



Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca

Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas

Acta de Sesión Extraordinaria

En la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, siendo las diecisiete horas del día jueves **dos de diciembre de dos mil veintiuno**, en cumplimiento a las disposiciones establecidas por los artículos 40 fracciones I, IV y 42 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, y en relación con los artículos 4, numeral 1, inciso a); 6; 9 numeral 1; 14; 15 numeral 2; y 17, numeral 2 del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, así como lo establecido en el artículo 19 del Reglamento de la Administración y Uso de las Tecnologías de la Información y Comunicación del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca; se convocó a las Consejeras Electorales integrantes de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas y se invitó a integrantes del Consejo General y la Secretaría Ejecutiva a fin de celebrar Sesión Extraordinaria, y en términos del acuerdo IEEPCO-CG-05/2020, por el que se aprobó la celebración a través de herramientas tecnológicas de sesiones virtuales o a distancia del Consejo General, Comisiones del Consejo General o Junta General Ejecutiva, durante el periodo de medidas sanitarias derivado de la pandemia COVID-19, se realizó virtualmente a través de la plataforma de videoconferencia Telmex, por lo anterior se procedió a pasar lista de asistencia, encontrándose presentes las y el siguiente ciudadano:-----

Mtra. Zaira Alhelí Hipólito López	Consejera Presidenta de la Comisión
Mtra. Nayma Enríquez Estrada	Consejera Electoral integrante
Mtro. Alejandro Carrasco Sampedro	Consejero Electoral invitado
Mtra. Carmelita Sibaja Ochoa	Consejera Electoral invitada
Licda. Bethsaida Santiago Sánchez	Secretaria Técnica de la Comisión.

Por lo anterior la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión **Mtra. Zaira Alhelí Hipólito López**, declaró la existencia del quórum legal siendo las diecisiete horas con catorce minutos del día jueves dos de diciembre de dos mil veintiuno, y en consecuencia, se instaló la Sesión Extraordinaria de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas, por lo que, se instruyó a la Secretaria Técnica dar cuenta del Proyecto de Orden del Día. -----

Acto seguido, la Secretaria Técnica procedió a poner a consideración de las Consejeras Electorales integrantes de la Comisión, el siguiente proyecto de orden del día: -----

1. Lista de asistencia y verificación del quorum legal;

2. **Lectura y aprobación del Proyecto de Orden del Día;**
3. **Análisis y aprobación en su caso del Plan Anual de Trabajo 2021-2022 de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas;**
4. **Clausura de la sesión.**

Acto seguido, la **Mtra. Zaira Alhelí Hipólito López**, Consejera Electoral Presidenta de la Comisión, solicitó a la Secretaria Técnica someter a votación el Proyecto de orden del día. -----

En consecuencia, la Secretaria Técnica procedió a consultar en forma económica, si era de aprobarse el Proyecto de orden del día puesto a consideración de las Consejeras Electorales integrantes de la Comisión, el cual fue aprobado por **mayoría** de votos. -----

A continuación, la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión **Mtra. Zaira Alhelí Hipólito López**, instruyó a la Secretaria Técnica dar continuidad con el siguiente punto en el orden del día. -----Procediendo con el desahogo del orden del día, la Secretaria Técnica informó a la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión, que el siguiente punto es lo referente al **Programa anual de trabajo 2021-2022 de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas**, al mismo tiempo que dio a conocer que ya se contaba con la presencia de la Licenciada Jessica Jazibe Hernández García, Consejera Electoral integrante de la Comisión, en seguida, solicitó proseguir en el uso de la voz para realizar la presentación correspondiente, que a continuación se transcribe:

PLAN DE TRABAJO 2021-2022

Introducción

En el estado de Oaxaca coexisten dos regímenes electorales para elegir a las Autoridades municipales; 153 municipios eligen mediante el régimen de Partidos Políticos y 417 a través del régimen de Sistemas Normativos Indígenas. En ambos casos, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, como máxima autoridad en materia electoral, participa para garantizar el pleno ejercicio de los derechos políticos electorales de todas las ciudadanas y ciudadanos, así como los derechos colectivos de los Pueblos Indígenas de nuestra entidad.

El reconocimiento de los pueblos indígenas, su especificidad cultural, formas de organización y de manera especial sus sistemas normativos para elegir a sus Autoridades, implica un reto importante en el desempeño de las actividades del Instituto. El principio de pluriculturalidad reconocido y garantizado en el marco jurídico estatal, federal e internacional, exige que la relación con los pueblos y comunidades indígenas se lleve a cabo bajo enfoques y parámetros distintos a la tradición positivista formalista con que se venía desempeñando el Estado Mexicano.

En el caso de nuestra entidad la composición multiétnica, multilingüe y pluricultural, sustentada en la presencia de los pueblos Amuzgo, Cuicateco, Chatino, Chinanteco, Chocholteco, Chontal, Huave, Ixcateco, Mazateco, Mixe, Mixteco, Mahua, Triqui, Zapoteco, Zoque y Negro Afromexicano de nuestra Entidad, así como la diversidad que implican 5 familias lingüísticas que se agrupan en 15 lenguas y 176 variantes dialectales¹, hace significativamente más compleja nuestra actuación y exige un trabajo permanente, comprometido y de adecuada relación con cada una de las comunidades y pueblos.

Los conflictos son, sin duda, los que requieren mayor atención, tanto para alcanzar soluciones que respeten plenamente los derechos en pugna, como para garantizar en los hechos, la paz y la concordia entre los pueblos.

Para hacer frente a este reto, en Oaxaca hemos generado importantes avances tanto en el marco normativo como en el plano institucional y jurisdiccional que nos permiten incorporar la diversidad cultural y política por las vías institucionales. En este contexto se inscribe la conformación de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas del Consejo General del IEEPCO y desde luego, su actuación contribuye para consolidar una relación de respeto y pleno reconocimiento de las comunidades y pueblos indígenas de la entidad.

Objetivo general:

Coadyuvar en la toma de decisiones del Consejo General, así como, fortalecer el trabajo del Instituto en todo lo relativo a las elecciones de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas en el estado de Oaxaca y el ejercicio de sus derechos políticos y electorales.

El objetivo general se buscará alcanzar a través de los siguientes objetivos específicos:

- 1. Dar seguimiento a los procesos de elección ordinarios y extraordinarios de los municipios que se rigen por el régimen de sistemas normativos indígenas, mismos que se realizarán en el presente año **2021** y los que tendrán lugar hasta octubre de **2022**.*
- 2. Desahogar con eficiencia los procesos de mediación relacionados con las elecciones extraordinarias de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, y conforme a lo mandatado por los Tribunales Electorales.*

¹ De acuerdo al Catálogo de Lenguas Indígenas Nacionales, del Instituto Nacional de Lenguas Indígenas, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 4 de enero de 2008, las categorías en que se sistematiza la diversidad lingüística se definen de la siguiente manera: Familia lingüística.- "...Conjunto de lenguas cuyas semejanzas estructurales y léxicas se deben a un origen histórico común"; Agrupación lingüística.- "...Conjunto de variantes lingüísticas comprendidas bajo el nombre dado históricamente a un pueblo indígena"; y, Variante lingüística.- "... Una forma de habla que: a) presenta diferencias estructurales y léxicas en comparación con otras variantes de la misma agrupación lingüística; y b) implica para sus usuarios una determinada identidad sociolingüística, que se diferencia de la identidad sociolingüística de los usuarios de otras variantes". En México existen 11 familias lingüísticas, 68 grupos lingüísticos y 364 variantes lingüísticas. Disponible en www.inali.gob.mx

3. *Coadyuvar en las elecciones de Agencias Municipales que eligen mediante sus propios sistemas normativos, mandatadas por los Tribunales Electorales.*
4. *Conforme al **Decreto Núm. 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, fortalecer la participación de las mujeres en las Asambleas Comunitarias y fomentar su integración a los Ayuntamientos Constitucionales en municipios del régimen de Sistemas Normativos Indígenas a fin de lograr la paridad en los cabildos municipales para el año 2023.*
5. *Desarrollar los procesos de consulta libre, previa e informada en municipios y comunidades indígenas, ordenadas por los Tribunales Electorales, cumpliendo los estándares en la materia, establecidos por el marco jurídico mexicano y por las instancias jurisdiccionales de nuestro país.*

La gran diversidad existente en los 417 municipios que eligen a sus autoridades a través del régimen de sistemas normativos indígenas, la orografía del estado, requiere optimizar recursos y desarrollar una adecuada coordinación con todas las áreas del Instituto para alcanzar los objetivos planteados; asimismo, es necesaria la vinculación con otras instituciones, organizaciones de la sociedad civil y de la academia para alcanzar los mejores resultados.

De manera especial, la Comisión se propone realizar las siguientes actividades:

1. *Realizar talleres de capacitación a favor de las Autoridades Municipales elegidas por sistemas normativos indígenas y a la población en general, con el objetivo de concientizar que la integración de los cabildos en futuras elecciones sea de carácter paritario.*
2. *Iniciar talleres y/o foros dirigidos a las mujeres que hayan resultado electas para ocupar un cargo público en los sistemas normativos indígenas, para propiciar procesos de formación y socializar los derechos políticos-electorales.*
3. *Generar espacios para el intercambio de experiencias y de análisis académico de los distintos temas relacionados con los sistemas normativos indígenas y el pluralismo jurídico. En este sentido, la Comisión organizará foros y mesas de discusión con las siguientes temáticas:*
 - *Conversatorios sobre el principio de universalidad del sufragio, el derecho de libre determinación y los conflictos en municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas.*
 - *Gobierno y democracia en municipios y agencias municipales.*
 - *Democracia en América Latina, Estados Plurinacionales.*
4. *Realizar actividades de capacitación y sensibilización al personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas en materias de género, antirracismo y discriminación.*

5. Realizar actividades de capacitación y actualización al personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas en materia de mediación con perspectiva intercultural y de género.
6. Seguimiento a la actualización del Catálogo General de los municipios que se rigen por SNI.
7. Seguimiento a la creación del sistema de información del Catálogo General de los municipios que se rigen por SNI.
8. Actualización del Lineamiento y metodología para el proceso de mediación en casos de controversias respecto a las normas o procesos de elección en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas.
9. Creación de un protocolo de atención a pueblos y comunidades indígenas y Afromexicanas para el IEEPCO.
10. Difusión en los medios de comunicación, radios indigenistas y comunitarias de la paridad en SNI.

CRONOGRAMA 2022		
ACTIVIDAD		PERIODO
Realizar talleres de capacitación y actualización al personal de la DESNI en materia de mediación con perspectiva intercultural y de género.		Diciembre 2021- Abril 2022
Implementar un programa que facilite la vinculación con autoridades municipales y la población en general para promover elecciones paritarias.		Diciembre 2021- Octubre 2022
Promover los derechos político-electorales de mujeres indígenas electas, a través de talleres y foros regionales.		Diciembre 2021- Marzo 2022
Organizar conversatorios, foros y mesas de discusión en temas relacionados con los Sistemas Normativos Indígenas y Pluralismo Jurídico.		Enero-Octubre 2022
Generar insumos para la elaboración de material de difusión de derechos políticos-electorales y paridad en algunas lenguas indígenas, en coordinación con otras áreas del Instituto.		Diciembre 2021- Ooctubre 2022
Revisión, sistematización, diseño y actualización de los documentos que norman la DESNI.	Actualización del Catálogo General de Municipios que se rigen por SNI.	Diciembre 2021- Enero 2022
	Actualización del Lineamiento y metodología para el proceso de mediación en caso de controversia en municipios con SNI.	Diciembre 2021- Enero 2022
	Validación y presentación del Sistema de Información del Catálogo General de los municipios que se rigen por SNI.	Enero 2022
	Diseño de un protocolo institucional	Enero-Mayo 2022

	de atención a pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas.	
--	---	--

Calendario de sesiones 2021-2022.

Con fundamento en los artículos 42 de la LIPEEO; 4, párrafo 1, inciso a); 6; 10 y 15 del Reglamento de Comisiones del Consejo General del IEEPCO, se presenta a la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas, y conforme a los siguientes criterios de aplicación:

Las sesiones ordinarias se programaron de manera **bimestral**, durante la cuarta semana del mes que corresponda y/o de manera general se desarrollarán el **último miércoles** del mes que transcurra. La Comisión rendirá informe de actividades en las sesiones ordinarias programadas.

Por cuanto hace a las sesiones extraordinarias, estas serán convocadas por la Presidencia de la Comisión cuando así se estime necesario, o en su caso a solicitud de la mayoría de sus integrantes.

Todas las sesiones referidas estarán sujetas a disponibilidad y ajuste de fecha por la carga de trabajo de los integrantes de la Comisión.

Sesión	Fecha
Instalación	12 de noviembre de 2021
Primera Ordinaria	Febrero de 2022
Segunda Ordinaria	Abril de 2022
Tercera Ordinaria	Junio de 2022
Cuarta Ordinaria	Agosto de 2022
Quinta Ordinaria	Octubre de 2022

Al término de la presentación, la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión puso a consideración de las y los presentes el informe presentado; al no existir comentario alguno, se instruyó a la Secretaria Técnica someter a votación el Plan Anual de Trabajo correspondiente. -----

Acto seguido, la Secretaria Técnica, consultó a las Consejeras Electorales integrantes de la Comisión si era de aprobarse el Plan Anual de Trabajo 2021-2022 de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas, solicitando en este caso el sentido del voto. -----

Consejera Electoral Presidenta, Maestra Zaira Alhelí Hipólito López. (A favor)
Consejera Electoral, Maestra Nayma Enríquez Estrada.....(A favor)
Consejera Electoral, Licenciada Jessica Jazibe Hernández García.... (A favor)

En consecuencia, la Secretaria Técnica informó a la Concejera Electoral Presidenta de la Comisión Permanente que, el Plan Anual de Trabajo 2021-2022 de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas fue aprobado por **unanimidad** de votos de las Concejeras Electorales integrantes de la Comisión.---

Prosiguiendo con la sesión, la Consejera Electoral Presidenta de la Comisión solicitó seguir con el siguiente punto en el orden del día, a lo que la Secretaria Técnica informó que el punto siguiente es lo relativo a la clausura de la Sesión Extraordinaria. -----

En mérito de lo anterior, la **Mtra. Zaira Alhelí Hipólito López**, Consejera Electoral Presidenta de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas, manifestó que habiéndose agotado los puntos en el orden del día, y siendo las diecisiete horas con veintinueve minutos del día de su inicio, quedó clausurada la Sesión Extraordinaria, agradeciendo la presencia y participación de las y el Consejero Electoral presentes. -----

Previa lectura de todas y cada una de las partes que componen la presente Acta de Sesión Extraordinaria celebrada el dos de diciembre de dos mil veintiuno, firman de conformidad al calce y al margen quienes en ella intervinieron. -----

----- **C O N S T E** -----

MTRA. ZAIRA ALHELÍ HIPÓLITO LÓPEZ
CONSEJERA ELECTORAL
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE
DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

MTRA. NAYMA ENRÍQUEZ ESTRADA
CONSEJERA ELECTORAL INTEGRANTE.

LICDA. JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA
CONSEJERA ELECTORAL INTEGRANTE.

LICDA. BETHSAIDA SANTIAGO SÁNCHEZ
SECRETARIA TÉCNICA DE LA COMISIÓN.