



IEEPCO-CG-SNI-46/2024

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA CONCEJALÍA PROPIETARIA DE LA REGIDURÍA DE EDUCACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE SAN JUAN COMALTEPEC, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara **jurídicamente válida** la elección<sup>1</sup> extraordinaria de la concejalía propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento de San Juan Comaltepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 13 de junio de 2024, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

**ABREVIATURAS:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:</b>	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
<b>TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL</b>	Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

<sup>1</sup> Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

**SALA XALAPA o SALA REGIONAL**

Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.



**SALA SUPERIOR:**

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).

**CIDH:**

Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUAREZ, OAX.

**CORTE IDH:**

Corte Interamericana de Derechos Humanos.

**CEDAW:**

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

**OIT:**

Organización Internacional del Trabajo.

**ANTECEDENTES:**

- I. **Método de elección.** El 26 de marzo del 2022, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022<sup>2</sup>, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el de San Juan Comaltepec, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-061/2022<sup>3</sup> que identifica el método de elección.
- II. **Elección Ordinaria 2022.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-90/2022<sup>4</sup>, en la sesión extraordinaria urgente que inició el día 7 y concluyó el 8 del mes de noviembre de 2022, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de San Juan Comaltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 29 de agosto de 2022, quedando integrado de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS			
N.	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTE
		1 DE ENERO DE 2023 AL 30 DE JUNIO DE 2024	1 DE JULIO DE 2024 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	LUCIO MAZAS MANZANO	SERGIO JIMÉNEZ RAMÓN

<sup>2</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI092022.pdf>

<sup>3</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI\\_CATALOGO2022/61\\_SAN\\_JUAN\\_COMALTEPEC.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/61_SAN_JUAN_COMALTEPEC.pdf)

<sup>4</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI90.pdf>





PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS			
N.	CARGO	PROPIETARIOS/AS 1 DE ENERO DE 2023 AL 30 DE JUNIO DE 2024	SUPLENTE 1 DE JULIO DE 2024 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025
2	SINDICATURA MUNICIPAL	PACIANO MARTÍNEZ JIMÉNEZ	GABINO AQUINO GRIJALVA
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	MELESIO GRIJALVA CRUZ	SOFÍA REYES MAZAS
4	REGIDURÍA DE OBRAS	SERAFINA RAMÍREZ ZACARÍAS	CARLOS PÉREZ VARELA
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	JUVENTINA HERNÁNDEZ CRUZ	JOSEFINA MARCIAL ALONSO
6	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	DOLORES MARTÍNEZ	JUANA LÓPEZ JIMÉNEZ

Esencialmente, el motivo de validez es porque en los términos en que quedó integrado el Ayuntamiento alcanzaron una paridad en igualdad numérica, por tener a 3 mujeres en las concejalías propietarias y 3 mujeres en las suplencias.

**III. Elección extraordinaria 2023.** En la sesión extraordinaria urgente que inició el día 27 de diciembre y concluyó el 28 de diciembre del año 2023, el Consejo General de este Instituto, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-95/2023<sup>5</sup> calificó como jurídicamente válida la elección extraordinaria de la concejalía propietaria de la Presidencia Municipal del Ayuntamiento de San Juan Comaltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 17 de noviembre de 2023, para el periodo comprendido del 01 de enero al 30 de junio de 2024 y del 01 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025.

Por lo que respecta a la renuncia de la Regidora de Educación, la Asamblea determinó aceptar dicha renuncia y toda vez que tenía a una suplente, se acordó que la suplente ciudadana Josefina Marcial Alonso entraría en funciones a partir del día 01 de enero del año 2024 y concluiría el primer periodo el día 30 de junio de 2024. De igual modo, la Asamblea acordó que también fungiría dicho cargo para el segundo periodo para el cual ya fue debidamente nombrada en Asamblea General Comunitaria celebrada el 29 de agosto de 2022 y calificada como jurídicamente válida mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SIN-90/2022.

**IV. Documentación de la elección extraordinaria 2024.** Mediante oficio de fecha 5 de julio de 2024, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 15 de julio de 2024, identificado con el número de folio 010574, el Presidente Municipal de

<sup>5</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2023/IEEPCO\\_CG\\_SNI\\_95\\_2023.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2023/IEEPCO_CG_SNI_95_2023.pdf)

San Juan Comaltepec, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la elección extraordinaria de la concejalía propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento, que fungirá a partir de la aprobación del presente acuerdo al 31 de diciembre de 2025, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 13 de junio de 2024, y que consta de lo siguiente:



1. Convocatoria escrita, emitida por los integrantes del cabildo municipal de San Juan Comaltepec, Oaxaca, mediante la cual citaron a la Asamblea General Comunitaria celebrada el 13 de junio de 2024.
2. Citatorio emitido el 8 de junio de 2024 por el Presidente Municipal de San Juan Comaltepec, Oaxaca, para la Asamblea General Comunitaria celebrada el 13 de junio de 2024.
3. Acta de Asamblea General Extraordinaria para el nombramiento de la concejalía propietaria de la Regiduría de Educación, celebrada el 13 de junio de 2024, con sus respectivas listas de asistencia.
4. Oficio de renuncia al cargo de Regidora de Educación, de fecha 13 de junio de 2024, suscrita por Josefina Marcial Alonso.
5. Documentos personales de la persona electa en la Regiduría de Educación consistente en: credencial para votar, expedida por el Instituto Nacional Electoral (INE), acta de nacimiento y Constancia de Origen y Vecindad expedida por el Presidente Municipal.

De dicha documentación, se desprende que el 13 de junio de 2024, se celebró Asamblea General Comunitaria extraordinaria para el nombramiento de la Concejalía Propietaria de la Regiduría de Educación, que fungirán a partir de la aprobación del presente acuerdo al 31 de diciembre de 2025, ello conforme al siguiente Orden del Día:

**Primero.** Pase de lista.

**Segundo.** Declaratoria del Quórum.

**Tercero.** Instalación Legal de la Sesión.

**Cuarto.** Aprobación del Orden del Día.

**Quinto.** Asuntos a tratar.

a) **Renuncia de la C. Josefina Marcial Alonso**, como Regidora de Educación, para el periodo constitucional del "01 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025"

b) Elección por parte de la asamblea de la nueva persona que asumirá el cargo de Regidora de Educación por el periodo constitucional del "01 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025"

**Sexto.** Clausura de la Sesión

- V. Ratificación de la renuncia de la Concejalía Propietaria de la Regiduría de Educación.** El 15 de julio de 2024, mediante comparecencia espontánea voluntaria, una Funcionaria Electoral adscrita a la DESNI, ratificó la renuncia presentada por la C. Josefina Marcial Alonso al cargo de Regidora de Educación.



**VI. Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.** En cumplimiento a la reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad procedió a verificar si en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género<sup>6</sup> aparece la persona electa, obteniéndose información en sentido negativo, es decir, la persona nombrada no aparece en dicho registro.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

**VII. Registro de Deudores Alimentarios Morosos de Oaxaca.** En cumplimiento a la reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad verificó si en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca<sup>7</sup> aparece la persona electa, obteniéndose información en sentido negativo, es decir, la persona nombrada no aparece en dicho registro.

### RAZONES JURÍDICAS:

#### **PRIMERA. Competencia.**

1. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

#### **SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas<sup>8</sup>.**

2. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

<sup>6</sup> Consultado con fecha 5 de agosto de 2024 en [https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia\\_vpcmrq](https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrq)

<sup>7</sup> Consultado con fecha 5 de agosto de 2024 en <http://rcoaxaca.com/>

<sup>8</sup> El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).



3. Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas<sup>9</sup>, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

4. Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

5. En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
- c) Que las personas electas no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudoras alimentarias morosas en cualquier registro oficial.
- d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos;
- e) La debida integración del expediente.

6. Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

<sup>9</sup> Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así como la tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.





7. Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos; lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”<sup>10</sup>, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).
8. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural<sup>11</sup> y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.
9. Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:  
*Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que*

<sup>10</sup> Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), *Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay*. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

<sup>11</sup> Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

*los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.*



10. Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

11. Así, desde la perspectiva intercultural y de género, así como el pluralismo jurídico, esta autoridad tiene la obligación de respetar, por un lado, el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas y, por el otro, el derecho de las mujeres indígenas su derecho de participar en condiciones de igualdad. Esto porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, "los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos".

### **TERCERA. Calificación de la elección.**

12. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección extraordinaria celebrada el 13 de junio de 2024, en el municipio de San Juan Comaltepec, Oaxaca, como se detalla enseguida:

13. **Consideraciones previas.** De los antecedentes electorales que existen respecto del municipio y determinaciones anteriores de esta autoridad en relación con la comunidad, como lo es el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-90/2022, donde este Instituto declaró jurídicamente válida la elección ordinaria de autoridades para el período 2023-2025, resulta que, conforme al Sistema Normativo de San Juan Comaltepec, Oaxaca, la Asamblea celebrada el 29 de agosto de 2022, eligió propietarios y suplentes que se desempeñarán por el periodo de tres años, divididos en dos periodos de año y medio, es por ello, que las concejalías propietarias se desempeñarán del 01 de enero de 2023 al 30 de junio de 2024 y las suplencias ejercerán el cargo de propietarios (as) del 01 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025, quedando integrado de la siguiente forma:





PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS			
N.	CARGO	PROPIETARIOS/AS 1 DE ENERO DE 2023 AL 30 DE JUNIO DE 2024	SUPLENTE 1 DE JULIO DE 2024 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	LUCIO MAZAS MANZANO	SERGIO JIMÉNEZ RAMÓN
2	SINDICATURA MUNICIPAL	PACIANO MARTÍNEZ JIMÉNEZ	GABINO AQUINO GRIJALVA
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	MELESIO GRIJALVA CRUZ	SOFÍA REYES MAZAS
4	REGIDURÍA DE OBRAS	SERAFINA RAMÍREZ ZACARÍAS	CARLOS PÉREZ VARELA
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	JUVENTINA HERNÁNDEZ CRUZ	JOSEFINA MARCIAL ALONSO
6	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	DOLORES MARTÍNEZ	JUANA LÓPEZ JIMÉNEZ

14. Sin embargo, el C. Lucio Mazas Manzano, Presidente Municipal, persona electa en el 2022 para fungir en el cargo de Presidente Municipal propietario, para el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 al 30 de junio de 2024, renunció al cargo, por lo que, en asamblea extraordinaria de fecha 04 de abril de 2023, se acordó que el concejal suplente accedería a dicho puesto, por consiguiente, con fecha 04 de abril de 2023 el concejal suplente C. Sergio Jiménez Ramon, aceptó y protestó a dicho cargo.
15. Ahora bien, la persona electa como Presidente Municipal suplente en el 2022 accedió a dicho cargo el 04 de abril de 2023 como propietario por renuncia del titular, y con funciones hasta el día 30 de junio de 2024, así mismo la Regiduría de Educación fue electa para el periodo del 01 de enero de 2023 al 30 de junio de 2024, sin embargo, en la Asamblea de fecha 17 de noviembre de 2023, el Presidente Municipal y la Regidora de Educación, renunciaron a sus cargos de forma voluntaria y ratificaron dichas renunciaciones ante este instituto el día 06 de diciembre de 2023.
16. Por lo anterior, el 17 de noviembre de 2023, celebraron una Asamblea General Comunitaria de elección extraordinaria de la concejalía propietaria de la Presidencia Municipal del Ayuntamiento de San Juan Comaltepec, Oaxaca, para el periodo comprendido del 01 de enero al 30 de junio de 2024 y del 01 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025.



17. Por lo que respecta a la renuncia de la Regidora de Educación, en la misma Asamblea determinaron aceptar la renuncia de la Regidora de Educación y toda vez que tenía a una suplente, se acordó que la suplente ciudadana Josefina Marcial Alonso, entraría en funciones a partir del día 01 de enero del año 2024 y concluiría el primer periodo el día 30 de junio de 2024. De igual modo, la Asamblea acordó que también fungiría dicho cargo para el segundo periodo para el cual ya había sido debidamente nombrada en Asamblea General Comunitaria celebrada el 29 de agosto de 2022 y calificada como jurídicamente válida mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SIN-90/2022.

18. En este sentido, en sesión extraordinaria urgente que inició el día 27 y concluyó el 28 del mes de diciembre de 2023, el Consejo General de este Instituto, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-95/2023, calificó como jurídicamente válida la elección extraordinaria de la concejalía propietaria de la Presidencia Municipal y de la concejalía propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento de San Juan Comaltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 17 de noviembre de 2023.

19. No obstante, el 13 de junio de 2024, la C. Josefina Marcial Alonso, presentó su renuncia voluntaria con el carácter de irrevocable al cargo de Regidora de Educación ante la Asamblea General de San Juan Comaltepec, Oaxaca. Dicha renuncia fue ratificada el 15 de julio de 2024 ante la DESNI.

20. Ahora bien, el párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local establece textualmente que: "Si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley. **Las sustituciones tendrán que ser del mismo género de quien haya dejado el cargo**", por lo que, de ello se puede desprender que cuando alguien deje de desempeñar algún cargo en un municipio: 1) tal lugar puede ser ocupado por el suplente, o 2) proceder como lo disponga la Ley.

21. Por su parte, el segundo párrafo del artículo 34 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, dispone que "en caso de renuncia, el Ayuntamiento garantizará que **la sustitución al cargo sea por una persona del mismo género**".

22. En consecuencia, la Asamblea General, como máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en San Juan Comaltepec, Oaxaca,



conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, nombró a otras personas para integrar debidamente su Ayuntamiento.



23. El derecho de nombrar a las autoridades de esta manera, sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar, además de estar plenamente amparado en la autonomía y libre determinación de la Comunidad Indígena, tiene sustento en lo determinado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis XXIX/2015 de rubro “SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALES SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.”

24. Ahora bien, el artículo 2 en su apartado A de la Constitución Federal establece textualmente que:

*Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:*

*III.- Elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados, en un marco que respete el pacto federal, la soberanía de los Estados y la autonomía de la Ciudad de México. En ningún caso las prácticas Comunitarias podrán limitar los derechos político-electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.*

25. De igual manera, es de destacarse que en el artículo 16 la Constitución Local, en el párrafo segundo, se destaca que “...el estado reconoce a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas sus formas de organización social, política y de gobierno, sus sistemas normativos internos...”

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.**

26. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del

municipio en estudio y que están identificadas en el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-061/2022 que identifica el método de elección.



27. Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### **A) ACTOS PREVIOS**

CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUAREZ, OAX.

De la información proporcionada se establece que no realizan actos previos.

#### **B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Presidencia Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente.
- II. La convocatoria se realiza por medio de los Topiles, quienes recorren la Cabecera Municipal notificando personalmente a las personas de la Asamblea de elección.
- III. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal, se lleva a cabo en el auditorio municipal de San Juan Comaltepec, Oaxaca.
- IV. En la Asamblea General de Elección, una vez realizado el pase de lista de asistencia y verificado el cuórum legal, la Presidencia Municipal instala legalmente la Asamblea.
- V. Se nombra una Mesa de los Debates de manera directa, misma que se encarga de presidir la elección.
- VI. Las candidaturas se eligen de manera directa de acuerdo con la escala de servicios comunitarios o cargos.
- VII. La Asamblea valora qué personas han cumplido con la escala de servicios comunitarios para ser asignados o asignadas en algún cargo municipal.
- VIII. En Asamblea Comunitaria, se eligen a 6 personas propietarias que fungen el primer año y medio, 6 suplencias que gobiernan el siguiente período de año y medio.
- IX. Participan en la elección, personas originarias y avecindadas que residen en la Cabecera Municipal.
- X. Todas las personas tienen derecho a votar y ser votadas.
- XI. Al término de la Asamblea, se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las autoridades municipales en funciones, así como las y los asambleístas.



XII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.



28. Así, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-061/2022, que identifican el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el Municipio de San Juan Comaltepec, Oaxaca.

CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

29. En lo relativo a la convocatoria, fue emitida por el Ayuntamiento y se dio a conocer a toda la comunidad mediante citatorios entregados a la ciudadanía por parte de los Topiles de la comunidad, como consta en el acta de asamblea referida y la documentación remitida a este instituto, lo cual es conforme con las prácticas tradicionales y al sistema normativo de San Juan Comaltepec, Oaxaca, otorgando certeza y legalidad al acto.

30. El día de la elección extraordinaria de la persona que fungirá en la concejalía propietaria de la Regiduría de Educación, pusieron a consideración de la Asamblea el Orden del Día, el cual fue aprobado en su totalidad por las personas presentes y se procedió a su desahogo.

31. Enseguida, el Secretario Municipal realizó el pase de lista e informó de la **asistencia de 309 personas de un total de 484 inscritos en el padrón municipal, de las cuales 168 fueron hombres y 140 mujeres.**

32. Una vez confirmado la existencia del quórum legal, el Presidente Municipal instaló legalmente la Asamblea extraordinaria a las nueve horas con cincuenta minutos del 13 de junio de 2024.

33. En el desahogo del punto quinto del Orden del Día, la C. Josefina Marcial Alonso, en su carácter de Regidora de Educación expuso ante la Asamblea que debido a problemas personales se le complicaba continuar en el cargo para el periodo constitucional del 1 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025, en consecuencia, presentaba su renuncia al cargo.

34. Por lo cual, pusieron a consideración de la Asamblea que se le aceptara su renuncia, en respuesta, la comunidad aceptó dicha renuncia y por consiguiente acordaron elegir a una nueva Regidora de Educación, por voto directo. Es así como **resultó electa la ciudadana Libia Raymundo Velasco, como Regidora de Educación**, quien aceptó el cargo conferido para el periodo 1 de julio de 2024 al 31 de diciembre de 2025.







mediante Asamblea comunitaria celebrada el 29 de agosto de 2022. En consecuencia, no existe variación en la integración del Ayuntamiento y se mantiene la paridad en los términos ya precisados en el Acuerdo IEEPCO-CG-SIN-90/2022.


**39.** Una vez que se ha logrado la paridad, corresponde ahora que las mujeres tengan una participación más efectiva dentro del Ayuntamiento, lo que implica que de manera gradual o paulatina asuman responsabilidades diversas a las alcanzadas hasta el momento y se respete su derecho al ejercicio del cargo. Por eso, resulta necesario para este Consejo General instar a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para la realización de las acciones que sean pertinentes para lograr lo indicado, ello siempre bajo el principio de autonomía y libre determinación.

**40.** Por otra parte, del análisis de las constancias que conforman el expediente respectivo, hasta este momento, el Consejo General no cuenta con elementos probatorios para considerar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de género, además que ninguna persona de la comunidad informó sobre alguna situación de esta naturaleza, sin embargo, se formula un atento exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

**41.** Lo anterior, es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer ("Convención de Belém Do Pará"), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.

**42.** Sobre esto, el artículo 3, de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de

garantizar el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.

  
43. Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW, contempla que los Estados parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

44. De igual forma, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)<sup>13</sup> precisó que:

*(...) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.*

**c) Que la persona electa no haya sido condenada mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscrita como deudora alimentaria morosa en cualquier registro oficial.**

45. Del análisis realizado a la información contenida en la documentación remitida y que integra el expediente que se analiza, así como de la revisión efectuada en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género<sup>14</sup> y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca<sup>15</sup>, hasta el momento, este Consejo General no cuenta con datos que permitan concluir que la persona electa mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 13 de junio de 2024 en San Juan Comaltepec, Oaxaca, se encuentre en alguno de los supuestos indicados, tal como lo exige el inciso j), fracción I, del artículo 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

<sup>13</sup> Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES.

<sup>14</sup> Consultado con fecha 5 de agosto de 2024 en [https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia\\_vpcmrg](https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrg)

<sup>15</sup> Consultado con fecha 5 de agosto de 2024 en <http://rcoaxaca.com/>



46. De la misma forma, tampoco se tiene información que la persona electa tenga suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadana, lo cual constituye un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal.

**d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos.**

47. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la ciudadana fue electa por haber obtenido la mayoría de los votos, por lo que, se estima, cumple con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**e) La debida integración del expediente.**

48. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

**f) De los derechos fundamentales.**

49. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la existencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

50. Aunado a lo anterior, la elección que se analiza, también se ajustó a los términos del párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, es decir, la persona nombrada es del mismo género a la persona que presentó su renuncia al cargo propietario de la Regiduría de Educación, y resulta conforme a las tradiciones de la comunidad.

**g) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

51. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUAREZ, OAX.

52. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza, contó con la participación de 140 mujeres y sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteada por las mujeres de San Juan Comaltepec, Oaxaca.

53. En el caso de la elección de la concejalía propietaria de la Regiduría de Educación que fungirá a partir de la aprobación del presente acuerdo al 31 de diciembre del 2025, la Asamblea garantizó que la sustitución al cargo fuera ocupado por otra mujer, de esta manera, en complemento con los cargos nombrados por el periodo de año y medio, no presentó variación en la integración del Ayuntamiento, en total **de los seis cargos suplentes que fungen como propietarios, tres cargos seguirán estando ocupados por mujeres**, como se muestra a continuación.

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS			
N.	CARGO	PROPIETARIAS 1 DE ENERO DE 2023 AL 30 DE JUNIO DE 2024	SUPLENTES 1 DE JULIO DE 2024 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	---	---
2	SINDICATURA MUNICIPAL	---	---
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	---	SOFÍA REYES MAZAS
4	REGIDURÍA DE OBRAS	SERAFINA RAMÍREZ ZACARÍAS	---
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	JUVENTINA HERNÁNDEZ CRUZ	LIBIA RAYMUNDO VELASCO
6	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	DOLORES MARTÍNEZ	JUANA LÓPEZ JIMÉNEZ

54. Como antecedente, este Consejo General reconoce que, en el municipio de San Juan Comaltepec, Oaxaca, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2019, el cual fue declarado como jurídicamente válido, 4 mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria, 2 propietarias y 2 suplentes de los 12 cargos que integran el Ayuntamiento que se analiza, integrada de la siguiente manera





**MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS**

N.	CARGO	PROPIETARIAS		SUPLENTE	
		1 DE ENERO DE 2020 AL 30 DE JUNIO DE 2021		1 DE JULIO DE 2021 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022	
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	---		---	
2	SINDICATURA MUNICIPAL	---		---	
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	---		---	
4	REGIDURÍA DE OBRAS	---		---	
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ZENAIDA VELASCO	RAYMUNDO	CAROLINA VALERA	PEREZ
6	REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	MARINA JERÓNIMO REYES		ENIMIA AMBROSIO	VÁZQUEZ

55. De los resultados de la asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2022 se puede apreciar que aumentó el número de mujeres que participaron en la Asamblea, y se mantuvo la paridad en el número de mujeres electas que integran el Ayuntamiento y que se alcanzó desde la Asamblea General Comunitaria efectuada el 29 de agosto de 2022, la cual se declaró como jurídica válida a través del Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-090/2022, tal como se muestra:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2022	EXTRAORDINARIA 2024
<b>TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS</b>	317	307	309
<b>MUJERES PARTICIPANTES</b>	144	138	140
<b>TOTAL DE CARGOS</b>	12	12	1
<b>MUJERES ELECTAS</b>	4	6	1

56. De lo anterior, este Consejo General reconoce que el Municipio de San Juan Comaltepec, Oaxaca, según se desprende de su Asamblea de elección, ha realizado los esfuerzos necesarios para adoptar medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de paridad de género** al establecer que en su Cabildo Municipal la mitad de



CONSEJO ESTADAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

los cargos propietarios (primer período) y suplentes (segundo período) de elección popular sean ocupados por mujeres, con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, por lo que no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

**57.** Al respecto, es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>16</sup> el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento.

**58.** Por lo que ahora, tomando en consideración lo resuelto el 13 de marzo de 2023, por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), en las Acciones de inconstitucionalidad 161/2022 y su acumulada 162/2022, respecto de la invalidez del Decreto 698, y al subsistir en sus términos el artículo transitorio tercero del Decreto número 1511 que establece el plazo para alcanzar la paridad, la integración paritaria de los Ayuntamientos se torna obligatoria a partir del año 2023 y la asamblea que se califica está ajustada a ello por conservar la paridad alcanzada desde el año 2022.

**59.** Aunado a lo manifestado, en la comunidad de San Juan Comaltepec, Oaxaca, han materializado el principio constitucional de paridad de género en la integración del Ayuntamiento, entendida como medida democratizadora que implica la participación equilibrada de mujeres y hombres en todos los procesos decisorios del ámbito público y privado. Además, la paridad es una meta que debe ser entendida como una medida definitiva a la que deben aspirar todos los poderes del Estado, incluyendo el municipal, para lograr una representación equilibrada entre hombres y mujeres, en todos los procesos decisorios<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

<sup>17</sup> Véase el documento *Norma Marco para consolidar la democracia paritaria*, disponible para su consulta en [https://parlatino.org/pdf/leyes\\_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf](https://parlatino.org/pdf/leyes_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf)





CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUINTE 2024

**60.** Es así como desde el 6 de junio de 2019 se publicó la reforma constitucional federal en materia de paridad de género y que el 9 de noviembre de 2019 se hizo lo propio respecto de la Constitución de Oaxaca, ello para incorporar la exigencia de esta integración de los distintos niveles de gobierno, principalmente en el ámbito municipal, lo que incluye también a los municipios que nombran a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y prácticas tradicionales.

**61.** Por ello, con los términos en que se desarrolló el proceso electivo y con los resultados, se está materializando la participación de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político-electorales en la comunidad, facilitando la cohesión social y el fortalecimiento de sus costumbres, tradiciones, para contribuir a una armonización entre el derecho y los sistemas normativos, tal como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 del LIPEEO.

**62.** Si bien, se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

**63.** Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

**64.** La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.



CONSEJO GENERAL  
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

65. Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

66. El artículo 1, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

67. Al efecto, el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

68. En el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

69. El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2° Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.



70. En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que no violen derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.



71. Por su lado, el artículo 273, párrafo 4, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del estado de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución local y la Soberanía del Estado.

72. Conforme a lo expuesto, en los municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

73. En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).



74. Como ya fue referido, estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.

75. Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) *Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;*
- 2) *(...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;*

76. Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de San Juan Comaltepec, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto que el Ayuntamiento en funciones en el periodo correspondiente siga contando con la paridad de género en términos de lo que dispone la fracción XX del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, lo cual exige la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con mínimas porcentuales.

77. En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que respeten el derecho al ejercicio del cargo de las mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento.

#### **h) Requisitos de elegibilidad.**

78. Del expediente en estudio, se acredita que la mujer electa en la concejalía propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento Municipal de San Juan Comaltepec, Oaxaca, cumple con los requisitos necesarios para ocupar el cargo para la que fue nombrada, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.





79. Por lo que, satisfacen los requisitos previstos en la fracción I del artículo 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, de manera especial, con lo dispuesto en el inciso j); así como con las fracciones VI y VII, numeral 2, del artículo 21 de la LIPEEO dado que, como ya se precisó en la parte relativa a los Antecedentes, se efectuó una revisión en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca, y hasta el momento, este Consejo General no cuenta con datos que permitan concluir que la mujer electa en el Ayuntamiento se encuentre en alguno de los supuestos indicados.

80. Tampoco se tiene información que la mujer electa tenga suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadana, lo cual constituye un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal.

81. Además, el requisito de elegibilidad se refuerza porque procedieron en términos de lo que establece el párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, así como por el segundo párrafo del artículo 34 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca.

**i) Controversias.**

82. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco este Instituto ha sido notificado de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**j) Comunicar Acuerdo.**

83. Para los efectos legales correspondientes y a fin que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría de Gobierno.

**Conclusión.**

84. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX,

38, fracción XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:



### ACUERDO:

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como **jurídicamente válida** la elección extraordinaria de la concejalía propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento San Juan Comaltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 13 de junio de 2024; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a la persona que obtuvo la mayoría de votos y que integrará el Ayuntamiento a partir de la aprobación del presente Acuerdo hasta el 31 de diciembre de 2025:

PERSONA ELECTA EN LA CONCEJALÍA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA 2024		
N.	CARGO	PROPIETARIA
1	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	LIBIA RAYMUNDO VELASCO

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **g)** de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de San Juan Comaltepec, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de paridad de género.

**TERCERO.** Por lo explicado en el inciso **g)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a la autoridad electa, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para que respeten el derecho al ejercicio del cargo de las mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento, con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

**CUARTO.** Dado lo expresado en el inciso **b)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.



**QUINTO.** En cumplimiento a lo indicado en el inciso **j)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

**SEXTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales, que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día diez de agosto de dos mil veinticuatro, ante la Secretaria Ejecutiva, quien da fe.

**CONSEJERA PRESIDENTA**

**SECRETARIA EJECUTIVA**

**ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ**

**ILIANA ARACELI HERNÁNDEZ**

**GÓMEZ**

