



INSTITUTO
ESTATAL ELECTORAL
y de Participación Ciudadana de Oaxaca

IEEPCO-CG-SNI-197/2022

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA LA ASUNCIÓN, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.



Acuerdo por el que se declara jurídicamente **válida** la elección¹ ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del Municipio de Santa María la Asunción, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 29 de octubre de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

ABREVIATURAS:

- CONSEJO GENERAL:** Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- IEEPCO o INSTITUTO:** Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:** Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
- CONSTITUCIÓN FEDERAL:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- CONSTITUCIÓN LOCAL:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
- LIPEEO:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
- TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL** Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.
- SALA XALAPA o SALA REGIONAL** Sala Regional del Tribunal Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF),

¹ Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.



correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).

Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

Unidad Técnica para la Igualdad de Género y No Discriminación.

Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas.

Organización Internacional del Trabajo.

ANTECEDENTES:

- I. **Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)² el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros.

En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción VII, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*“VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables”.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**”.*

² Disponible para su consulta en https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0

La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas, debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41³.



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ OAX

II. Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género. En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁴, mediante el cual se

reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*“Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, las cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables”.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria”.

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entraran en vigor al día siguiente de su publicación.

III. Elección ordinaria 2019. Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-405/2021⁵, de fecha 30 de diciembre de 2019, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de Santa María la Asunción, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 29 de octubre de 2019.

En el mismo Acuerdo, se exhortó a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santa María la Asunción, Oaxaca para que, “en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración

³ Artículo 41. (...)

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

⁴ Disponible para su consulta en https://docs64.congresooaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf

⁵ Disponible para su consulta en

<https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/30%20EXT/18%20ACUERDO%20SANTA%20MARIA%20LA%20ASUNCION.pdf>



de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento”.

IV. **CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.**

Reforma a la LIPEEO en materia de paridad de género. En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el Decreto 1511 que se publicó, el 30 de mayo de 2020, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁶, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. De los artículos transitorios, interesa uno que textualmente dispone:

TERCERO.- Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, esta será gradual, logrando su cabal cumplimiento en el año de 2023.

V. **Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca⁷, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

Artículo 282

1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;

VI. **Adopción del criterio de progresividad en la calificación de Asambleas electivas.** En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el 8 de diciembre de 2021, en los Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-62/2021⁸, IEEPCO-CG-SNI-66/2021⁹ e IEEPCO-CG-SNI-67/2021¹⁰ se adoptó el criterio de progresividad en las Integraciones municipales, el cual consistió fundamentalmente en considerar aspectos importantes como:

1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encontraban en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.

⁶ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

⁷ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>

⁸ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOCGSNI622020.pdf>

⁹ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOCGSNI662020.pdf>

¹⁰ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOCGSNI672020.pdf>



2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupaban presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se consideró el avance en la integración de mujeres indígenas; se tomó como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Adicionalmente se consideró aquellos municipios que integraron mujeres en las suplencias, éstas fueron consideradas en la globalidad de los cargos, logrando garantizar que las mujeres en dichos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. Para el caso de los municipios en donde se contó con información de mujeres que integraban otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se consideró la globalidad de los cargos a fin de garantizar que las mujeres en esos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

VII. Solicitud de informe de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/66/2022, de fecha 18 de enero del 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto solicitó a la Autoridad del Municipio de Santa María la Asunción, Oaxaca, que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria; también, se le reiteró que garantizaran el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. De la misma manera, y en cumplimiento a lo ordenado en la resolución de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020¹¹, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-24/2020¹² de fecha 20 de octubre de 2020, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del Municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, adopten las medidas y mecanismos necesarios para el correcto funcionamiento de la misma. Finalmente, esta autoridad administrativa electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones siguieran implementando las medidas de sanidad durante la celebración de sus

¹¹ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

¹² Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCGSNI242020.pdf>

Asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2.



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

VIII. Método de elección. El 26 de marzo del 2022, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022¹³, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de Santa María la Asunción, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-037/2022¹⁴, que identifica el método de elección.

IX. Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen que identifica el método de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/765/2022 de fecha 30 de marzo de 2022, la DESNI informó a los integrantes del Ayuntamiento de Santa María la Asunción, Oaxaca, que el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022 el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio en cita, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-037/2022 que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento, y solicitó la coadyuvancia de las Autoridades Municipales para que dieran a conocer en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.

X. Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022. De la misma manera, se notificó a los integrantes del Ayuntamiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022¹⁵ de este Consejo General aprobado el 16 de marzo del año en curso, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales, así como a las Candidaturas Independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.

XI. Informe de nombramiento del Comité de Usos y Costumbres de Santa María la Asunción. Mediante oficio sin número, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 26 de abril del 2022, identificado con el número de folio 075929, el Presidente Municipal de Santa María la Asunción, Oaxaca, informó a la DESNI que con fecha 4 de abril del 2022 mediante Asamblea general comunitaria, determinaron el nombramiento de los integrantes del Comité de

¹³ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCSNI092022.pdf>

¹⁴ Disponible para su consulta en [37 SANTA MARIA LA ASUNCION.pdf \(ieepco.org.mx\)](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCSNI042022.pdf)

¹⁵ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCSNI042022.pdf>

Usos y Costumbres de dicho Municipio, anexando original del Acta de Asamblea citada, de fecha 4 de abril de 2022, con su respectivas listas de asistencias.



XII. Solicitud de precisiones al Dictamen. Mediante oficio sin número, recibido en la Oficialía de Partes del Instituto el 26 de mayo del año 2022, identificado con el número de folio interno 077610, el Presidente Municipal de Santa María la Asunción, Oaxaca, remitió precisiones al Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-037/2022, remitiendo copia simple del Acta de la reunión de trabajo de fecha 9 de mayo de 2022, e impresiones fotográficas de la evidencia de publicitación del dictamen DESNI/IEEPCO/CAT-037/2022.

XIII. Decreto. Mediante oficio número 3057/LXV, recibido el 21 de julio del 2022, el Secretario de Servicios Parlamentarios del H. Congreso del Estado, informó que la Sexagésima Quinta Legislatura con fecha 13 de julio del 2022, declaró procedente que el Concejal suplente de la Regiduría de Cultura asuma el cargo con los derechos y obligaciones que la Constitución Federal y Constitución Local y la legislación le confiere.

XIV. Informe de fecha de elección. Mediante oficio sin número, recibido en Oficialía de Partes del Instituto el 3 de agosto del 2022, identificado con el número de folio 079645, las Autoridades Municipales, Agentes Municipales y el Comité de Usos y Costumbres de Santa María la Asunción, Oaxaca, informaron a la DESNI, fecha y hora su Asamblea de elección de Autoridades Municipales.

XV. Dictamen con precisiones. Con fecha 27 de junio de 2022, el Consejo General de este Instituto, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-21/2022¹⁶ aprobó las precisiones efectuadas por 18 municipios a igual número de Dictámenes que identifican el método de elección de concejalías a los Ayuntamientos, entre ellos, el del municipio en cita a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-037/2022¹⁷, por lo que, a través del oficio Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1727/2022, se notificó a los integrantes del Ayuntamiento de Santa María la Asunción, Oaxaca, y se solicitó su coadyuvancia para que lo dieran a conocer en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitaran las constancias que acreditaran dicha publicidad.

XVI. Taller impartido por la Unidad Técnica para la Igualdad de Género y No Discriminación (UTIGyND). En el marco del Convenio entre el IEEPCO y el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), para la ejecución del

¹⁶ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI212022.pdf>

¹⁷ Disponible para su consulta en <Microsoft Word - 37 SANTA MARIA LA ASUNCION.docx> (ieepco.org.mx)

proyecto "Participación Política y Paridad Electoral de las Mujeres en Municipios del Régimen de Sistemas Normativos Indígenas de Oaxaca", el 23 de julio de 2022, la UTIGyND realizó en la comunidad de Santa María La Asunción, Oaxaca, la actividad denominada "Reunión-Taller municipal para impulsar procesos de promoción y seguimiento específico según la situación de cada municipio para fortalecer la progresividad de la participación política indígena de las mujeres".

**CCXXVII GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ OAX.**

XVII. Difusión del Dictamen con precisiones. Mediante oficio sin número, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 6 de octubre del 2022, identificado con el número de folio 081571, la Autoridad Municipal de Santa María la Asunción, Oaxaca, informó y remitió a la DESNI, constancias con las que acreditó la difusión del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-037/2022.

XVIII. Reforma al artículo tercero transitorio del Decreto 1511. Con fecha 25 de octubre de 2022, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca¹⁸ el Decreto 698 que reforma el artículo tercero transitorio del Decreto 1511 para quedar en los siguientes términos:

TERCERO.- Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, ésta será gradual.

El Instituto Estatal será responsable de vigilar su cumplimiento y de orientar en la integración paritaria de las autoridades electas de acuerdo a las normas internas de cada municipio, hasta alcanzar la paridad entre mujeres y hombres.

De conformidad con el artículo primero transitorio del Decreto en cuestión, se dispuso que la reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación, es decir, a partir del día 26 de octubre de 2022.

XIX. Documentación de la elección. Mediante oficio sin número, recibido en Oficialía de Partes de Instituto el 31 de octubre del 2022, identificado con el número de folio 082720, el Presidente Municipal, Presidente de usos y Costumbres, Consejo de Ancianos e Integrantes de la Mesa de los Debates de Santa María la Asunción, Oaxaca, remitieron documentales consistentes en:

¹⁸ Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2022-10-25>



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

1. Original de acuse de fecha 26 de abril del 2022, identificado con número de folio 081571, en el cual el Presidente Municipal informó a la DESNI la integración del Comité de Usos y Costumbres.
2. Copia simple de Acta de Asamblea de 4 de abril del año 2022, en la que consta el nombramiento de la Mesa de los Debates y la integración del Comité de Usos y Costumbres.
3. Original de acuse de fecha 6 de octubre del 2022, identificado con número de folio 081571, mediante el cual la Autoridad Municipal, informó a la DESNI sobre la publicitación del dictamen con precisiones DESNI-IEEPCO-CAT-037/2022, con su respectiva evidencia fotográfica de dicho acto.
4. Copia simple de convocatoria para Asamblea de elección de fecha 29 de octubre del 2022.
5. Original de acuse de solicitud de registro ante el Comité de usos y costumbres por parte de Severo Ramírez Valle, en la cual se encuentra plasmada su planilla con cargos propietarios y suplencias.
6. Original de acuse de solicitud de registro ante el Comité de usos y costumbres por parte de Miguel Ángel Jiménez Escobedo, en la cual se encuentra plasmada su planilla con cargos propietarios y suplencias.
7. Original de Acta de Asamblea de fecha 25 de octubre de 2022, en el cuál acordaron los lineamientos y normas de trabajo para la Asamblea de elección y el nombramiento de las y los integrantes de la Mesa de los Debates, el cual quedó integrado por Un Presidente, Un secretario, y diez Escrutadores, divididos en cinco que escrutarán votos por Miguel Ángel Jiménez Escobedo y cinco por Severo Ramírez Valle.
8. Original de Acta de Asamblea de elección de Autoridades Municipales de fecha 29 de octubre de 2022.
9. Copia simple de credenciales para votar expedidas por el Instituto Nacional Electoral de los integrantes de la Mesa de los Debates.
10. Original de las listas de asistencia de la Asamblea de elección de fecha 29 de octubre del 2022.
11. Original de Hoja de Concentrado de resultados de votaciones de Severo Ramírez Valle y originales de las Hojas de Reporte de conteo.
12. Original de Hoja de Concentrado de resultados de votaciones Miguel Ángel Jiménez Escobedo y originales de las Hojas de Reporte de conteo.
13. Copias simples de credenciales para votar expedidas por el Instituto Nacional Electoral a favor de las personas electas.
14. Original de las Constancias de Origen y Vecindad expedidas a favor de cada una de las personas electas.
15. Originales de Constancias de antecedentes no penales expedidas a favor de cada una de las personas electas.



16. Originales de las Constancias de residencia expedidas a favor de cada una de las personas electas.
17. Originales de las Constancias de servicios a la comunidad, expedidas a favor de las personas electas
18. Original de las Constancias de Identidad expedida a favor de Severo Ramírez Valle.
19. Copias certificadas de Actas de nacimiento de las personas electas.
20. Originales de Cartas de Compromiso signadas por las personas electas.
21. Memoria USB marca Kingston de 32 GB color negro.

De dicha documentación, se desprende que el 29 de octubre de 2022, se celebró la Asamblea General Comunitaria para elegir a las autoridades municipales que fungirán en el período 2023-2025, conforme al siguiente Orden del Día:

1. Registro de asistentes y pase de lista.
2. Instalación legal de la Asamblea.
3. Palabras a cargo del Presidente del Comité de Usos y Costumbres, Presidente Municipal y Presidente de la Mesa de los Debates.
4. Presentación de las y los candidatos registrados.
5. Explicación del proceso electoral y orden en el que se desarrolla el conteo para cada uno de los candidatos a la presidencia municipal y sus planillas dentro de la Asamblea.
6. Inicio del conteo en la Elección a Concejales del Municipio de Santa María la Asunción, Teotitlán, Oaxaca para el período 2023-2025.
7. Declaración del resultado de la votación y Nombramiento de las nuevas Autoridades electas.
8. Clausura de la Asamblea.

XX. Aprobación del Acuerdo por la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas. En Sesión Extraordinaria Urgente efectuada el 30 de noviembre de 2022, la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto aprobó por unanimidad de votos el Acuerdo número IEEPCO-CPSNI-34/2022, relativo al proceso electivo del municipio de Santa María la Asunción, Oaxaca.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por

tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas¹⁹. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas²⁰, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;

¹⁹ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

²⁰ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVII/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.



- b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
- c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- d) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en General y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”²¹, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural²² y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el

²¹ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

²² Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ

derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, es analizarlo desde la interculturalidad y desde la perspectiva de género ya que, si no se considera la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales, se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Por ello, esta autoridad desde la perspectiva intercultural y el pluralismo jurídico, así como la perspectiva de género tiene la obligación de respetar por un lado el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas y por el otro el derecho de las mujeres indígenas su derecho de participar en condiciones de igualdad, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la Ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, "los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos".

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 23 del 2022, en el Municipio de Santa María la Asunción, Oaxaca, como se detalla enseguida:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realiza una Asamblea conforme a las reglas siguientes:

- I. Convocan a la Asamblea previa, el Comité de usos y costumbres de la elección anterior inmediata y la Autoridad municipal en función.
- II. Se convoca a hombres y mujeres originarias del municipio, habitantes de la Cabecera y la Agencia Municipal, así como al



Consejo de ancianos y al Comité de Usos y Costumbres de la elección pasada.

- III. El objetivo de la Asamblea es nombrar el nuevo Comité de Usos y Costumbres y acordar la fecha para la Asamblea de Elección.
- IV. La Secretaria Municipal deberá auxiliar en todo momento al Comité de Usos y Costumbres para organizar, dirigir y redactar las actas necesarias para llevar a cabo el proceso de cambio de autoridades municipales.
- V. Se levanta acta de Asamblea Previa, que es firmada por las personas asistentes, el Ayuntamiento en funciones y el Comité de Usos y Costumbres electo.
- VI. Después de nombrado el Comité de Usos y Costumbres, las planillas hacen su registro ante el Comité, ya registradas se realizan mesas de trabajo con los candidatos o candidatas y el Ayuntamiento en funciones, con el fin de organizar la elección, nombrar una mesa de los debates (nombrada e integrada posteriormente al nombramiento del Comité de Usos y Costumbres) y representantes de las planillas.
- VII. La Mesa de los Debates deberá llevar la Asamblea General de elección el día que se designe para tal efecto.
- VIII. Se debe tomar en cuenta a los representantes de los candidatos y candidatas para que integren la Mesa de los Debates como escrutadores de cada parte.
- IX. Una vez registrados los candidatos se dará a conocer la fecha de la Asamblea de elección, los órganos electorales del municipio, y se establecen las normas de seguimiento para la Asamblea General.
- X. En cada una de las mesas de trabajo se levantan actas de acuerdos previos.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Comité de Usos y Costumbres emite la convocatoria para la Asamblea de elección.
- II. En caso de que el Comité de Usos y Costumbres no convoque a la Asamblea de Elección, quien convoca es la Autoridad municipal saliente o el Consejo de Ancianos.
- III. La convocatoria se hace por escrito, se difunde por micrófono y se publica en los lugares más visibles del municipio.



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

- IV. Se convoca a hombres, mujeres, personas vecindadas, originarias del municipio, radicadas, habitantes de la Cabecera y Agencia Municipal. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se celebra en el auditorio de la Cabecera municipal. Las candidaturas se presentan por planillas, la ciudadanía emite su voto por bloques de 25 personas, los y las asistentes hacen una fila atrás de la o el candidato de su preferencia, después van saliendo del lugar y entra otro bloque de 25 personas, la mesa de los debates hace el registro de los votos.
- V. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio sin importar que vivan dentro o fuera de la Cabecera municipal y de la Agencia municipal, así como las personas vecindadas en las mismas. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas.
- VII. OAXACA DE JUÁREZ, OAX.
- VIII. Las personas radicadas fuera de la comunidad si pueden votar, pero no ser votadas.
- IX. Se levanta el acta de Asamblea Comunitaria de elección en la que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmada y sellada por las Autoridades municipales en función y ciudadanía asistente.
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Así, del estudio integral del expediente, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-037/2022 que identifican el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el Municipio de Santa María la Asunción, Oaxaca.

Esto es así porque, la Convocatoria fue hecha del conocimiento de la comunidad, por parte del Comité de Usos y Costumbres y la Autoridad Municipal publicitaron la Convocatoria entre la comunidad, lo cual cumple con lo previsto en el Dictamen que identifica el método de elección del municipio que se analiza, otorgando certeza y legalidad del acto.

El día de la elección de las personas que fungirán en las concejalías del Ayuntamiento, en consideración de la reunión previa de fecha 25 de octubre de 2022, en la cual se establecieron los lineamientos y acuerdos de su proceso de elección, nombraron la Mesa de los Debates, misma que quedó integrada por un Presidente, un secretario, y diez escrutadores, divididos en dos grupos de cinco.

Una vez realizado el registro de asistentes y pase de lista con **2,576 asambleístas, de los cuales 1,513 fueron hombres y 1,063 mujeres**, el Presidente y Secretario de la Mesa de los Debates hicieron constar que existía



quórum legal para llevar a cabo la Asamblea, por lo que en consecuencia la declararon legalmente instalada.

Posteriormente el Presidente del Comité de Usos y Costumbres presentó ante la Asamblea a los integrantes de la Mesa de los Debates. Continuando con el desarrollo de la Asamblea electiva, el Presidente Municipal, en uso de la palabra concientizó a las y los asambleístas para que en la Asamblea se mantuviera el orden, respeto y compostura; con similar argumento se expresó el Presidente de la Mesa de los Debates.

Enseguida, fueron presentadas las planillas que iban a contender y los candidatos y candidatas que encabezaban cada planilla, como a continuación se muestra:

PLANILLA QUE ENCABEZA EL CANDIDATO SEVERO RAMÍREZ VALLE			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	SEVERO RAMÍREZ VALLE	BERNARDO ESPERÓN MUÑOZ
2	SINDICATURA MUNICIPAL	TEÓFILO CABALLERO HERNÁNDEZ	RAYMUNDO ORTEGA CARRERA
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	JOSEFINA REBOLLAR GIL	ROSALINA GARCÍA MARTÍNEZ
4	REGIDURÍA DE OBRAS	JUAN AGUIRRE ALTAMIRANO	RICARDO GIL
5	REGIDURÍA DE SALUD	XÓCHILT DAZA MORELOS	JULIA SILVA GARCÍA
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	FRANCISCO CARRERA MARTÍNEZ	LÁZARO ORTÍZ VÁSQUEZ
7	REGIDURÍA DE AGUA POTABLE	EUGENIO GIL CUELLAR	FILOGONIO BERMÚDEZ REYES
8	REGIDURÍA DE PANTEONES	IRENE HERRERA MARTÍNEZ	ESPERANZA RODRÍGUEZ CARRERA
9	REGIDURÍA DE CULTUA	ROSALÍA ROJAS VALENCIA	LETICIA FUENTES ROMERO

PLANILLA QUE ENCABEZA EL CANDIDATO MIGUEL ÁNGEL JIMÉNEZ ESCOBEDO			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	MIGUEL ÁNGEL JIMÉNEZ ESCOBEDO	MARTÍN DOMÍNGUEZ VALENCIA
2	SINDICATURA MUNICIPAL	ANDRÉS ROBLES CORTÉS	MARGARITO CANSECO ESPINOZA
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	RAYMUNDO MARTÍNEZ AGUIRRE	ARTURO URIBE ESPERÓN

PLANILLA QUE ENCABEZA EL CANDIDATO MIGUEL ÁNGEL JIMÉNEZ ESCOBEDO			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
4	REGIDURÍA DE OBRAS	SEVERO RAMOS RAMÍREZ	ANTONIO ORTÍZ FERNÁNDEZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	JULIETA GARCÍA GIL	LOURDES VELÁZQUEZ AGUIRRE
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARÍA CARRERA MARTÍNEZ	GUADALUPE CARRERA BERMÚDEZ
7	REGIDURÍA DE AGUA POTABLE	FERNÁNDO AGUIRRE CANSECO	CUTBERTO RAMÍREZ NÚÑEZ
8	REGIDURÍA DE PANTEONES	ÁNGELA CARRASCO REBOLLAR	MARÍA ELENA AVENDAÑO
9	REGIDURÍA DE CULTUA	OFELIA GARCÍA MARTÍNEZ	CARMELINA RAMÍREZ MARTÍNEZ

En uso de la palabra el Secretario de la Mesa de los Debates dio a conocer la forma en la que se llevaría a cabo el **conteo de los votantes de cada planilla**, manifestando que serán contados **por bloques de 25 votantes**, y una vez **llegando a la cantidad de 250 personas** se realizaría un reporte a la Mesa de los Debates para su control.

Una vez que recibieron la votación, declararon que la **planilla ganadora** fue la que encabezó Severo Ramírez Valle al haber obtenido **1,795 votos** a su favor, mientras que la planilla encabezada por Miguel Ángel Jiménez Escobedo obtuvo 781 votos a favor; dando como resultado un total de 2,576 votos emitidos, quedando integrado el Ayuntamiento para el período 2023-2025 de la siguiente manera:

NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	SEVERO RAMÍREZ VALLE	BERNARDO ESPERÓN MUÑOZ
2	SINDICATURA MUNICIPAL	TEÓFILO CABALLERO HERNÁNDEZ	RAYMUNDO ORTEGA CARRERA
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	JOSEFINA REBOLLAR GIL	ROSALINA GARCÍA MARTÍNEZ
4	REGIDURÍA DE OBRAS	JUAN AGUIRRE ALTAMIRANO	RICARDO GIL
5	REGIDURÍA DE SALUD	XÓCHILT DAZA MORELOS	JULIA SILVA GARCÍA
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	FRANCISCO CARRERA MARTÍNEZ	LÁZARO ORTÍZ VÁSQUEZ
7	REGIDURÍA DE AGUA POTABLE	EUGENIO GIL CUELLAR	FILOGONIO BERMÚDEZ REYES



NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
	REGIDURÍA DE PANTEÓN	IRENE HERRERA MARTÍNEZ	ESPERANZA RODRÍGUEZ CARRERA
	REGIDURÍA DE CULTURA	ROSALÍA ROJAS VALENCIA	LETICIA FUENTES ROMERO

CONSEJO GENERAL DE OAXACA DE JUÁREZ OAX
Durante la elección, se clausuró la Asamblea siendo las dieciséis horas con cuarenta y nueve minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un período de **tres años**, es por ello, que las concejalías propietarias se desempeñarán del 1 de enero del 2023 al 31 de diciembre de 2025, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	SEVERO RAMÍREZ VALLE	BERNARDO ESPERÓN MUÑOZ
2	SINDICATURA MUNICIPAL	TEÓFILO CABALLERO HERNÁNDEZ	RAYMUNDO ORTEGA CARRERA
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	JOSEFINA REBOLLAR GIL	ROSALINA GARCÍA MARTÍNEZ
4	REGIDURÍA DE OBRAS	JUAN AGUIRRE ALTAMIRANO	RICARGO GIL
5	REGIDURÍA DE SALUD	XÓCHILT DAZA MORELOS	JULIA SILVA GARCÍA
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	FRANCISCO CARRERA MARTÍNEZ	LÁZARO ORTÍZ VÁSQUEZ
7	REGIDURÍA DE AGUA POTABLE	EUGENIO GIL CUELLAR	FILOGONIO BERMÚDEZ REYES
8	REGIDURÍA DE PANTEÓN	IRENE HERRERA MARTÍNEZ	ESPERANZA RODRÍGUEZ CARRERA
9	REGIDURÍA DE CULTURA	ROSALÍA ROJAS VALENCIA	LETICIA FUENTES ROMERO

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género. De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso f) de este apartado, el proceso electivo de Santa María la Asunción, Oaxaca, **alcanzó la paridad en la vertiente de mínima diferencia entre mujeres y hombres que**



CONSEJO GENERAL
CIUDAD DE JUÁREZ, OAX.

integrarán el Ayuntamiento, en términos de lo que dispone la fracción XX²³ del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, es decir, al ser un cabildo impar, menos de la mitad de las concejalías corresponden a un género, con lo cual se da cumplimiento a las diversas disposiciones relativas al principio de paridad de género.

Una vez que se ha logrado la paridad, corresponde ahora que las mujeres tengan una participación más efectiva dentro del Ayuntamiento, lo que implica que de manera gradual o paulatina asuman responsabilidades diversas a las alcanzadas hasta el momento. Por eso, resulta necesario para este Consejo General instar a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para la realización de las acciones que sean pertinentes para lograr lo indicado, ello siempre bajo el principio de autonomía y libre determinación.

Por otra parte, del análisis de las constancias que conforman el expediente respectivo, este Consejo General no cuenta con elementos probatorios para considerar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de género, además que ninguna persona de la comunidad informó sobre alguna situación de esta naturaleza, sin embargo, se formula un atento exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

Lo anterior es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (“Convención de Belém Do Pará”), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.

Sobre esto, el artículo 3 de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de garantizar el

²³ XX.- Paridad de género: Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y h-ombres.



ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.

Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW, contempla que los Estados parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

De igual forma, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)²⁴ precisó que:

(...) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.

c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de los votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

d) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

e) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho humano que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la exigencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

f) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas

²⁴ Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES.

en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En este sentido, de acuerdo con el acta de Asamblea y lista de participantes en estudio, se puede afirmar que la elección que se analiza contó con la participación real y material de las mujeres, al contar con una asistencia de 1,063 mujeres, sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteado por las mujeres de Santa María la Asunción, Oaxaca.

Ahora bien, de **dieciocho cargos en total que se nombraron, ocho serán ocupados por mujeres**, tal como se demuestra en el siguiente cuadro:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	REGIDURÍA DE HACIENDA	JOSEFINA REBOLLAR GIL	ROSALINA GARCÍA MARTÍNEZ
2	REGIDURÍA DE SALUD	XÓCHILT DAZA MORELOS	JULIA SILVA GARCÍA
3	REGIDURÍA DE PANTEONES	IRENE HERRERA MARTÍNEZ	ESPERANZA RODRÍGUEZ CARRERA
4	REGIDURÍA DE CULTURA	ROSALÍA ROJAS VALENCIA	LETICIA FUENTES ROMERO

Como antecedente, este Consejo General reconoce que el Municipio de Santa María la Asunción, Oaxaca, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2019, el cual fue declarado como jurídicamente válido, 4 mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria de los dieciséis cargos que integran el Ayuntamiento del municipio que se analiza.

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2020-2022			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	-----	-----
4	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	-----
5	REGIDURÍA DE SALUD	ROSALBA ROJAS GIL	VIRGINIA URIBE ESPERÓN



CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2020-2022			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	-----	-----
7	REGIDURÍA DE AGUA POTABLE	-----	-----
8	REGIDURÍA DE PANTEÓN	SOLEDAD MUÑOZ ESPINOZA	REYNALDA MARTÍNEZ MEJÍA
9	REGIDURÍA DE CULTURA	-----	-----

De los resultados de la Asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2019, se puede apreciar que efectivamente existió un aumento de mujeres que participaron y que integrarán el próximo Ayuntamiento como Regidoras, tal como se muestra:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2022
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	1,098	2576
MUJERES PARTICIPANTES	614	1,063
TOTAL DE CARGOS	18	18
MUJERES ELECTAS	4	8

De lo anterior, este Consejo General reconoce que el Municipio de Santa María la Asunción, Oaxaca, según se desprende de su Asamblea de elección, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de Paridad de Género en la vertiente de mínima diferencia** al establecer que en su Cabildo Municipal 8 de los 16 cargos sean ocupados por mujeres, es decir, de 9 concejalías propietarias 4 serán ocupadas por mujeres y lo mismo ocurre tratándose de las suplencias, con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, por lo que no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

Es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas



normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento.

Aunado a lo manifestado, en la comunidad de Santa María la Asunción, Oaxaca, han materializado el principio constitucional de paridad de género en la vertiente de mínima diferencia en la integración del Ayuntamiento, entendida como medida democratizadora que implica la participación equilibrada de mujeres y hombres en todos los procesos decisorios del ámbito público y privado. Además, la paridad es una meta que debe ser entendida como una medida definitiva a la que deben aspirar todos los poderes del Estado, incluyendo el municipal, para lograr una representación equilibrada entre hombres y mujeres, en todos los procesos decisorios²⁵.

Es así como desde el 6 de junio de 2019 se publicó la reforma constitucional federal en materia de paridad de género y que el 9 de noviembre de 2019 se hizo lo propio respecto de la Constitución de Oaxaca, ello para incorporar la exigencia de esta integración de los distintos niveles de gobierno, principalmente en el ámbito municipal, lo que incluye también a los municipios que nombran a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y prácticas tradicionales.

Por ello, con los términos en que se desarrolló el proceso electivo y con los resultados, se está materializando la participación de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político-electorales en la comunidad, cooperando a la cohesión social y el fortalecimiento de sus costumbres, tradiciones, para contribuir a una armonización entre el derecho y los sistemas normativos, tal como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 del LIPEEO.

Si bien se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos

²⁵ Norma Marco para consolidar la democracia paritaria, disponible para su consulta en https://parlatino.org/pdf/leyes_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf

reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.



La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

El artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

En el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus Autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en



los términos establecidos por el artículo 2° Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

**CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.**

En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus Sistemas Normativos Indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de las personas, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que se encuentren en armonía con los derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su parte, el artículo 273, numeral 4 de la referida ley, reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del Estado de Oaxaca a la libre determinación, expresada en la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Estatal y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los Municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de

la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro **SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).**

Como ya fue referido, **estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.**

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de Santa María la Asunción, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que, el Ayuntamiento que entrará en funciones en el período correspondiente siga contando con la paridad de género en términos de lo que dispone la fracción XX del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, lo cual exige la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con mínimas porcentuales.

De esta manera, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento.

g) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento Municipal de Santa María la Asunción, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos

para las que fueron nombradas, de acuerdo con sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.



h) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco a este Instituto ha sido notificado de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

i) Comunicar Acuerdo. Para los efectos legales correspondientes y a fin de que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ OAX.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX, 38, fracción XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente **válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de Santa María la Asunción, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria del 29 de octubre de 2022; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para fungir en el período **tres años**, es por ello, que las concejalías propietarias se desempeñarán del **1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025**; quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025			
NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	SEVERO RAMÍREZ VALLE	BERNARDO ESPERÓN MUÑOZ
2	SINDICATURA MUNICIPAL	TEÓFILO CABALLERO HERNÁNDEZ	RAYMUNDO ORTEGA CARRERA
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	JOSEFINA REBOLLAR GIL	ROSALIA GARCÍA MARTÍNEZ
4	REGIDURÍA DE OBRAS	JUAN AGUIRRE ALTAMIRANO	RICARDO GIL
5	REGIDURÍA DE SALUD	XÓCHILT DAZA MORELOS	JULIA SILVA GARCÍA
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	FRANCISCO CARRERA MARTÍNEZ	LÁZARO ORTÍZ VÁSQUEZ



PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2023-2025

NUM	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
	REGIDURÍA DE AGUA POTABLE	EUGENIO GIL CUELLAR	FILOGONIO BERMÚDEZ REYES
	REGIDURÍA DE PANTEON	IRENE HERRERA MARTÍNEZ	ESPERANZA RODRÍGUEZ CARRERA
	REGIDURÍA DE CULTURA	ROSALÍA ROJAS VALENCIA	LETICIA FUENTES ROMERO

CONSEJO GENERAL
MUNICIPALIDAD DE JUÁREZ OAX

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **f)** de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el Municipio de Santa María la Asunción, Oaxaca, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de Paridad de Género.**

TERCERO. Por lo explicado en el inciso **f)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para que continúen garantizando la integración de mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento, con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

CUARTO. Dado lo expresado en el inciso **b)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

QUINTO. En cumplimiento a lo indicado en el inciso **i)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

SEXTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta

Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta, en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día siete de diciembre de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

**E.D. DE LA SECRETARÍA
EJECUTIVA**

**ELIZABETH SÁNCHEZ
GONZÁLEZ**

NORMA ISABEL JIMÉNEZ LÓPEZ

**CONSEJO GENERAL
OAXACA DE JUÁREZ, OAX.**