



**PLATAFORMA POLÍTICO ELECTORAL 2016**  
PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL  
COMITÉ DIRECTIVO ESTATAL  
OAXACA



## **Comité Directivo Estatal PRI Oaxaca**

**Héctor Anuar Mafud Mafud**  
Presidente

**María Elizabeth Acosta López**  
Secretaria General

**Fundación Colosio del Estado de Oaxaca, A.C.**

**Daniel González Montes de Oca**  
Presidente

## Índice

	Pág.
Presentación	4
Visión de Futuro	6
I. Gobernanza y participación ciudadana	26
II. Seguridad y justicia para todas y todos	46
III. Crecimiento económico y empleo de calidad	66
IV. Desarrollo e inclusión social	94
V. Educación de calidad efectiva	115
VI. Medio ambiente y sustentabilidad	130
VII. Equidad de género e igualdad de oportunidades	141
VIII. Oportunidades y retos para la juventud de Oaxaca	154
IX. Desarrollo regional incluyente	169
X. Sociedad digital para todas y todos	181

## Presentación

México, nación creada a partir de ideales de libertad y justicia social, enmarcados en la conciencia histórica de su pueblo a través de su independencia y su revolución, hoy en día se encuentra inmersa en un proceso de descubrimiento de una cultura política que migra de ser parroquial a ser participativa, hecho mismo que en el contexto actual exige una mejor oferta a las demandas sociales.

En este camino del fortalecimiento de la participación de la sociedad en asuntos de interés público, es indiscutible analizar la función de los partidos políticos, de los representantes populares y de los servidores públicos. Además de ello, crucial parece tomar en cuenta el modelo económico propuesto, basado actualmente, en un Estado moderno, que a través de reformas estructurales busca pasar de tres décadas de lento crecimiento, baja productividad, informalidad generalizada en el mercado laboral y una elevada desigualdad en los ingresos, a un país que recupere la confianza en su sistema, e invite a invertir en él.

De acuerdo a lo dicho por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), después de muchos años de parálisis reformadora, en tan sólo dos años México se convirtió en el país con la actividad de reformas más alta de los 34 países pertenecientes a la organización. Estas reformas que México ha logrado promover y aprobar, gracias en gran medida a la ingeniería política del Pacto por México, de ser implementadas correctamente, podrían incrementar el crecimiento económico de México en un punto porcentual adicional cada año durante los próximos diez años.

Este paquete de reformas se deben reflejar en el estado de Oaxaca, donde el nivel de crecimiento ha sido raquítico, la productividad per cápita es la más baja del país y donde se tienen los más bajos niveles de ingresos en su población, lo que abona a que sus condiciones de vida sean precarias.

En este sentido, Oaxaca vive cambios de profunda reflexión. Se encuentra en el momento de dejar que el desarrollo siga dictándose desde la federación, o asumir su misión como Estado y por el contrario abonar al desarrollo de la República, donde la ruta sean los grandes proyectos de largo plazo y la dependencia sea cada vez más mínima. La sociedad oaxaqueña es cada día más crítica de la labor gubernamental y del actuar de la clase política. Ha encontrado sus propios mecanismos de comunicación para hacer sentir sus demandas más sensibles, es por ello primordial incluirla en la toma de decisiones públicas con una base de participación proactiva y responsabilidad ciudadana.

A pesar de los avances significativos, existen todavía huecos llenados por la apatía social y por la desinformación de los aspectos económicos, políticos, sociales y culturales del estado.

Es por ello que el gobierno, en sus distintos niveles, estatal y municipal, y en sus tres poderes, debe establecer los canales de comunicación suficientes que

permitan informar a la población la agenda gubernamental. Esa agenda que a su vez pueda ser mejorable e incluya demandas prioritarias para su atención y solución, conformando una nueva gestión pública responsable con su electorado. Esto implica, no sólo mejorar los canales de comunicación sino, además, que el proceso de toma de decisiones públicas, sea con método, con sentido humano, eficaz e innovadora como parte de una administración moderna e incluyente.

La trascendencia de cualquier gobierno radica en la manera en cómo atiende las necesidades de la población, escucha e implementa proyectos de gran impacto social, emanados de esa misma sociedad; por la forma en cómo incentiva y da certeza a la inversión privada, y a su vez, genera las condiciones suficientes en términos cuantitativos y cualitativos para elevar la calidad de vida de la sociedad.

La esperanza de nuestra sociedad radica en la idea de prosperidad futura, y es con voluntad política, de gobierno, inclusión social e ideas, como las políticas públicas se pueden hacer efectivas.

Consciente de lo anterior, el Partido Revolucionario Institucional (PRI), presentará una plataforma político electoral en los trece estados que tendrán un proceso electoral para el 2016, Oaxaca entre ellos. Plataforma que sirva para guiar, con ideología, sentido social y visión de Estado, la propuesta de las y los candidatos que impulse nuestro partido. Asimismo, dicha plataforma ha sido creada con base en una serie de foros de consulta pública, denominados “Diálogos por el Oaxaca que Queremos”, estrategia impulsada por el Comité Directivo Estatal con el fin de convocar a la ciudadanía en general para escuchar sus planteamientos, necesidades, propuestas y proyectos del Estado que demandan.

Tres foros regionales, quince mesas temáticas, siete mesas especializadas, 61 propuestas recibidas a través de los canales de comunicación oficial y diferentes encuentros con organismos de la sociedad civil, permitieron al PRI en Oaxaca, asumir su compromiso de ser un partido interlocutor y con sensibilidad social para trasladar las necesidades de la gente a un proyecto político de Estado, en donde la democracia y justicia social sean las premisas máximas.

El resultado de los Diálogos por el Oaxaca que Queremos es una plataforma político electoral con alto sustento ciudadano en donde se encuentra inmersa la declaración de principios básicos del PRI acorde a las nuevas realidades del interior del estado. Esto permitirá que el día de mañana las y los candidatos, cuenten no sólo con el sustento ideológico sino con el diagnóstico general de los grandes temas de Oaxaca así como las propuestas de política pública que toda oaxaqueña y oaxaqueño ha demandado.

## Una visión de futuro

En un México en donde las reformas estructurales puestas en marcha han generado diversas opiniones entre la sociedad sobre cuál será el verdadero impacto para el desarrollo y rumbo del país, existe la oportunidad de generar diversos escenarios que son vitales no sólo para el análisis de dichas reformas, sino para saber qué tanto como gobierno y ciudadanía hemos avanzado en la lógica participativa, en la responsabilidad democrática y en el sentido de pertenencia de la comunidad hacia la identidad nacionalista.

La capacidad de respuesta del gobierno de la República ante situaciones como la inclusión económica y social, integración y diversificación productiva, transparencia y rendición de cuentas, será vital para la confianza de la población en su quehacer político y gubernamental. Pero ésta misma, irá en función, a su vez, del escenario social, económico y político que se le presente a cada mexicana y mexicano de tal manera que tener en cuenta sus demandas más sensibles, es labor primordial.

El análisis del actuar del gobierno federal, no puede quedar alejado de las responsabilidades gubernamentales estatales y municipales de cada región del país. En este contexto, términos como gobernanza , serán vitales no solo para el proceso de la implementación de las reformas estructurales, sino también para su proceso posterior, ya que la sinergia que se dé para poder aterrizar cada uno de los beneficios o en su debido caso superar los problemas que se pudieran presentar, será trascendental para el cumplimiento de lo proyectado por el gobierno de la República. Un gobierno abierto será otra particularidad que debe involucrar el gobierno en sus distintos niveles, ya que la colaboración, transparencia y participación permitirán que los logros alcanzados puedan multiplicarse entre la sociedad.

Ahora bien, a pesar de los avances notorios en un mundo globalizado y un México inmerso en sus reformas estructurales, no se puede ni debe olvidar que la política debe comprometerse con las causas más sensibles y nobles de la gente, en encontrar las mejores estrategias en donde las familias tenga una vida digna y sean cada vez más felices. Estas cuestiones sin el acompañamiento técnico para gobernar a través del ejercicio de la política, es utopía pura, y en todo caso, en vez de abonar a la cultura política del país se suma a la frustración social y a la pérdida de credibilidad de las instituciones y de la política misma.

En nuestro México, hemos aprendido a gobernar con el ciudadano, y no a que el gobierno disponga de la ciudadanía, o los partidos políticos dicten de manera unidireccional el rumbo del país. Esto ha sido parte un proceso político de aprendizaje de 12 años de alternancia, más no de transición democrática. Aún así, precisar la realidad de la política del país siguen siendo un camino de constante diálogo, que en gran medida se ha iniciado con la reforma político electoral.

La tolerancia y el respeto forma parte de lo que ha promovido el partido en el gobierno, lo que trae como consecuencia la libertad de expresar lo que la ciudadanía piensa. Esto es posible porque se es consciente que el poder político no debe ser visto como un arma para cobrar cuentas del pasado, sino como una herramienta de compromiso presente y de porvenir por el futuro. A la política no se le debe escapar el sentimiento de la nación libre, así como a la familia el sentimiento de su origen.

En esta nueva forma de actuar como gobierno, en donde a través del ejercicio público se debe dignificar la política nacional mediante el trabajo profesional, responsable y de resultados, y por otro lado, bajo el nuevo escenario en que se desenvuelve el ciudadano, donde tiene como herramienta las tecnologías de la información para vigilar el cumplimiento del quehacer político, los partidos políticos deben crear mejores mecanismos de comunicación que les permitan responder al ciudadano y entender la dinámica social.

Ante este escenario descrito, dentro de la vida política del país, el PRI se erige como un partido transformador de ideas, en donde apegado a sus ideales de revolución, asume su compromiso histórico por empoderar al ciudadano a través del diálogo y herramientas de participación; con apertura a la crítica y voluntad al debate, de anteponer el beneficio colectivo sobre los de grupos de interés. En este sentido, el PRI de hoy, es un partido incluyente en donde quienes militan expresan su participación política con respeto y con apego a la ley, un partido que a través de sus sectores y organismos políticos se capacita, propone y contribuye a la cultura política y democrática de México.

Es un partido que a través de su ideal político, sabe que la palabra vale, que el esfuerzo cuenta y que la congruencia importa, tal y como Luis Donald Colosio Murrieta profesaba. Es un partido que se constituye como protagonista de la cultura democrática de México, al haber sido un partido político de oposición que respetaba las instituciones en el poder pero que alzaba la voz cuando las decisiones iban en contra del beneficio común. Un partido que sabe que en sus manos está una nación heredera de una gran riqueza histórica y cultural, que requiere profundas transformaciones de las instituciones y de las prácticas políticas de manera constante, en donde la reforma del poder es a través de una nueva relación entre sociedad y Estado, a distancia del populismo y paternalismo, porque se entendió que el elemento activo de la política es el ciudadano.

Es así como el PRI, de manera firme es responsable ante la confianza del ciudadano expresada democráticamente al ser nuevamente el partido en el gobierno, y en ese tenor, respaldamos las transformaciones emprendidas por el presidente Enrique Peña Nieto. Para el año 2016, cuando se llevarán a cabo elecciones en trece estados de la República, es donde nuevamente el PRI debe reforzar lo que está impulsando como gobierno y lo que a través del Comité Ejecutivo Nacional promueve como partido: con unidad juntos hacemos más, más por un país que demanda que la política sea cercana a la gente y sensible a los problemas prioritarios de la nación.

Para el caso de Oaxaca, el PRI ha sido un partido que comprendió que la naturaleza de la política se basa en un proceso generacional, en la apertura a que los ciudadanos puedan participar activamente en los partidos políticos, y que las mejores propuestas no son aquellas que nacen desde el escritorio, sino desde las regiones, las comunidades, los barrios, las colonias y también los especialistas al servicio de la gente.

El PRI Oaxaca representa la principal fuerza política del estado, en donde el sustento del quehacer político se encuentra en crear nuevos lazos de acercamientos con el ciudadano, con demostrar al simpatizante que somos la mejor propuesta con base en nuestra declaración de principios, fortaleciendo la vida interna del partido en donde el militante es el motor de crecimiento político y el único generador de nuevos escenarios para el desarrollo de Oaxaca.

Desde la Fundación Colosio Oaxaca, hemos palpado y participado en este proceso de reconstrucción política, y sobre todo, promoviendo la bandera de que la conquista del poder y la confianza de la gente se logra sólo a través de incluir a los ciudadanos en el PRI, porque en ellos descansa el principal reto de la política del siglo XXI. Hoy involucrar al ciudadano en el desarrollo, no es una opción, es una obligación que atiende la legítima demanda de representación política, de democracia directa.

Los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, fueron espacios que permitieron la consulta pública a la ciudadanía a través de foros regionales y especializados, siendo un ejercicio único en el estado que dio como resultado una plataforma político electoral 2016 en donde se sustenta no sólo la visión de futuro del Oaxaca que queremos quienes representamos a este partido, sino además la voz de las y los ciudadanos que sin simpatía política dieron su opinión válida, que logro conformar ejes, objetivos, estrategias y líneas de acción con amplia legitimidad.

Sabemos muy bien que más allá de las personas que encabecen nuestra oferta política en el 2016, lo más importante en estos momentos fue determinar un programa de trabajo, enmarcado en una metodología de análisis, diseño, ejecución y seguimiento de propuestas de política pública. En el PRI no sólo elegiremos a las y los mejores candidatos, sino también a las mejores propuestas, las cuales quedan enmarcadas en la presente plataforma político electoral. Por ello, el ejercicio que realizó el PRI en Oaxaca, es la postura de un partido incluyente, que sabe escuchar y quiere gobernar con la gente, que se reinventa en el poder de las ideas, de las propuestas y de las acciones.

En la plataforma político electoral, nos dimos a la tarea de incluir en cada eje la esencia del nuevo modelo que proponemos, el de la gobernanza, porque en éste descansa el verdadero gobierno ciudadano, y para el PRI Oaxaca, es imperativo regresar el gobierno a las y los oaxaqueños.



## 1. Entorno global

Hoy, en México como en todos los países con economías emergentes, resultan insuficientes las medidas macroeconómicas para garantizar el bienestar de la sociedad, haciendo necesario un cambio de visión y rumbo para afrontar los retos nacionales e internacionales. Hoy se requiere un nuevo paradigma en torno al crecimiento de los países, estableciendo como objetivo la prosperidad compartida de la sociedad como mecanismo alternativo para medir el desempeño de las economías nacionales.

De ahí que la prosperidad deba ser entendida como concepto distributivo de la riqueza nacional y como elemento potenciador de una mejor calidad de vida. Allí también la importancia de proponer un nuevo modelo como la gobernanza, que junto con la prosperidad, logren la articulación del crecimiento económico y la igualdad de oportunidades como el principal motor para acabar con la pobreza.

En la integración de la presente plataforma, se han tomado en cuenta los diversos retos y oportunidades del entorno global, particularmente, en materia de crecimiento económico de las naciones desarrolladas y de las naciones emergentes, de la evolución de los mercados financieros nacionales, así como del comercio internacional, particularmente en lo que se refiere al mercado global.

## 2. Realidad estatal

Debemos reconocer que nuestro país tiene todavía muchos desafíos que superar, en materia de desarrollo económico, desarrollo social, seguridad y justicia, educación, medio ambiente, igualdad de oportunidades, inclusión digital, por mencionar algunos.

Con las reformas transformadoras impulsadas por el Presidente de la República y aprobadas por el Congreso de la Unión, se da un nuevo rumbo al país, construyendo las bases con las que México se consolidará como una potencia emergente. Nuestro país está en un período que camina hacia la transición democrática y precisamente por eso, tiene el gran reto de conseguir que su democracia genere los resultados económicos, sociales y de prosperidad que los ciudadanos esperan.

A diferencia de lo ocurrido entre 2000 y 2012, el Gobierno Federal actual ha conseguido llegar a acuerdos que se traducen en mayorías legislativas con un instrumento pragmático de interlocución entre los partidos políticos y el gobierno. El Pacto por México surgió como el compromiso para impulsar grandes reformas que por cerca de dos décadas se habían discutido sin lograr resultados concretos, pero con ese instrumento político los acuerdos pudieron convertirse, en muchos casos, en consensos antes de llegar al Congreso de la Unión. De ese modo, ahora podemos decir que las reformas transformadoras tienen rumbo.

Al respecto, Oaxaca se percibe aún distante de esa dinámica. El PRI cedió democráticamente el paso a una alternancia que no logró concretar las condiciones mínimas que dicho proceso debe empujar hacia la sociedad. En ese sentido, la confianza de la sociedad ha regresado a quienes tienen experiencia de gobierno pero que además, han aprendido de los errores del pasado.

Los partidos políticos históricamente han tenido un pie en la sociedad y uno en las instituciones de gobierno, no obstante, para el PRI, como a nivel nacional, su surgimiento como partido en el gobierno impidió tener claro su papel como oposición pues por aproximadamente 70 años no tuvo la necesidad de luchar por el poder, sino sólo por conservarlo.

Hoy la visión es distinta. El PRI en Oaxaca, se presenta como un partido que ha conocido la oposición y ha estado más de cerca a la sociedad pero nunca distanciado de las instituciones. Esta nueva visión permite armonizar la política con los temas de interés social, es decir, con aquellos asuntos que le preocupan a la sociedad; el ingreso familiar, la vulnerabilidad de sus sectores económicos y productivos, el olvido y desarticulación de las regiones, el creciente grado de inseguridad e injusticia cotidiana, el exacerbado crecimiento de las manifestaciones, el desproporcionado e injusto aumento de tasas impositivas a la misma clase y un sistema de gobierno que aparenta respuestas ante la demanda de la gente.

Oaxaca demanda cambio y el PRI lo sabe. Sin duda, gobernar no es tarea fácil y exige un profundo conocimiento para operar bajo la existencia de la escasez de recursos y en escenarios complejos. Sin embargo, en el PRI reconocemos que estos no pueden ser impedimentos, ni mucho menos excusas para dar respuestas a la gente. El trabajo del gobierno implica entender que la incertidumbre es una constante y no hechos aislados. La planeación y el diseño de políticas públicas deben incorporar a la incertidumbre en los escenarios de implementación para reducir el riesgo que pueden imponer condiciones coyunturales. Como decía Luis Donaldo Colosio “necesitamos cambio con rumbo pero con certidumbre para gobernar”, y en el contexto actual el primer escenario para generarlo son las reformas estructurales emprendidas, el segundo, hacer de la presente plataforma una realidad, armonizando las acciones del gobierno federal con nuestra realidad y así impulsar el progreso local.

### **3. Visión de Estado**

El Estado mexicano como forma de organización jurídica, política, ideológica, económica y social, ha sido objeto de diversos cambios a lo largo de su historia, con auges y crisis en todos los ámbitos, mismos en los que indudablemente ha estado inmerso Oaxaca, sin embargo, su autonomía y autosuficiencia ha sido

poco clara para, por sí mismo, afrontar los efectos de la administración federal y de todas las entidades que integran nuestra República.

En razón de ello, hablar de una visión de Estado en Oaxaca, refiere precisamente a establecer las bases de una modernización que incluya todos los ámbitos de su pueblo y gobierno. Que incluya restablecer incluso, la cercanía entre un modelo de gobierno, el mercado y la sociedad para establecer un rumbo claro que tenga la fuerza de producir cambios generacionales y no sólo de trienios municipales, legislaturas o sexenios estatales.

Oaxaca debe consolidar, inicialmente, una adecuada organización, especialización y evaluación de su gobierno, misma que logre armonizar una mejor y mayor coordinación gubernamental y hacendaria con la federación, para entonces poder establecer los canales o puentes necesarios con los sectores sociales y recuperar la rectoría del Estado que incluya también al mercado. El mercado debe ser libre, como en todo gobierno democrático, pero por otro lado, el gobierno, principalmente el estatal, en conjunto con los poderes legislativo y judicial, debe diseñar, ejecutar y hacer valer reglas que permitan que ese mercado beneficie a todas y todos los oaxaqueños. No se trata de dirigir el mercado, se trata de que la base de la sociedad tenga el marco jurídico para que el mercado les incluya en su bonanza.

Asimismo, la visión de Estado implicaría democratizar mayormente el régimen político, cambiar el modelo y por tanto adecuar las instituciones, desde la Administración Pública Estatal, Municipal así como aquella de los poderes Legislativo y Judicial.

Con el adecuado marco jurídico, Oaxaca podría transitar hacia mejores estadios sociales y económicos. Unos donde la corrupción y la impunidad sean la excepción y no la regla. Donde empresarios no sólo vivan con operaciones al día sino que tengan la oportunidad de crecer hacia la inversión y ampliar el margen de capital que dé sustento a trabajadores de todos los ámbitos; donde los grupos más vulnerables, mujeres, niños y niñas desprotegidos, adultos mayores, grupos indígenas, personas con discapacidad, sean incluidos en el desarrollo; donde se regrese la importancia al municipio y su primordial fuente productiva que es el campo; donde se fortalezcan las vocaciones microrregionales de la entidad y se les provea de información, instrucción, tecnología, infraestructura y el capital necesario, que a partir de un desarrollo regional incluyente, se les reinserte al mundo competitivo nacional e internacional; donde los micro, pequeños y medianos empresarios tengan un trato justo como sector preponderante de nuestra economía; donde la educación, sea la base social y rescate los valores comunitarios de las y los oaxaqueños; donde la seguridad y justicia sea cotidiana y brinde identidad como oaxaqueño; donde el medio ambiente sea valorado como un medio para prevalecer en el futuro y donde la tecnología sea vista como elemento común de desarrollo para las y los ciudadanos.

En ese sentido, el Partido Revolucionario Institucional, propone a través de la presente Plataforma Electoral 2016, una visión de Estado que se vea reflejada en 10 grandes temas generales que se presentan a continuación:

- I. Gobernanza y participación ciudadana
- II. Seguridad y justicia para todas y todos
- III. Crecimiento económico y empleo de calidad
- IV. Desarrollo e inclusión social
- V. Educación de calidad efectiva
- VI. Medio ambiente y sustentabilidad
- VII. Equidad de género e igualdad de oportunidades
- VIII. Oportunidades y retos para la juventud de Oaxaca
- IX. Desarrollo regional incluyente
- X. Sociedad digital para todas y todos

## **I. Gobernanza y participación ciudadana**

Existen diversas maneras de entender la participación ciudadana y su incidencia en las políticas públicas de un Estado. Para unos, la participación se da cuando vía la emisión del sufragio, los ciudadanos designan a sus futuros representantes; para otros, la participación ciudadana en las políticas implica que los decisores, esos representantes, toman en cuenta las preferencias y las opiniones de los ciudadanos en todo el proceso de decisión, y es por este sólo hecho, que el público se convierte en actor de los procesos de formulación de políticas, se da pie a la verdadera democracia representativa y se regresa al ciudadano su legítimo poder de gobernante.

Hasta hace pocos años, la palabra gobernanza provocaba rechazo y se escuchaba como un término petulante de la función pública o un término platónico en relación a la forma de gobernar. Se percibía así especialmente en realidades marginadas y desplazadas como la nuestra, como la oaxaqueña, como un término de élites y propio sólo de países y entidades con un elevado nivel de desarrollo.

Hoy en día la Administración Pública Estatal y Municipal y en conjunto, todos los poderes que forman parte del gobierno de este estado, requieren modernización. Así, la gobernanza se entiende como una necesidad y no como un término sofisticado e irreal. La gobernanza debe ser prioridad de todas las gestiones públicas que pretenden constancia, eficiencia y logro de satisfactores reales. Un desarrollo económico, social e institucional duradero que promueva un sano equilibrio entre el Estado, la sociedad y la economía –significado propio del término de gobernanza– debe ser el cometido fundamental del nuevo gobierno que venga para las y los oaxaqueños.

De esa manera, en los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, encontramos que la participación ciudadana exige, sin saberlo, una gobernanza para Oaxaca. Exige

los diversos mecanismos e instancias propias que impulsa esa forma de gobierno, donde la sociedad está empoderada para incidir en las estructuras estatales y en las políticas públicas. Donde existe rectoría del Estado sin apoderarse del mercado, pero tampoco dejarlo totalmente libre. Donde los distintos sujetos sociales y colectivos, en función de sus respectivos intereses y de la lectura que hacen de su entorno intervienen en la marcha de los asuntos colectivos con el fin de mantener, reformar o transformar para bien, el orden social, político y cultural de Oaxaca.

Con base en lo anterior y el análisis realizado a partir de los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, definimos los siguientes objetivos apremiantes para Oaxaca:

1. Cambiar el régimen y la coordinación entre los poderes, niveles de gobierno y culturas de Oaxaca.
2. Dar al ciudadano su papel de gobernante.
3. Conformar un gobierno informante a la gente.
4. Modernizar y fortalecer la Administración Pública Estatal y Municipal.
5. Comprometer al gobierno con la transparencia, rendición de cuentas sobre sus actos e información presupuestal.
6. Velar por el derecho a la información como coadyuvante del modelo de gobernanza.
7. Hacer al partido ecuánime con los nuevos retos del gobierno.

Lo anterior contextualiza el momento crítico de la participación ciudadana en Oaxaca pero también la gran oportunidad que representa para un nuevo gobierno que asuma el reto de aprovechar esa sociedad de hombres y mujeres ansiosos de participar en la planeación del desarrollo de sus comunidades y de su Estado.

Se plantea un gobierno que dé pasos certeros sobre la gobernabilidad, de manera eficiente y efectiva, a través de servidores públicos con responsabilidad social, éticamente comprometidos y con las capacidades suficientes para atender las necesidades de la gente. Los Diálogos que se han impulsado, deberán institucionalizarse, con base en una herramienta crucial para toda sociedad que ha alcanzado el desarrollo, la llamada “planeación participativa”.

## **II. Seguridad y justicia para todos**

Sabemos que mejores resultados en seguridad pública también significan más libertad, mejor calidad de vida y un país menos desigual y que la violencia en el país, lamentablemente para muchas personas es una realidad cotidiana. Todas estas son realidades que debemos enfrentar con decisión, no queremos que las colonias y barrios sean estigmatizados.

No puede haber respuestas estandarizadas, porque las realidades son distintas en cada barrio y comunidad. Las estrategias de seguridad deben tener una mirada local. Tenemos que mejorar las condiciones de vida en los municipios, como unidad básica del Estado, e invertir lo suficiente en seguridad. Se necesita un trabajo conjunto, hay que asumirlo como una tarea estatal.

Por ello, es necesaria una nueva estrategia de seguridad que genere soluciones conjuntas entre la ciudadanía y los diversos organismos del Estado a nivel local, priorizando fundamentalmente los intereses y preocupaciones de los municipios, de las regiones y del estado con su periferia.

De la misma manera, ante el contexto nacional de las reformas estructurales, es necesario que el sistema de procuración e impartición de justicia en nuestro estado sea acorde a las problemáticas que aquejan a cada integrante de la sociedad, en lo particular al individuo en su vida cotidiana. Es momento que la justicia social, principio fundamental de nuestro partido, se institucionalice en cada dependencia y entidad de gobierno, en cada municipio, a través de las reformas necesarias por el Poder Legislativo, y la correcta observación del Poder Judicial, traduciéndose en esa justicia cotidiana que las y los oaxaqueños merecen.

Ante ello, en los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, encontramos como objetivos fundamentales los siguientes:

1. Aplicación de la ley y respeto a los derechos humanos.
2. Transformación de las instituciones de seguridad y justicia.
3. Capacitación, certificación permanente y profesionalismo.
4. Procuración e impartición de justicia: volver a la justicia social.
5. Reinserción social: hacia una inclusión productiva.
6. Cultura de la seguridad desde la comunidad.
7. Protección a las familias y su patrimonio.
8. Protección civil oportuna y eficaz.

Oaxaca tiene que hacer valer su antecedente histórico al ser un referente del derecho, y la plataforma político electoral del 2016, será el pilar fundamental que marque el precedente de este cambio.

### **III. Crecimiento económico y empleo de calidad**

Las economías abiertas tienden a crecer con más rapidez y de manera más constante que las economías cerradas, y el crecimiento económico es un factor importante para la creación de puestos de trabajo. Las empresas que obtienen beneficios suelen contratar más personal que las que registran pérdidas. El comercio también puede impulsar la eficiencia y la productividad, ya que permite a las empresas acceder a una gama más amplia de insumos asequibles y de calidad, así como a tecnologías y conocimientos que no podrían obtenerse en una

economía cerrada. El acceso a la tecnología y a insumos de calidad puede impulsar enormemente la innovación y la creatividad en el lugar de trabajo.

Abordar la cuestión de la economía informal supone reorientar las políticas económicas. Éstas deben centrarse en el logro de las metas de crecimiento del empleo y reducción de la pobreza, además de estar alineadas a la estabilidad macroeconómica del país. Los objetivos explícitos del nuevo marco económico deben ser incrementar la productividad, facilitar la transformación económica y aumentar la oferta de trabajos formales, y al mismo tiempo mejorar la capacidad de los trabajadores de realizar esos trabajos. Así, las políticas públicas en materia económica deben centrarse en crear un entorno propicio para la generación de empleo, la movilización y asignación de recursos, y la transformación económica.

Con respecto a las finanzas nacionales sanas, producto de la política macroeconómica del país, así como de las acciones tomadas por las reformas estructurales, es necesario que pasen a las finanzas personales de las familias oaxaqueñas. En este contexto, las políticas públicas encaminadas al crecimiento económico del sector agropecuario, industrial y de manufactura así como de comercio y servicio, deben tener como indicador principal la generación y permanencia de empleos de calidad, pero sobre todo, el aprovechamiento de la visión de desarrollo nacional de las zonas económicas especiales de la cual forma parte nuestro estado, ya que sin una estrategia económica que considere el cómo aprovechar el planteamiento del gobierno federal ante dichas zonas, el resultado de la economía oaxaqueña podría ser un crecimiento de corto plazo y de empleos temporales.

Es necesario que Oaxaca pase de ser un referente nacional de pobreza y nulo crecimiento económico, a ser considerada una economía emergente potencializadora de la región sur del país, y en donde a su vez, se cumpla la estrategia nacional Democratizar la Productividad que el Presidente Enrique Peña Nieto ha instruido en su Plan Nacional de Desarrollo.

Por lo anterior, en los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, hemos encontrado los siguientes objetivos prioritarios:

1. Protección a las familias y su patrimonio.
2. Protección civil oportuna y eficaz.
3. Productividad para crecer y prosperar.
4. Más empleo, mejores ingresos y mayor bienestar para las y los oaxaqueños.
5. Fortalecimiento del mercado interno y apoyo a micro, pequeñas y medianas empresa.
6. Competitividad y política industrial responsable.
7. Energía: motor del desarrollo.
8. Más crédito y a menor costo.
9. Infraestructura estratégica de clase mundial.
10. Mayor competencia y mejores servicios en telecomunicaciones.
11. Innovación tecnológica para el desarrollo.

12. Impulso al turismo para el empleo y el bienestar de Oaxaca.
13. Campo productivo: base de mejores ingresos rurales.
14. Eficiencia, eficacia y transparencia en el gasto público.

La competitividad en el estado, se debe configurar en la innovación y en la creatividad productiva, como parte de un proceso cercano a las realidades económicas de la gente, considerando una planeación de largo plazo. Todos los objetivos enunciados tienen como propósito, así como lo marca nuestro programa de acción, retomar el crecimiento económico y el empleo como dos grandes motores para el crecimiento.

#### **IV. Desarrollo e inclusión social**

El PRI debe ser un organismo promotor de las políticas nacionales que promueven el desarrollo y la inclusión social. Su misión es velar por que las políticas y programas sociales de los diferentes sectores y niveles de gobierno se ejecuten de manera coordinada con el fin de garantizar e incrementar el acceso a servicios públicos de calidad para toda la población que propicie oportunidades hacia el crecimiento económico individual y social. Esta plataforma busca precisamente ello: cambiar la fragmentación y desarticulación existente del gobierno para combatir la pobreza y la exclusión social en las diferentes regiones del estado.

Es un hecho que aún existe un gran sector de la población disperso por todo el territorio oaxaqueño, que no tiene acceso a servicios públicos de calidad (agua, alcantarillado, energía eléctrica, salud, etc.), ni a oportunidades de desarrollo (educación, acceso a la vivienda, créditos, etc.) que los mantiene en situación de pobreza y vulnerabilidad. El crecimiento macroeconómico por lo tanto no ha sido suficiente para cerrar estas brechas de desigualdad.

Por tal motivo, es necesario conformar una estrategia general de desarrollo e inclusión social que sea vista como un mecanismo integral para que todos los sectores y niveles de gobierno orienten sus intervenciones de manera efectiva hacia la disminución de la pobreza y desigualdad, que permita por el contrario, trabajar y promover las bases para el desarrollo de capacidades para después transitar hacia el progreso.

En referencia a ello y con base en los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, planteamos los siguientes objetivos primordiales para las y los oaxaqueños:

1. Combate productivo a la pobreza y la desigualdad.
2. Establecer un Estado contra el hambre.
3. Consolidar un verdadero Sistema de Salud Universal.
4. Establecer la pensión universal para un retiro digno.
5. Impulsar un seguro de desempleo como derecho del trabajador.
6. Lograr un Oaxaca incluyente y efectivo contra la discriminación.



7. Consolidar el respeto absoluto a los derechos de la niñez.
8. Respetar a las comunidades indígenas e impulsar su desarrollo integral.
9. Impulsar la vivienda digna y el desarrollo urbano ordenado.
10. Del deporte a la activación física incluyente en Oaxaca.

De esta manera, ratificamos nuestro compromiso con los derechos sociales que fueron conquista del PRI en sus inicios, pero a su vez, proponemos nuevas vías para modernizar la lucha social por los derechos más elementales para todas y todos los oaxaqueños, reiterando nuestra convicción sobre la justicia social para indígenas, mujeres, adultos mayores, personas con discapacidad, migrantes y grupos vulnerables, enmarcándonos también en el artículo 213 de nuestro Programa de Acción.

## **V. Educación de calidad efectiva**

Tenemos un gran desafío como Estado: mejorar la calidad de la educación para todas y todos. Es una tarea ardua y demanda el apoyo y la responsabilidad de toda la sociedad. Las grandes metas necesitan del esfuerzo colectivo y requieren de grandes políticas, a la vez que se enriquezcan con las experiencias locales que son fuente de innovadoras ideas. Creemos que es posible entregar una educación de calidad en todas las escuelas de Oaxaca y, en particular, en aquellas con una alta concentración de niñas y niños en condiciones de pobreza.

La educación ha adquirido posiciones prominentes en todos los gobiernos desarrollados. Tener una buena educación no es sólo un fin en sí mismo. Muchas de las oportunidades futuras en la vida de nuestros hijos dependen de que alcancen mayores niveles de escolaridad y desarrollen sus capacidades. En el caso de las personas con menos recursos, este principio cobra aún mayor importancia. Cuando no se tiene acceso temprano a otras formas de capital – económico o social– casi todas las posibilidades se juegan en el capital educativo que uno logre acumular. ¿Qué posibilidades tenemos de construir una sociedad justa sin tener una educación equitativa?

Encontramos que la educación no sólo tiene consecuencias directas sobre las oportunidades de cada persona, sino que influye a las sociedades en su conjunto y en su desarrollo futuro. En Oaxaca hay mucho talento y no podemos desperdiciarlo, menos si ello ocurre por haber nacido en un hogar con pocos recursos donde la educación, además, es inexistente. Para lograr una transformación profunda en nuestra sociedad debemos superar esas barreras y lograr condiciones más democráticas y equitativas para todos.

Los cambios en educación suelen ser más lentos de lo que se requiere en cualquier sociedad. Sin embargo, no podemos quedarnos en la simple contemplación. Debemos dar pasos decisivos para alcanzar transformaciones de

fondo y lograr que sean duraderas, aun cuando esos efectos sólo lleguen a beneficiar a la futura población.

Con base en lo anterior y fundamentado en los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, planteamos los siguientes objetivos:

1. Impulsar una mayor equidad y calidad en la educación básica.
2. Impulsar una mayor cobertura y calidad en educación media y superior.
3. Lograr mayor cobertura y calidad en la educación superior.
4. Aprovechar las TIC's en la educación e implementar la infraestructura necesaria.
5. Impulsar la investigación científica básica y aplicada, y fomentarla desde la educación básica.
6. Integrar las artes y culturas y difundirlas para todas y todos.
7. Fomentar integralmente el deporte.

En ese sentido planteamos un terreno parejo para que niñas, niños y jóvenes que se volverán las próximas generaciones de los tomadores de decisiones desde el terreno de lo público, lo privado o la sociedad organizada, tengan las herramientas mínimas y valores suficientes para destacar en ese futuro no muy lejano.

## **VI. Medio ambiente y sustentabilidad**

Los riesgos que se están generando en nuestro planeta, tales como el agotamiento de los recursos naturales derivados del uso no sustentable, las emisiones a la atmósfera de partículas, gases y compuestos dañinos, la contaminación del agua, así como el deterioro de suelos, bosques y diversidad biológica, han provocado entre otras cosas el cambio climático. Estas situaciones no son ajenas a nuestro estado.

A pesar de la existencia de un cuerpo sustancial de leyes internacionales, nacionales y estatales que procuran abordar estas cuestiones medioambientales, todavía existen diversos planteamientos que tienen que ser abordados de manera integral en donde toda la sociedad sea participe.

Profundizar en el desarrollo sustentable no sólo significa un mejor desarrollo, sino un desarrollo diferente en donde el desarrollo social y humano es fundamental para concretar el enfoque de la responsabilidad ecológica. En este sentido, las políticas públicas que sean adoptadas por los gobiernos deben garantizar la eficacia, a largo plazo, de las inversiones, de tal manera que abonen a los temas de planeación urbana y movilidad urbana, ciudades jóvenes e inteligentes, entre otros temas de megatendencias.

El deterioro del medio ambiente, producto de la explotación irracional de los recursos naturales y de la excesiva contaminación, pone en riesgo no solamente

la viabilidad de un desarrollo en el largo plazo, sino que amenaza la vida misma del planeta. El entorno natural que sustenta las actividades económicas productivas puede entenderse como capital humano o capital ecológico, mismo que ofrece un flujo de bienes y servicios ambientales proporcional a su existencia y calidad. Si el consumo del capital natural supera sus tasas de renovabilidad, se puede provocar una degradación creciente e inclusive imposible de revertir o de compensar.

En la actualidad se ha hecho evidente la importancia de la protección al medio ambiente por las severas repercusiones que su alteración puede producir para el desarrollo de la humanidad. De esta manera, se han tratado de vincular los intereses de científicos dedicados a la investigación de este tipo de alteraciones, con los objetivos de las políticas internacionales, nacionales y estatales.

A pesar de ello, el cambio climático no es sólo un reto científico, sino un problema social, político y económico cuyo principal análisis consiste en comprender los contextos culturales de cada región del país y entidad, de tal manera que sea posible descifrar la dinámica social con sus respectivas brechas de desigualdad presentes en cada localidad.

Para el caso de Oaxaca, sus recursos naturales son un referente nacional, y a su vez, un baluarte para las comunidades. El aprovechamiento sustentable que permita al estado potencializar su crecimiento y preservar su riqueza natural es una prioridad en donde la tarea debe ser asumida por todos los integrantes de la sociedad.

Para ello, es necesario desarrollar una visión alternativa que se exprese en el diseño de programas en sus distintos niveles de gobierno, que permita fomentar estrategias sostenibles y con una noción compartida sobre la responsabilidad que tiene cada oaxaqueño y oaxaqueña ante los recursos naturales existentes, mismos que sean detonantes del desarrollo, pero sobre todo, que provoquen un sentido de pertenencia hacia la riqueza biocultural del estado.

Ante ello, en los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, encontramos como objetivos fundamentales los siguientes:

1. Biodiversidad y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.
2. Agua para el presente y el futuro.
3. Impulso a la generación de energías renovables.
4. Manejo sustentable de residuos.
5. Reducción de emisiones contaminantes.
6. Impulso al desarrollo tecnológico comprometido con el medio ambiente.
7. Retos y oportunidades de la biogenética en Oaxaca.

El PRI considera que el desarrollo debe cumplir con tres condiciones: ser sustentable ecológicamente, viable económicamente y que asegure el bienestar y

la justicia social para la sociedad. En esta plataforma, el desarrollo sustentable es una prioridad.

## **VII. Equidad de género e igualdad de oportunidades**

Hoy en día hablar de género resulta de fundamental importancia por su impacto en el desarrollo y construcción de sociedades más justas y respetuosas de la dignidad humana.

Reconocer la igualdad en derechos implica dos condiciones: la igualdad de oportunidades y la creación de condiciones para que esas oportunidades puedan aprovecharse por igual, desde distintos frentes: político, jurídico, y desde luego, cultural y educativo.

La igualdad de oportunidades de hombres y mujeres no siempre se cumple en la realidad cotidiana; el principio de igualdad entra en contradicción con las creencias sobre lo que debe ser un varón o una mujer, con prácticas muy concretas de exclusión hacia unos y otras, con formas de ejercer el poder, con usos y costumbres de cada cultura. Todo ello afecta de manera directa, y con frecuencia desequilibrada, el ejercicio de derechos y la satisfacción de necesidades, especialmente de las mujeres.

En nuestra Constitución el principio de igualdad ante la ley ha inspirado la formulación de artículos que reconocen derechos en favor de las personas que se encuentran en situaciones especiales o presentan características que los ponen en desventaja frente a la mayoría. Otros artículos, en cambio, protegen a amplios grupos de la sociedad que por distintas razones se encuentran en situaciones de vulnerabilidad; tal es el caso de las mujeres que aun constituyendo la mitad de la población de nuestro país, han visto restringidos varios de sus derechos por décadas.

Los progresos en materia de igualdad de oportunidades más allá de los sexos no siempre dependen de la riqueza de un país, ni del grado de desarrollo humano del mismo, ya que se trata de transformaciones relacionadas con la cultura, las creencias y el uso del poder, aunque ciertamente son peores las condiciones para las mujeres en situación de pobreza.

En la actualidad, no es suficiente garantizar los derechos de la mujer en el acceso a la educación o a servicios de salud pública para que exista equidad en el desarrollo de hombres y mujeres; es necesario generar cambios que se expresen en mayores y mejores condiciones de participación social y política, de combate a las distintas formas de violencia, de crecimiento profesional, etcétera. Mediante legislación y políticas públicas adecuadas, es necesario establecer las bases, desde el sector público en coordinación con la sociedad civil, de la promoción de la equidad de género y el apoyo a las mujeres.

En el mismo sentido, es preciso utilizar los medios de comunicación, en todas sus formas, como instrumentos para crear conciencia pública sobre las inequidades sociales y de género existentes en las leyes, instituciones y patrones culturales, de tal manera que la promoción de la equidad considere los diferentes puntos de vista.

En nuestro estado cuya población indígena rural mantiene niveles relativamente altos de analfabetismo, es importante considerar, especialmente entre las mujeres, la utilización de programas de alfabetización bilingüe con una perspectiva de género, incluidos los que se refieren a los derechos y a la salud reproductiva y sexual. En las políticas destinadas a erradicar la pobreza debería darse especial importancia a los y las jóvenes y a la creciente figuración de los hogares liderados por mujeres, que suelen ser particularmente vulnerables.

Por lo anterior, en los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, los objetivos trascendentales encontrados para este tema son:

1. Liderazgo político de las mujeres para una igualdad efectiva.
2. Igualdad de oportunidades de educación.
3. Mujeres y el derecho a la salud.
4. Participación de las mujeres en el mercado laboral.
5. Mujeres y emprendimiento rural.
6. Oaxaca contra la violencia hacia las mujeres.
7. Transversalidad en las acciones de gobierno con perspectiva de género.

La democracia, la justicia social y el desarrollo sólo se conciben con la plena participación de las mujeres en las diferentes esferas, políticas, económicas y sociales. La presente plataforma, debe apuntalar esta visión como nuevo capítulo en la igualdad de oportunidades en Oaxaca.

## **VIII. Oportunidades y retos para la juventud de Oaxaca**

En la actualidad, México atraviesa por una etapa de inestabilidad para muchas personas, pero mayormente para las y los jóvenes, tanto en el ámbito laboral como en el económico. El número de “ninis”, jóvenes, hombres y mujeres, que ni estudian ni trabajan, cada vez va en aumento, muchas veces por una decisión propia, pero la mayoría de ellas por que no encuentran los medios y espacios suficientes para salir de esa situación. Pese a ello, existe un gran número de jóvenes que día a día lucha por hacerse un espacio en la jungla laboral de nuestra sociedad; no es novedad que México es un país joven, pero en poco tiempo el número de personas jubiladas será mayor y los jóvenes tendrán que asaltar el campo de acción para poder activar la economía nacional.

Actualmente México está atravesando una profunda transición demográfica. En 2010 la población entre 12 y 29 años de edad representó aproximadamente 32 por ciento (35.8 millones de personas) de la población total, la mayoría de esa población carece de acceso a servicios de salud, vivienda y educación, así como al empleo digno. 49 por ciento de las y los jóvenes está en situación de pobreza, de los cuales 32.7 por ciento vive en situación de pobreza moderada y 18.3 por ciento en pobreza extrema.

Además de ello, estos jóvenes, no encuentran los canales de participación que el gobierno debe brindar para que la juventud mexicana sea un grupo productivo que participe activamente en la planeación y coadyuve con el aumento de los niveles de bienestar, inversión y desarrollo en el país.

En el caso oaxaqueño nos encontramos en peores condiciones que el promedio del país para las y los jóvenes. En Oaxaca, al 2014 existía una población juvenil de 989,365 (de entre 15 y 29 años), donde 521,384 son mujeres y 467,981 son hombres. El 30 por ciento de esa población sufre carencias en materia de educación, además de carecer de oportunidades laborales si dijeran optar por dejar los estudios, nula representación política y cero pesos de financiamiento para optar por proyectos de emprendimiento. Al 2012 Oaxaca formaba parte de los siete estados con mayor número de “ninis” entre su población. A la misma fecha formaba también parte de los ocho estados con mayor rezago educativo en el país y con el 60.8 por ciento de jóvenes en situación de pobreza entre las edades de 12 a 29 años.

Por lo anteriormente encontrado y reafirmado en los Diálogos por el Oaxaca que Queremos, encontramos como objetivos fundamentales de acción respecto a la juventud oaxaqueña los siguientes objetivos:

1. Mayor impulso a las actividades productivas de las y los jóvenes.
2. Fomento del compromiso cívico y apertura a la participación de las y los jóvenes en la toma de decisiones, la vida política y las instituciones públicas.
3. Diseñar alternativas para los jóvenes sin oportunidad de estudiar y de trabajar.
4. Oaxaca contra las adicciones.
5. Valorar la diversidad cultural de las y los jóvenes.
6. Establecer un compromiso social con las y los jóvenes.
7. Impulsar la innovación, tecnología y a jóvenes emprendedores.
8. Formar jóvenes líderes de acuerdo al siglo XXI.
9. Dar certeza a los matrimonios jóvenes y a las familias monoparentales.
10. Brindar atención integral a jóvenes infractores de la ley y diseñar para ellos procedimientos específicos de reinserción en la sociedad.

En Oaxaca se tiene que proponer para la juventud desde la juventud. Diseñar, implementar, monitorear y evaluar políticas desde el propio sector juvenil, con planeación y metodologías participativas que aseguren la efectividad de las políticas porque su diseño proviene de un diagnóstico real y no inventado. Donde se empodere al joven pero también se le forme para resolver creativamente los

problemas de nuestra nueva sociedad. Así lo marca nuestro Programa de Acción del Partido Revolucionario Institucional.

## **IX. Desarrollo regional incluyente**

La globalización entendida como la integración progresiva de las economías y de las sociedades, presenta una dimensión social que se refiere al impacto que este proceso tiene en la vida y en el trabajo de las personas, así como en sus familias y sus sociedades. Incluye las preocupaciones y los problemas relacionados con el impacto de la globalización en el empleo, las condiciones de trabajo, los ingresos y la protección social. Más allá del mundo del trabajo, la dimensión social abarca las cuestiones relativas a la seguridad, la cultura y la identidad, la inclusión o la exclusión social y la cohesión de las familias y las comunidades.

En esa medida, es necesario reconocer los efectos que la globalización tiene en los intereses y las oportunidades de los distintos sectores económicos y sociales, siendo evidente que una globalización sostenible, que atienda las necesidades de todas las personas tanto en el plano político como en el plano económico, debe contribuir a resolver los problemas del desempleo, de la desigualdad y de la pobreza.

Adquiere especial importancia el logro de los Objetivos del Milenio, que a pesar de haberse convertido en objetivos mínimos de desarrollo para los países más pobres, siguen siendo un reto alcanzable y un compromiso indicativo de los países desarrollados para contribuir a reducir la inequidad, la pobreza y a aumentar la tranquilidad en el mundo.

Consideramos el Desarrollo Humano Integral, como un “enfoque del desarrollo y un esfuerzo permanente y sostenido que busca ampliar oportunidades y capacidades de las personas, reconociendo sus necesidades e intereses diferenciales” y que debe presidir la construcción colectiva de una perspectiva de futuro para la sociedad oaxaqueña.

El desarrollo social regularmente se mide por los niveles de pobreza o carencias que tiene una población respecto a necesidades básicas como agua, alimentación, vivienda, salud y servicios, además de estar vinculado al ingreso monetario que le permite tener una vida digna a la gente. Para ello, dos organizaciones específicas que evalúan lo anterior, son el CONEVAL y la CONAPO. Ambas instituciones han situado a Oaxaca durante la última década entre los tres estados con mayores rezagos en estas áreas.

Con base en lo anterior, en los Diálogos por el Oaxaca que queremos, nos proponemos la tarea de hacer efectivos los siguientes objetivos:

1. Impulsar el desarrollo regional para la competitividad en el estado de Oaxaca.

2. Realignar la oferta educativa a las vocaciones productivas regionales.
3. Crear los clústers económicos inexistentes para potencializar el desarrollo regional.
4. Coadyuvar con el desarrollo de proveedores con enfoque regional.
5. Fortalecer el ámbito municipal para el desarrollo regional.
6. Proponer la coordinación inter-gubernamental para el desarrollo metropolitano.

Proponemos mantener tareas estratégicas como, la lucha contra la pobreza, el aseguramiento de condiciones de nutrición, salud, vivienda, movilidad y seguridad y el desarrollo de capacidades.

El diagnóstico de la situación económica en nuestra entidad debe ser la base para avanzar con celeridad. Es preciso avanzar hacia nuevas formas de hacer economía en los diferentes sectores; en principio es necesario que los jóvenes tengan oportunidades reales de ingreso y expectativas en el sector agropecuario mediante la aplicación de nuevas tecnologías, capacitación y desarrollo de capacidades de diseño, mercadeo, planeación, tramitación aduanal, conocimiento de asuntos internacionales y acercamiento de ofertas. El gobierno sí puede acercar a los factores de la producción, sí puede aportar información estratégica, y sí puede poner al servicio de los proyectos de las comunidades una serie de conocimientos que sirvan al desarrollo.

## **X. Sociedad digital para todos**

La posibilidad que ofrecen las nuevas tecnologías al ejercicio del derecho a la información apunta a que se realicen esfuerzos concretos para construir una sociedad digital más inclusiva. El ejercicio de la libertad de comunicación no debe depender de riqueza, educación o poder político, pues “el derecho a comunicarse es el derecho de todos”.

Las nuevas tecnologías revelan un importante papel en el progreso de los sectores vulnerables. La Sociedad de la Información debería estar dotada de la aptitud, capacidad y técnicas para generar y conquistar nuevo conocimiento, así como para acceder, absorber y usar eficazmente información, datos y conocimiento con el apoyo de las tecnologías de información y comunicación que le generen beneficios.

Lo que habría que preguntarse principalmente ante el progreso de la tecnología es si ¿ésta lleva al crecimiento de las personas en dignidad, responsabilidad y apertura a los demás?

Los esquemas para la generación de nuevos procesos y de nuevas formas de organización son parte esencial de la Sociedad Digital para los Oaxaqueños, ya que la implementación de los mismos representa una actividad novedosa para mejor contextos de la administración pública, la organización social, la iniciativa



privada, la cultura y la comunidad en general. En este sentido, también el uso del Internet como un instrumento tecnológico se está convirtiendo en un instrumento de libertad para las personas, pero también de efectividad en el quehacer público para los gobiernos.

Al respecto se cree conveniente plantear los siguientes objetivos con base en los Diálogos por el Oaxaca que Queremos:

1. Uso e implementación de infraestructura tecnológica para reducir la brecha digital de los Oaxaqueños.
2. Promover el acceso a contenidos educativos digitales para todas y todos.
3. Desarrollar nuevas Tecnologías de la Información y Comunicación para el sector privado, a fin de hacerlo más productivo y a su vez mejore la economía del estado.
4. Desarrollar esquemas de gobierno electrónico en beneficio de la sociedad oaxaqueña y transitar hacia un Gobierno Abierto.
5. Transparencia y protección de datos personales.
6. Fortalecimiento de la productividad y la economía a través de herramientas digitales.

En la actualidad, los gobiernos de los diversos estados de la república realizan una búsqueda constante para mejorar tanto la operación de su administración, como mejorar las relaciones con los ciudadanos, esa es la responsabilidad que hemos entendido que tiene el próximo gobierno y la plantearemos en la presente plataforma.

*“Por eso lo que hoy necesitamos es seguridad, certidumbre, reglas claras; en suma, una Reforma del Poder para que el ciudadano tenga confianza al tratar con el Gobierno, para que todos gocemos de las garantías indispensables para tomar decisiones. Certidumbre significa que la actitud de todos sea previsible; que el gobierno no dé sorpresas y que las acciones de todos se rijan por la vigencia del Estado de Derecho”.*

**Discurso de Luis Donaldo Colosio. Reunión con Representantes de la Sociedad Civil de Nuevo León. Marzo 14, 1994**

## **I. Gobernanza y Participación Ciudadana**

### **Diagnóstico**

Existen diversas maneras de entender la participación ciudadana y su incidencia en las políticas públicas de un Estado. Para unos, la participación se da cuando vía la emisión del sufragio, los ciudadanos designan a sus futuros representantes; para otros, la participación ciudadana, tiene una incidencia más allá, la tiene sobre las políticas públicas, implica que los decisores, esos representantes, tomen en cuenta las preferencias y las opiniones de las y los ciudadanos en todo el proceso de decisión, y es por este sólo hecho que el público se convierte en actor de los procesos de formulación de políticas, se da pie a la verdadera democracia representativa y se regresa al ciudadano su legítimo poder de gobernante.

Hasta hace pocos años, la palabra gobernanza provocaba rechazo y se escuchaba como un término petulante de la función pública o un término platónico en relación a la forma de gobernar. Se percibía así especialmente en realidades marginadas y desplazadas como la nuestra, como la oaxaqueña, como un término de élites y propio sólo de países y entidades con un elevado nivel de desarrollo que comenzaron su ascenso en el sistema internacional a partir de la victoria en la segunda guerra mundial.

Los gobiernos de las entidades federativas en México se han convertido cada vez más, en actores trascendentales en la promoción del desarrollo económico y social del país, por voluntad propia o por empuje de sus sociedades. De una posición de subordinación a los mandatos federales los gobiernos han transitado a un escenario en el cual las administraciones públicas estatales ejercen cerca del cuarenta por ciento del gasto público total y gozan de una creciente autonomía en la definición e implementación de políticas que inciden directamente en el nivel de vida de la población en sus demarcaciones.

Esos procesos de descentralización y democratización que han transformado a los gobiernos de las entidades federativas, como el caso de Oaxaca, han sido graduales, e incluso lentos. Han sido también heterogéneos –no todos los estados han consolidado democracias competidas ni se han beneficiado por igual de las políticas de descentralización-.

La promesa de que la democratización y la descentralización federal devendrían en gobiernos de mejor calidad no necesariamente ha ocurrido. No se sugiere con esto que no haya habido cambios sustanciales en los gobiernos estatales. Lo que se propone es que su desarrollo ha generado nuevos retos para los gobiernos estatales y que la agenda de la calidad del gobierno adquiere ahora una importancia que no tenía antes.

Existen dos razones evidentes por las cuales la calidad, la eficacia y eficiencia de los gobiernos, como el de Oaxaca, no habían tomado importancia en la calidad del gobierno; por un lado, debido a la dependencia política y administrativa de la federación, las decisiones y reformas provenían de allá; por el otro, la nula competencia política, que por tanto no obligada a los gobiernos a preocuparse por la calidad de sus instituciones políticas y sus estructuras administrativas.

Otra razón que ha ido impulsando la necesidad de volver efectivo el servicio al ciudadano por parte del gobierno y todos los poderes del Estado, ha sido el logro de mecanismos de transparencia y acceso a la información en los últimos 10 años en Oaxaca, aunque su efectividad y armonización nacional así como la efectiva rendición de cuentas, aún quedan pendientes.

En el mismo sentido, esa descentralización comentada, aumentó los recursos y las atribuciones de los estados, Oaxaca incluido, pero esto ha significado también nuevas cargas administrativas y financieras para los gobiernos estatales, que han tenido que lidiar con nuevas funciones sin tener en la mayoría de los casos la capacidad de gestión requerida en términos de recursos humanos y organizacionales.

En pocas palabras, el proceso de democratización política ha llevado –en distintos grados— a regímenes más vigilados, mientras que el proceso de descentralización ha impuesto a entidades como Oaxaca, nuevas tareas en el diseño y ejecución de políticas públicas con mejores y nuevos requerimientos respecto a su capacidad de gestión.

Es por lo anterior, que hoy en día la Administración Pública Estatal y Municipal y en conjunto, aquella actividad que implica gobernar Oaxaca, incluyendo todos los poderes que forman parte del Estado, requieren modernización. Así, la gobernanza se entiende como una necesidad generalizada en las ocho regiones del estado y no como un término sofisticado o sólo de países desarrollados.

En esa senda de un ejercicio más democrático del poder y un uso más eficaz y eficiente de los recursos, la planeación participativa se vuelve una exigencia social

y un componente obligatorio en el proceso de la toma de decisiones. No basta con proyectar acciones, sino que hay que proveerse de las herramientas para cerciorarse de que están dando los resultados deseados y abonando al horizonte colectivo. La planeación requiere de calidad y una manera de asegurarlo es con un efectivo sistema de indicadores, pues en administración pública lo que no se mide, no se puede evaluar y por tanto mejorar. Ese es un reto que Oaxaca tiene en toda su Administración Pública Estatal y Municipal, órganos autónomos y poderes.

Sobre instituciones clave para la rendición de cuentas, como aquellas dedicadas a la contraloría y la transparencia gubernamental, se encuentra por ejemplo, de acuerdo al Instituto Nacional para el Federalismo y Desarrollo (Inafed) al 2015, que 99.47 por ciento de los 570 municipios de Oaxaca (567) indican contar con una contraloría municipal, sin embargo, no llevan a cabo procesos de seguimiento y sanción. Por otro lado, destaca que sólo uno de estos municipios cuenta, además, con una institución dedicada al tema de transparencia, siendo Candelaria Loxicha.

De acuerdo al mismo Inafed, un dato interesante en el tema de transparencia es que menos de un cuarto de los municipios (26.84 por ciento) actualiza la información pública municipal -al menos- cada mes, mientras que 5.26 por ciento lo hace de manera bimestral. Lo anterior contrasta con 59.47 por ciento de municipios que actualizan en periodos más largos (182 municipios; 31.93 por ciento lo hacen anualmente). En el resto de las municipalidades, la información no se actualiza (6.67 por ciento) o no cuentan con este dato (1.75 por ciento).

Tres indicadores de la fortaleza gubernamental de las municipalidades en el estado son: la capacidad de los gobiernos locales para colocar deuda, su habilidad para realizar el cobro de las contribuciones presupuestadas y su fortaleza para albergar y operar programas de microfinanciamiento. En estos temas, Oaxaca presenta los siguientes datos: 7.37 por ciento de los municipios tenían deuda colocada en 2015; mientras que 25.26 por ciento declaró que durante ese ejercicio fiscal, cobró más del 50 por ciento de las contribuciones presupuestadas; y sólo 3.86 por ciento cuenta con programas municipales de microfinanciamiento.

Oaxaca es una de las entidades de la Federación en donde la pluralidad política ha crecido de manera pausada. El Poder Ejecutivo estuvo en manos de nuestro partido hasta las elecciones estatales más recientes en que triunfó un candidato de coalición. El dato relevante es que hasta 2010, el gobernador del Estado contaba con mayoría legislativa en el Congreso local. La situación es radicalmente distinta a partir de 2011.

Como en otras entidades, Oaxaca ajustó el número de escaños del Congreso local en la década de los años noventa; sin embargo, lo que destaca es que este ajuste se dio en un lapso de sólo cinco años: el Congreso del Estado pasó de 24 diputados locales a 31 en 1992 y aumentó a 42 para 1995. Este incremento, sin

embargo, no afectó de manera contundente la apertura del poder legislativo a la pluralidad y efectividad política en los siguientes años.

De acuerdo a los últimos resultados de las elecciones municipales en 2012, con base en el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) y los últimos datos sistematizados disponibles, se da cuenta de la pluralidad política en el estado: 55 municipios son gobernados por la coalición Partido Revolucionario Institucional (PRI) y Partido Verde Ecologista de México (PVEM); la alianza entre el Partido Acción Nacional (PAN), Partido de la Revolución Democrática (PRD) y el Partido del Trabajo (PT) ganó 65 municipios; el Partido Movimiento Ciudadano (MC) ganó en 11 municipios; el Partido Nueva Alianza (Panal) ganó 6 municipios y los partidos estatales, como el Partido Unidad Popular (PUP) triunfó en tres y el Partido Social Demócrata (PSD) en dos.

Es importante destacar que el primero de diciembre de 2010, el Congreso del Estado aprobó una nueva Ley Orgánica para el Poder Ejecutivo del Estado en donde el número total de dependencias disminuyó a 14 en respuesta a una reestructuración de la Administración Pública centralizada en donde se eliminaron coordinaciones que tenían categoría de secretaría de Estado, se fusionaron dependencias, por ejemplo, Turismo y Economía dieron paso a la Secretaría de Desarrollo Económico, o bien, la creación de nuevas dependencias como la Secretaría de Desarrollo Social y Humano y la Secretaría del Trabajo. Destaca, sin embargo, la ausencia de una dependencia con calidad de secretaría de Estado encargada del tema educativo. La nueva Ley orgánica sólo indica que es facultad del Ejecutivo estatal determinar las dependencias a las que les corresponderá la atención a este tema. En ese sentido no hay rectoría y sectorización de la educación, es decir, por tanto es complicado impulsar una política pública integral en la materia.

Por otra parte, un dato significativo de la información presupuestal del estado es que, a partir de 2008, esta información se presenta agrupada por eje temático y no necesariamente por dependencia, lo que dificulta al ciudadano dar seguimiento a las cifras gubernamentales.

De acuerdo al mismo Inafed, un gobierno de calidad para Oaxaca sería aquel que cuente con las capacidades institucionales para: a) cumplir con los objetivos públicos definidos en el proceso democrático, y b) hacerlo conforme a los criterios, procedimientos y reglas que aseguren un ejercicio honesto, transparente, profesional y eficaz de las responsabilidades y los recursos. Un gobierno estatal con estas capacidades contaría con una arquitectura institucional y un conjunto de prácticas de gestión dirigidas a controlar la discrecionalidad en el ejercicio del poder.

Así, en primer lugar, se trataría de gobiernos estatales vigilados por contrapesos constitucionales –poderes legislativos y judiciales– con autonomía y capacidad de acción, además de órganos autónomos que vigilaran, reportaran y sancionaran realmente las inconsistencias gubernamentales, como la Auditoría Superior del

Estado (ASE) para las dos primeras funciones y como el Tribunal de Fiscalización del Poder Judicial del Estado para la última, además de ciudadanizar éstos, algo que no sucede actualmente. Es decir, congresos que vigilan el desempeño y exigen rendición de cuentas, tribunales que controlan la legalidad de los actos administrativos, y entidades de fiscalización que auditan eficazmente el uso y destino de los recursos públicos y entidades que sancionan.

En segundo lugar, todavía en el ámbito de la arquitectura institucional, el gobierno de Oaxaca estaría sujeto a una serie de restricciones impuestas desde las leyes que modificara la normatividad interna del Ejecutivo estatal para mejorar la burocracia. El gobernante, en este escenario, no gozaría de poder discrecional sobre la administración pública, sino que estaría sujeto a normas –efectivamente vigiladas y hechas valer por los mecanismos institucionales previstos– sobre los criterios que definen la entrada al servicio público, el acceso ciudadano a la información gubernamental y el funcionamiento del ciclo de planeación, ejercicio y evaluación del desempeño gubernamental –desde los procesos de planificación, la evaluación de políticas y funcionarios hasta los sistemas de responsabilidades–. Se trataría de prevenir que las administraciones públicas estatales sean un espacio de control discrecional de los gobernadores.

Además de los dos puntos anteriores, ya desde las prácticas de gestión, estaríamos ante gobiernos estatales que operarían de manera cotidiana respecto a normas sobre el manejo de las finanzas públicas desde la recaudación, la presupuestación, la contabilidad de los recursos y su uso, así como el manejo de la deuda. Esto supone que los gobiernos podrían conocer –y hacer público– montos y destinos, tendrían capacidad de planeación a largo plazo, y contarían con recursos adecuados para hacer frente a las obligaciones presupuestales. Además, tendrían subsistemas de recursos humanos para capacitar, evaluar, promover y sancionar a los funcionarios públicos. Así, el destino profesional de un funcionario dependería de criterios definidos ex ante, no de la decisión discrecional de sus superiores. La gestión de los recursos humanos obedecería a procedimientos establecidos para asignar funcionarios idóneos para cada puesto público.

En cuanto a la gestión de la información, los gobiernos estatales operarían cotidianamente mediante prácticas de generación y mantenimiento de archivos que garantizarían la disponibilidad de la información pública más actual, la documentación de procesos y decisiones, el aprendizaje de las organizaciones públicas, y el uso cotidiano de información básica para producir políticas públicas basadas en evidencia. Asimismo, realizaría rutinariamente la actualización de la información pública disponible para las y los ciudadanos, y transmitiría información a otras entidades de gobierno con la finalidad de dar a conocer contenidos de decisiones y datos relevantes para la hechura de las políticas públicas. Finalmente, respecto a la gestión estratégica, los gobiernos estatales contarían con prácticas y comportamientos internalizados para la evaluación del desempeño de los funcionarios, las áreas, los programas y las políticas públicas. Estas

evaluaciones serían insumos para tomar decisiones sobre presupuestos, personal, procesos y contenidos de políticas.

Por otra parte, es importante tener en cuenta el control de la legalidad de los actos administrativos, a través de los tribunales de justicia administrativa. Oaxaca, de acuerdo al Instituto Mexicano para la Competitividad (Imco), cuenta con 34 funcionarios adscritos a sus diversos tribunales de lo contencioso en el interior del estado, ubicándose lejos del promedio nacional del número de personal para dar solución a los conflictos legales, siendo de 64. No obstante, en lo referente a los magistrados por Órgano de Justicia Administrativa (OJA) y a los funcionarios adscritos por magistrado o juez, se aproxima mucho al promedio nacional de 4.7 para los magistrados y de 11 para los funcionarios.

Una siguiente institución de contrapeso constitucional –aunque formalmente sea parte del poder legislativo— es la entidad de fiscalización, para el caso específico de Oaxaca la ASE. De acuerdo con un análisis sobre legislación estatal de Aimeé Figueroa en 2009, en el que se evalúan variables como el fundamento constitucional, la actualización legislativa, la autonomía de la institución, entre otros, Oaxaca se ubica entre las 11 entidades en las que el órgano de fiscalización estatal opera en un marco normativo de excelente calidad.

Sin embargo, la fortaleza legal de la entidad fiscalizadora debe estar acompañada por autonomía política de los sujetos fiscalizados, capacidad administrativa real para llevar a cabo sus responsabilidades y un sistema sólido para llamar a la rendición de cuentas. La conclusión obvia es que no se trata de afinar más la ley de fiscalización, sino de dar contenido sustantivo a la función fiscalizadora por medio de nombramientos basados en el mérito, perfil acorde a la función y que sean ciudadanos alejados del interés político, autonomía de gestión y procesos y rutinas coherentes con la función fiscalizadora.

El estado de Oaxaca posee leyes actuales que cuentan con el potencial de restringir y sancionar las acciones del Poder Ejecutivo, pero no de su titular respecto a sus actos administrativos. No lo contempla la Ley de Justicia Administrativa, ni la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, ni la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca.

A pesar de que la Ley de transparencia de Oaxaca ha sido evaluada positivamente y se encuentra por encima del promedio nacional (80 y 76 respectivamente), presenta deficiencias; principalmente en términos del procedimiento de acceso a la información y, en menor medida, de la información pública de oficio y de los recursos de revisión, de acuerdo a Métrica de la Transparencia al 2010, además de ello, al 2015, existe una reforma nacional de transparencia, impulsada a través de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, misma que no se ha armonizado en Oaxaca.

Para que cualquiera de los contrapesos institucionales tenga eficacia en términos de sus consecuencias en el comportamiento de funcionarios y áreas, y para que cualquiera de las leyes revisadas sea cumplida, es necesario que se traduzcan en incentivos, restricciones y protocolos en cada oficina de gobierno. Es decir, la arquitectura institucional analizada ha de articularse con las prácticas de gestión de los gobiernos.

Un primer atributo de prácticas de gestión se relaciona con los subsistemas administrativos. Éstos se encargan de recibir, distribuir y manejar los recursos económicos públicos, mediante procesos como la captación fiscal, la presupuestación, la contabilidad gubernamental, el manejo de la deuda pública y el reporte del uso de los recursos. Esto es la gestión financiera del gobierno.

En la mayor parte de las entidades federativas, la regla respecto de la gestión financiera es la dependencia fiscal de los recursos federales. En Oaxaca, este fenómeno es ligeramente mayor al promedio. Como se puede apreciar en las cifras, 87 por ciento de los ingresos del estado provienen de la federación, mientras que el promedio nacional, sumando las aportaciones y las participaciones federales, es de 82 por ciento, de acuerdo al Imco al 2015.

Con base en el mismo instituto, cabe destacar que Oaxaca se encuentra entre los estados cuyos ingresos propios decrecieron durante el periodo de 2007-2015. Es decir, las acciones por aumentar la capacidad recaudatoria estatal durante el periodo analizado tuvieron resultados negativos, pues decrecieron aproximadamente 7.7 por ciento en este período. Mientras que los ingresos provenientes de la federación crecieron en 25.65 por ciento.

No sólo importa el origen de los recursos, sino también la transparencia sobre su destino. El Imco ha establecido el Índice de Información Presupuestal Estatal (IIPE), el cual por medio de 100 criterios agrupados en 10 secciones, trata de medir la calidad de la información presupuestal sustentado en las leyes de ingresos y presupuestos de egresos.

Al respecto Oaxaca se ubica en el lugar 10 (66 por ciento) por arriba de la media nacional (65 por ciento), sin embargo, no publica información trascendental en los siguientes criterios: sobre la clasificación administrativa del gasto, siendo la más importante, pues define los objetivos por los que se gastan los recursos en relación a las funciones, programas, actividades y proyectos de áreas estratégicas del gobierno que impactan directamente a la gente en temas como desarrollo social, proyectos productivos, seguridad pública, etc.; sobre el número de plazas en la Administración Pública Estatal, en el magisterio y su distinción entre estatales y federales, sobre empleados de confianza y base; respecto a la deuda pública, sobre sus saldos, el tipo de garantía, el número de crédito, institución bancaria, tasas de contratación de deuda, plazos y pago de adeudos fiscales anteriores; no desglosa información sobre el financiamiento para cada partido político, transferencias a organismos de la sociedad civil y subsidios al desarrollo agrícola, destinatarios de los subsidios, montos para el campo, programas con



recursos concurrentes por orden de gobierno, y finalmente, un tema crucial, el monto destinado para cada municipio y la utilización de indicadores estratégicos y de gestión por cada programa.

Todas estas condiciones, generan condiciones de opacidad en temas cruciales para el desarrollo de la entidad como los municipios, el campo, y el uso de indicadores para medir el impacto real de los programas.

Además de lo anterior y de acuerdo al mismo organismo, la deuda pública de Oaxaca pasó de 4,558.66 millones de pesos en 2010 a 9,086.55 millones de pesos en 2013. Lo que reafirma la necesidad de transparentar el destino de los recursos que utiliza el gobierno.

Respecto a un tema crucial, el de los recursos humanos, la mayor parte de los empleados estatales están contratados bajo el esquema de base o sindicalizados, aunque en una proporción menor que en el promedio de las entidades federativas. Pese a que la Ley del Servicio Civil para los Empleados del Gobierno del Estado declara que sólo existirán funcionarios de base o de confianza, los datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi) revelan que actualmente, en la Administración Pública Estatal, existen funcionarios contratados por honorarios, eventuales y una cuarta parte de los funcionarios públicos del estado de Oaxaca fueron contratados por otros esquemas. Esta información revela que la existencia de la Ley no es una condición suficiente para su acatamiento.

De acuerdo con datos del Inegi, aproximadamente 37 por ciento de los puestos son ocupados por empleados de base o sindicalizados (un porcentaje apenas superior a la mitad del promedio nacional), 21 por ciento de los puestos están ocupados por trabajadores de confianza, 13 por ciento por empleados eventuales, 26 por ciento trabajan bajo otro régimen administrativo y 3 por ciento trabajan por honorarios. Aunque la Encuesta Nacional de Gobierno 2010 llamada Poder Ejecutivo Estatal, no permite detallar en qué consiste ese régimen distinto, puede ser un dato preocupante que haya un porcentaje alto de empleados estatales que no estén en los regímenes legalmente previstos.

Asimismo, destaca el monto de recursos clasificados en Oaxaca como disponibilidad final (16.3 por ciento), así como los que se destinan a municipios y a obras públicas y acciones sociales, ambos por encima de 14 por ciento.

Oaxaca debe enfrentar el desafío de construir instituciones y prácticas de gestión que controlen la discrecionalidad de funcionarios y del gobierno en su conjunto. Se trata de una tarea que rebasa el ámbito del Poder Ejecutivo, pues involucra el fortalecimiento de la capacidad del Congreso y la construcción de un órgano fiscalizador que sea fuerte y autónomo no sólo en la ley. Al mismo tiempo, Oaxaca tiene un piso mínimo ya definido en su normatividad, que debe ser convertido en prácticas cotidianas, por ejemplo en materia de servicio civil –para poner orden en el complejo régimen de contratación de los funcionarios–, o transparencia –para que la información pública sea de fácil acceso para las y los ciudadanos–.

Oaxaca tiene el reto de construir capacidades administrativas básicas que aseguren que los recursos se aprovechan correctamente en el ejercicio del poder público, que las políticas públicas son efectivas, y que la calidad de los bienes y servicios públicos es cada vez mayor.

Estas capacidades no son sólo presupuestarias (aunque hay un gran trabajo por hacer para incrementar los ingresos propios), sino de personal (al construir un eficaz sistema que premie el mérito sobre la lealtad partidista), y de tecnología (con estrategias más ambiciosas de gobierno electrónico y la incorporación de más trámites en línea).

Oaxaca tiene pendiente la construcción de un sistema de evaluación y monitoreo del desempeño gubernamental que genere información sólida para la toma de decisiones, contribuya a la rendición de cuentas y mejore la calidad de los programas públicos.

## **Objetivo 1: Cambiar el régimen y la coordinación entre los poderes, niveles de gobierno y culturas de Oaxaca.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde se fortalezca y profundice la colaboración entre poderes, niveles de gobierno y sus diferentes comunidades, mediante el diálogo y la estrecha coordinación, a fin hacer realidad el modelo de gobernanza.

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Convocar a un gran diálogo para reorganizar el modelo de Estado y su sistema político.**

#### **Línea de acción 1**

Plantear la revisión y reordenamiento de la Constitución Política del Estado que dé certidumbre sobre el Estado de Derecho, a través de una Comisión Proyectiva.

#### **Línea de acción 2**

Impulsar con las autoridades de los 417 municipios que se rigen bajo sistemas normativos vigentes, de los 570 de Oaxaca, el diseño de un marco jurídico acorde y la reglamentación secundaria necesaria, que garantice los derechos mínimos fundamentales como la vida y la integridad personal o física que deben prevalecer.

#### **Línea de acción 3**

Impulsar la creación de una ley Reglamentaria Estatal del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que dé certidumbre al derecho indígena sobre el derecho estatal, siendo base de nuestra identidad como oaxaqueños.

#### **Línea de acción 4**

Regionalizar al gobierno del Estado, regresando a su vinculación con los 570 municipios a través de las Delegaciones de Gobierno, con un nuevo marco jurídico que regule la transparencia y legalidad de los actos de estas áreas.

**Estrategia 2: Fomentar la vinculación entre poderes a fin de garantizar un funcionamiento eficaz del Estado.**

**Línea de acción 1**

Garantizar el soporte necesario para llevar a cabo el Plan Estatal de Desarrollo y los planes y programas de gobierno del Poder Ejecutivo del Estado, mediante la construcción de coaliciones legislativas y de gobierno, sobre la base de la diversidad de visiones y la unidad de esfuerzos.

**Línea de acción 2**

Promover la coordinación permanente entre los especialistas por ramo, dentro de la Administración Pública Estatal y las comisiones del Poder Legislativo para el mejor diseño de normas de operación.

**Línea de acción 3**

Fomentar la creación de leyes más justas y eficaces, con la coordinación y colaboración del Poder Judicial, en la construcción de los proyectos normativos.

**Línea de acción 4**

Retomar al municipio y a la comunidad como base fundamental de la gobernanza, mediante la descentralización del poder estatal y el rescate de los valores afines a nuestras comunidades.

**Línea de acción 5**

Impulsar la planeación participativa sobre los asuntos públicos incluyendo a todos los sectores sociales, poderes y niveles de gobierno y coordinarla en las ocho regiones del estado.

**Línea de acción 6**

Permitir y propiciar las alianzas o asociaciones entre municipios y el establecimiento de políticas públicas conjuntas, sobre todo aquellas tendientes a establecer áreas metropolitanas.

**Línea de acción 7**

Implementar las mejores prácticas de gestión pública de los gobiernos estatales y municipales, a fin de acelerar el intercambio de experiencias innovadoras en materia de contabilidad gubernamental y las mejores estrategias de endeudamiento responsable.

**Línea de acción 8**

Promover mecanismos de coordinación intermunicipal y metropolitana para la mejor y más eficiente prestación de servicios básicos, a cargo de autoridades municipales y estatales, con el apoyo y colaboración de la autoridad federal.

**Estrategia 3: Impulsar una agenda de participación ciudadana y gobernanza eficaz.**

**Línea de acción 1**

Hacer efectiva la Consulta Popular y los Consejos Consultivos Ciudadanos y convertirlos en auténticos mecanismos de ampliación de los derechos políticos de la ciudadanía y de participación en temas de relevancia estatal.

**Línea de acción 2**

Reducir y, en su caso, eliminar los candados para que las organizaciones de la sociedad civil puedan hacer uso de los instrumentos de democracia directa, reglamentando la figura de iniciativa popular y fortaleciendo los mecanismos de participación ciudadana mencionados en el objetivo 2.

**Línea de acción 3**

Promover la elaboración y difusión de una agenda social, con la intervención de las organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de identificar causas ciudadanas, sumar esfuerzos e integrarlos a la agenda legislativa y al programa de gobierno a nivel estatal.

**Línea de acción 4**

Respaldar la participación ciudadana, a través de un pacto con las fuerzas políticas locales, comités vecinales, consejos de participación ciudadana y representantes de pueblos, colonias, barrios y unidades habitacionales, en la solución de problemas cotidianos que la población enfrenta.

**Objetivo 2: Dar al ciudadano su papel de gobernante.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde se dote a las y los ciudadanos de mecanismos de participación efectivos y útiles y sus opiniones e inquietudes se tomen en cuenta en las decisiones públicas de manera permanente y vinculatoria.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Conformar Consejos Consultivos Ciudadanos como instrumentos de democracia representativa y deliberativa.**

**Línea de acción 1**

Impulsar la reforma al Capítulo Séptimo de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca y el Capítulo Tercero de la Ley de Planeación del Estado de Oaxaca, que obligue al gobierno a establecer un Consejo Consultivo General, con carácter permanente y opiniones vinculatorias, facultado para coadyuvar con el gobierno en coordinación con el Comité Estatal de Planeación para el Desarrollo del Estado de Oaxaca (Coplade) en la toma de decisiones públicas.

**Línea de acción 2**

Promover la reforma al Capítulo Séptimo de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca y el Capítulo Tercero de la Ley de Planeación del Estado de Oaxaca, que obligue al gobierno y a los Ayuntamientos a establecer Consejos Consultivos Regionales y Municipales, con carácter permanente y opiniones vinculatorias, primero para fomentar el acercamiento y solidaridad entre

ciudadanos, y segundo, para coordinarse con el Consejo Consultivo General a nivel estado.

**Línea de acción 3**

Impulsar la creación de un Consejo Consultivo Ciudadano de la ASE, con carácter permanente y opiniones vinculatorias, para democratizar y transparentar su actuar como órgano vigilante de las finanzas públicas de los poderes del Estado, ayuntamientos y organismos autónomos.

**Línea de acción 4**

Generar la reglamentación necesaria y su aprobación para volver efectivos a los Consejos Consultivos y para volver vinculatorias sus opiniones.

**Estrategia 2: Volver efectivos los mecanismos de participación ciudadana.**

**Línea de acción 1**

Impulsar la reforma al Capítulo Segundo de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, que vuelva accesible y útil a las y los ciudadanos, el mecanismo de Plebiscito para objetar las determinaciones de naturaleza administrativa emitidas por el Poder Ejecutivo del Estado.

**Línea de acción 2**

Impulsar la reforma al Capítulo Tercero de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, que vuelva accesible y útil a las y los ciudadanos, el mecanismo de Referéndum para que la gente pueda expresar su voluntad sobre la creación o reforma de normas o preceptos de carácter general y/o de normas secundarias del Poder Legislativo del Estado.

**Línea de acción 3**

Impulsar la reforma al Capítulo Cuarto de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, que vuelva accesible y útil a las y los ciudadanos, el mecanismo de Revocación de Mandato para que la destitución del gobernante sea una realidad si éste no responde a las demandas de las y los oaxaqueños.

**Línea de acción 4**

Impulsar la reforma al Capítulo Quinto de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, que vuelva útil a las y los ciudadanos, el mecanismo de Audiencia Pública, vinculando éste por ley a indicadores de impacto que reflejen su uso en una mejoría de la gente, además de transparentar y reducir sus costos de implementación.

**Línea de acción 5**

Impulsar la reforma al Capítulo Sexto de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca así como a la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, que vuelva útil para las y los ciudadanos el mecanismo de Cabildo en Sesión Abierta, y su implementación se vuelva obligatoria.

**Objetivo 3: Conformar un gobierno informante a la gente.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde exista difusión obligatoria y permanente por parte del gobierno, de los asuntos de interés público respecto a cada uno de los 570 municipios.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Establecer Asambleas Informativas en los 570 municipios.**

#### **Línea de acción 1**

Establecer la realización de obligatoria de Asambleas Informativas por el gobierno del Estado y los Ayuntamientos, como un instrumento de información que se consolide como un enlace de comunicación con la sociedad para mantenerla informada en lo específico respecto a cada municipio sobre: los montos transferidos al municipio, los subsidios agrícolas, montos para la educación y programas específicos.

#### **Línea de acción 2**

Generar la reglamentación necesaria para volver efectivas y obligatorias las Asambleas Informativas.

#### **Línea de acción 3**

Crear convenios de comunicación de información gubernamental mediante procedimientos transparentes y públicos con medios de comunicación que tengan alcance específico en el grueso de los municipios de las ocho regiones del estado.

## **Objetivo 4: Modernizar y fortalecer de la Administración Pública Estatal y Municipal.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde se implemente la modernización del servicio público de los poderes del Estado, y del gobierno a nivel estatal y municipal, mejorando la competencia de los recursos humanos y tecnológicos, actualizando los ordenamientos legales y adecuando los procedimientos administrativos que conlleven lograr un gobierno efectivo en el servicio a la gente.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Profesionalizar al gobierno y volverlo efectivo.**

#### **Línea de acción 1**

Impulsar la derogación de la Ley del Servicio Civil para empleados del Gobierno del Estado y proponer la creación de la ley del Servicio Civil del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca, estableciendo un Sistema de Servicio Civil que tenga como pilar el acceso transparente y mediante procedimientos de calidad a los cargos públicos, teniendo el mérito como base del crecimiento y ascenso, y la permanente profesionalización que, mediante la capacitación y evaluación, garantice la permanencia de los servidores públicos más honestos, aptos y comprometidos con Oaxaca.

**Línea de acción 2**

Reorganizar y actualizar el sistema de gestión de los tres poderes del Estado y en sus dos niveles de gobierno, estatal y municipal, basados en la mejora regulatoria, a través de la adecuación de sus leyes orgánicas, manuales de organización, procesos, procedimientos, reglamentos y toda normatividad necesaria, que permita volver efectivo su actuar gubernamental y brindar servicios con calidad a las y los oaxaqueños.

**Línea de acción 3**

Impulsar la creación del Instituto Estatal de Gobierno y Administración Pública, como un organismo autónomo, que esté encargado de capacitar de forma inicial y recurrente a las autoridades municipales en áreas necesarias para la adecuada coordinación gubernamental y fiscal entre sus municipios, el Estado y la Federación; y que en su caso capacite y además evalúe a los servidores públicos del poder legislativo, ejecutivo y judicial.

**Línea de acción 4**

Impulsar y aprobar reformas tendientes a eliminar la duplicidad de funciones; supresión de organismos públicos de los que no se justifique plenamente su existencia, cuyas funciones sean asumidas por otra dependencia; promover reglamentación que contemple evaluaciones de desempeño eficientes para los servidores públicos, con absoluto respeto al marco legal y a la división funcional de poderes.

**Línea de acción 5**

Proponer una ley del Servicio Civil Municipal para los 570 municipios que tenga como pilar la capacitación obligatoria y permanente de todos aquellos servidores que dentro del Ayuntamiento tengan responsabilidades y capacidad de toma de decisiones que afecten a su municipio, que en el largo plazo los profesionalice y coadyuve con la mejora de su contexto social.

**Línea de acción 6**

Proponer una ley del Servicio Civil del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca que establezca los procedimientos de contratación, basada en aptitudes, del personal auxiliar o asesor de las y los diputados para que éstos, independientemente de sus perfiles o grados de escolaridad, cumplan con sus funciones de forma efectiva. Asimismo, que contemple la contratación mediante estándares, del personal que labore en áreas directivas y ejecutivas internas del Congreso, teniendo como pilar el mérito y la permanente profesionalización que, mediante la capacitación y evaluación, garantice la permanencia de los servidores públicos más honestos, aptos y comprometidos con Oaxaca.

**Línea de acción 7**

Impulsar la creación de una ley de Procedimiento Legislativo, que contemple a su vez la creación de dos instrumentos: una metodología para la creación leyes, que valore aspectos como los antecedentes, necesidad sentida (estudios demoscópicos), aplicabilidad, vinculación, presupuesto necesario, normatividad secundaria obligatoria, criterios de evaluación de impacto de la ley, entre otros.

**Línea de acción 8**

Promover la eliminación de las oficinas de apoyo al interior del Congreso que resulten prescindibles para el ejercicio de las atribuciones de las y los legisladores.

## **Objetivo 5: Comprometer al gobierno con la transparencia y rendición de cuentas sobre sus actos y sobre la información presupuestal estatal.**

**Visión:** un estado donde las leyes, instrumentos y órganos que vigilan la transparencia son efectivos y dan certeza a las y los ciudadanos del uso de los recursos políticos, materiales, financieros y humanos por parte de los servidores públicos de los poderes del estado, así como de los ayuntamientos y órganos autónomos que inciden en el interés público.

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Combatir la corrupción alineando integralmente instrumentos de transparencia y rendición de cuentas de los poderes públicos y organismos autónomos.**

#### **Línea de acción 1**

Proponer la actualización de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Oaxaca endureciendo las sanciones existentes y reglamentando la figura de juicio político para volverla efectiva en los casos en que los sujetos de responsabilidad a nivel estatal y municipal violen las leyes correspondientes.

#### **Línea de acción 2**

Impulsar la armonización de Ley estatal en materia de transparencia con la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública federal, proponiendo además, una independencia plena del órgano garante de la transparencia y rendición de cuentas en el Estado, el fortalecimiento de los mecanismos para vigilar y sancionar a los sujetos obligados, así como ampliar a éstos, e impulsar la cobertura total de transparencia en los 570 ayuntamientos del Estado y la totalidad de los órganos autónomos de la entidad.

#### **Línea de acción 3**

Impulsar la creación de dos órganos obligatorios en la estructura de los ayuntamientos: la contraloría municipal y la unidad de transparencia, con el fin de volver eficiente el cumplimiento de sus obligaciones, la presentación de su información presupuestal y de gestión de acuerdo a los tiempos y normatividad oficiales a nivel estatal y federal, y así transparentar su actuar.

#### **Línea de acción 4**

Transparentar, a través de la reglamentación de concursos y padrones públicos, la adquisición de bienes y servicios que necesite para su funcionamiento la Administración Pública Estatal centralizada y paraestatal, así como órganos autónomos, y promover el uso eficiente de los recursos públicos, y acciones de disciplina presupuestaria en el ejercicio del gasto público.

#### **Línea de acción 5**

Reducir gradualmente los gastos de operación de las entidades y dependencias de la Administración Pública Estatal y los gastos de representación de sus



titulares, a través de la adecuación de su normatividad, basados en la mejora regulatoria, la rendición de cuentas y el incremento del gasto de inversión.

**Línea de acción 6**

Lograr la obligatoriedad de transparentar y rendir cuentas en cada período legislativo de los recursos otorgados a cada grupo parlamentario en el Poder Legislativo y, en general, con relación a todo el gasto de operación congresual.

**Línea de acción 7**

Promover la creación, conjuntamente con organismos especializados, colegios y universidades, de un Índice de Efectividad Mínima Legislativa, regulada por la ley de Procedimiento Legislativo propuesta en el Objetivo 3 de este Eje, con el que se pueda evaluar la asistencia, rendición de cuentas y productividad laboral de las y los legisladores, que genere información puntual para la toma de decisiones de las y los ciudadanos oaxaqueños.

**Línea de acción 8**

Proponer la reducción gradual de los gastos de operación y representación del Poder Legislativo, así como proponer programas de austeridad en el gasto, de uso eficiente de recursos humanos y materiales y concursos públicos para la proveeduría de bienes y servicios básicos.

**Línea de acción 9**

Impulsar la autonomía financiera, de gestión y operación de la ASE, además de proponer la ciudadanización de sus integrantes y volver colegiada su toma de decisiones.

**Línea de acción 10**

Proponer la reducción gradual de los gastos de operación y representación del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, así como proponer programas de austeridad en el gasto, de uso eficiente de recursos humanos y materiales y concursos públicos para la proveeduría de bienes y servicios básicos.

**Línea de acción 11**

Analizar y proponer nuevas medidas de financiamiento para la Administración Pública Estatal que no recaigan únicamente en la adquisición de mayor deuda pública, por el contrario fortalecer su capacidad para colocar deuda, su habilidad para fijar tasas impositivas y cobrarlas, y la mejora de sus procedimientos de recaudación.

**Línea de acción 12**

En relación a la línea anterior, proponer nuevas formas de obtención de recursos para los Ayuntamientos, así como el fortalecimiento de sus estrategias y procedimientos de recaudación hacendaria, además de impulsar programas capacitación y de gestión y microfinanciamiento en ellos.

**Línea de acción 13**

Fomentar la colaboración permanente entre representantes populares, servidores públicos del Poder Ejecutivo, las autoridades municipales, y los delegados federales, así como organismos independientes, académicos y de la sociedad civil, para el análisis, diseño de programas y políticas públicas que privilegien la eficacia, eficiencia, economía, transparencia y honradez en el ejercicio del gasto.

**Línea de acción 14**

Fomentar la colaboración permanente entre representantes populares, servidores públicos del Poder Ejecutivo, las autoridades municipales, y los delegados federales, así como organismos independientes, académicos y de la sociedad civil, para el análisis, diseño de programas y políticas públicas que privilegien la eficacia, eficiencia, economía, transparencia y honradez en el ejercicio del gasto.

#### **Línea de acción 15**

Impulsar que exista una reforma a la actual Ley en materia de transparencia, que obligue al Poder Ejecutivo y Legislativo a implementar las siguientes acciones según compete: adoptar e institucionalizar las mejores prácticas nacionales en la elaboración del presupuesto de egresos y leyes de ingresos; presentar la información presupuestal con base en lo que ordenan los criterios de contabilidad gubernamental; dar certeza sobre la vigilancia y legalidad de las leyes de ingresos y presupuestos de egresos; y que la deuda estatal se contrate a través de un sistema de subasta pública que genere competencia entre las instituciones bancarias para ofrecer condiciones de tasa con comisiones bajas y transparentes.

#### **Línea de acción 16**

Promover la obligatoriedad de la ASE a migrar de sistemas de documentación y archivo físicos a sistemas digitales en línea y públicos, que permitan a las y los ciudadanos visualizar la información de las finanzas públicas de los poderes del Estado, ayuntamientos y órganos autónomos de manera fácil. A su vez, esta medida inhibiría que funcionarios de dicho organismo pudiera negociar la eliminación, modificación o desaparición de información que implique actos ilícitos, de tráfico de influencias o corrupción.

#### **Línea de acción 17**

Promover la creación de un Consejo Consultivo Ciudadano, específicamente para la Secretaría de Finanzas del gobierno del Estado, que vigile, entre otras cosas, el cobro de multas de esa dependencia a poderes del Estado, ayuntamientos y órganos autónomos, derivadas de las omisiones en su información financiera reportadas por la ASE, y su devolución a este mismo organismo para que tenga fondos para cumplir con sus obligaciones.

#### **Línea de acción 18**

Revisión y adecuación de la Ley orgánica y reglamentos del Tribunal de Fiscalización del Poder Judicial del Estado, encargado de conocer y sancionar sobre las controversias derivadas de la Cuenta Pública del Estado, municipios y organismos públicos autónomos, para que el nombramiento de sus integrantes sea plenamente autónomo del Ejecutivo, no sea politizado, así como crear un Consejo Consultivo Ciudadano que vigile su actuar y los procedimientos de sanción que haga sobre las observaciones emitidas por la ASE.

#### **Línea de acción 19**

Revisión y adecuación de la Ley de Justicia Administrativa para que contemple varios aspectos como: la adecuada redacción del artículo 96 que no genere confusión sobre la denegatoria de justicia o dilatoria de la misma; la revisión o derogación del artículo 120 que implica la revisión de competencia de origen la cual no puede juzgar un tribunal de legalidad; el fortalecimiento de la independencia en el nombramiento de los integrantes del Tribunal de lo Contencioso Administrativo; el incremento en el número de servidores públicos y contratación bajo perfil, en los diferentes tribunales al interior del estado que les

permita dar respuesta eficiente a los ciudadanos; la regulación de los actos administrativos del titular del Ejecutivo; y la obligatoriedad de capacitación y evaluación sobre el procedimiento administrativo para servidores públicos del gobierno del Estado y tribunales correspondientes.

## **Objetivo 6. Velar por el derecho a la información como coadyuvante del modelo de gobernanza.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde medios de difusión y gobierno establezcan canales de comunicación que coadyuven con el modelo de gobernanza para beneficio de la gente.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Darle a los medios el papel de informantes en la sociedad vigilando y observando sus derechos.**

##### **Línea de acción 1**

Definir e institucionalizar el marco jurídico que establezca la diferencia específica entre información de carácter gubernamental que es de interés público y la propaganda de gobierno, así como su regulación normativa en la Administración Pública Estatal y Municipal.

##### **Línea de acción 2**

Establecer una política de comunicación social y el marco jurídico específico para el establecimiento de convenios de publicidad del gobierno con los medios de comunicación, que especifique las reglas y necesidades para el otorgamiento de publicidad gubernamental así como para su difusión.

##### **Línea de acción 3**

Establecer un Padrón Estatal de Medios de Información que sea público y transparente, que permita dar a conocer a aquellos medios que cumplen con la reglamentación para celebrar convenios de publicidad con el gobierno en sus dos niveles.

##### **Línea de acción 4**

Revisar el marco jurídico e impulsar por la creación de la ley de Protección a Periodistas que no sólo vele por los derechos de libertad de expresión e información así como la protección al ejercicio periodístico, sino también por los derechos laborales de quienes prestan sus servicios a medios de comunicación de diversos tipos en la entidad.

##### **Línea de acción 5**

Incorporar a los medios de comunicación en el Consejo Consultivo General propuesto en el Objetivo 1, como participantes importantes de la definición de la política pública del Estado.

##### **Línea de acción 6**

Revisar y proponer la adecuación al modelo de la Corporación Oaxaqueña de Radio y Televisión que sea incluyente de otros medios y además coadyuve con el modelo de gobernanza propuesto de beneficio para la gente.

## **Objetivo 7: Hacer al Partido ecuaníme con los nuevos retos del gobierno.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde los representantes populares del Partido Revolucionario Institucional rindan cuentas al interior de su partido sobre su actuar público y sean garantes y vigilantes del apego a la legalidad hacia afuera.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Predicar con el ejemplo dentro y fuera del Partido.**

##### **Línea de acción 1**

Crear una comisión que se encargue de vigilar el cumplimiento de metas y compromisos adquiridos por las candidatas y candidatos del partido, que sean favorecidos por el voto popular de las y los oaxaqueños.

##### **Línea de acción 2**

Promover la regulación en el Partido que obligue a sus funcionarios a dar informes anuales de actividades y resultados al interior del mismo, independiente de las obligaciones que como servidores públicos les correspondan y que no represente gasto en propaganda política.

##### **Línea de acción 3**

Vigilar que el desempeño de nuestras candidatas y candidatos, que por virtud del voto de la ciudadanía accedan a cargos públicos, se ciña puntualmente a la plataforma electoral aprobada, así como a los documentos básicos del Partido, a fin de garantizar congruencia institucional y certidumbre a favor de la militancia y nuestros simpatizantes.

##### **Línea de acción 4**

Crear grupos de trabajo permanentes, integrados con legisladores federales y locales, así como con miembros de los ayuntamientos y delegados federales en Oaxaca que militen en el Partido, que tengan como finalidad la comunicación, coordinación de acciones y vigilancia de funcionarios y servidores públicos.

##### **Línea de acción 5**

Promover la reflexión y autocrítica, en aquellos casos en que nuestras candidatas y candidatos no sean favorecidos con el voto popular, a fin de iniciar el diseño de estrategias que, en el mediano y largo plazo, nos permitan recuperar los espacios políticos perdidos, frente a otras alternativas políticas.

##### **Línea de acción 6**

Garantizar el respeto irrestricto de nuestras candidatas y candidatos a la normatividad en materia electoral, con especial atención a los límites de gastos de campaña y vigilar su cumplimiento por parte de la oposición o, en su caso, de los partidos coaligados a nuestro Instituto político.

##### **Línea de acción 7**

Promover y practicar una contabilidad partidaria transparente, aun de mayor alcance a los rangos establecidos en la legislación electoral.

### **Línea de acción 8**

Fungir como vigilantes en el desempeño de los representantes populares de oposición en los gobiernos divididos, en particular, en aquellos colegiados en que no contemos con la mayoría, como podrían ser congresos locales y ayuntamientos.

### **Línea de acción 9**

Fomentar en los niveles de gobierno la socialización y difusión de información pública, mejorar su calidad, la oportunidad en su entrega y crear las bases de evaluación, fiscalización y rendición de cuentas, con información generada.

### **Línea de acción 10**

Asumir un papel proactivo como instituto político en la denuncia de faltas administrativas, de posibles actos de corrupción y ante la posible comisión de delitos en ejercicio de cargos públicos, en perjuicio de la sociedad.

### **Línea de acción 11**

Impulsar la creación de un Consejo Estatal para la Ética Pública con la participación de todas las autoridades del estado, organizaciones de la sociedad civil, los partidos políticos y la ciudadanía en general, que de modo independiente decida participar en la integración de ese colegiado.

### **Línea de acción 12**

Blindar a los precandidatos y candidatos contra la delincuencia organizada y el uso de recursos de procedencia ilícita; cumplir con la paridad de género, respetando la regla de 50-50, en las candidaturas a diputaciones locales, presidencias municipales y concejales a los ayuntamientos; apego al Plan Nacional de Elecciones; y abrir el Partido a la posibilidad de candidaturas de ciudadanos simpatizantes. Además de ello, es necesario realizar exámenes de conocimientos, aptitudes o habilidades a quienes busquen ser postulados como candidatas o candidatos a diputaciones locales.

*"La ley es la expresión más alta de la vida civilizada; es la mejor respuesta que ha encontrado la humanidad para resolver la convivencia. Vivir en un Estado de leyes es vivir con certidumbre, con seguridad; es tener confianza y es también tener la mejor garantía para la paz".*

**Discurso de Luis Donaldo Colosio. Reunión con los Liberales de México.  
Marzo 20, 1994**

## **II. Seguridad y justicia para todas y todos**

### **Diagnóstico**

Las entidades federativas en México tienen capacidades institucionales muy diversas en materia de generación, sistematización y utilización de información relacionada con las políticas de seguridad ciudadana (información sobre incidencia delictiva, victimización, violencia social, procuración y administración de justicia, táctica y operación policial). Las políticas de seguridad ciudadana forman parte de un conjunto de políticas que se enmarcan en el sistema de justicia penal.

Las políticas de seguridad pública y seguridad ciudadana se circunscriben principalmente a la etapa de prevención del delito; sin embargo, es necesario tomar en cuenta el entorno más amplio del sistema de justicia penal y las distintas etapas en este continuum, ya que si los actores en las distintas etapas del proceso penal no realizan adecuada y eficientemente su trabajo, generan incentivos negativos para que las policías preventivas e investigadoras realicen adecuadamente su labor. Por ejemplo, si el Ministerio Público no realiza adecuadamente las consignaciones de las personas detenidas, se genera un entorno de impunidad que no incentiva a las policías preventiva e investigadora a cumplir cabalmente con sus respectivas tareas de patrullaje, detención, preservación de la escena del delito e investigación delictiva.

Las etapas del sistema de justicia penal mexicano constituyen un continuum no sólo por la concatenación de sus funciones, sino por la interdependencia que hay en las tareas de sus agencias. Por lo tanto, la evaluación de las políticas de seguridad pública y ciudadana no puede aislarse a las policías y requiere la consideración de los otros actores en este complejo sistema, que comprende la coordinación de distintos órdenes de gobierno (municipal, estatal y federal) y de los poderes Ejecutivo y Judicial estatales y federales.

Por lo tanto, al evaluar las políticas de seguridad pública y ciudadana en las entidades federativas mexicanas es importante considerar que en México se está instrumentando un proceso de reforma al sistema de justicia penal federal, que

inició con la reforma legislativa en esta materia en junio de 2008, con un periodo de instrumentación (vacatio legis) de ocho años.

La reforma integral al sistema de justicia penal transformará la actuación de los distintos actores en los ámbitos de la prevención del delito, la procuración de justicia, la administración de justicia y la ejecución de sentencias, así como las capacidades de las instituciones involucradas en estos ámbitos. Esta reforma federal fue precedida por procesos estatales de reforma a los sistemas de justicia penal que han tenido distintos grados de avance en el ámbito local. Los estados que más han avanzado en este terreno son Chihuahua, Oaxaca, Nuevo León, Zacatecas, Estado de México y Chiapas.

Los primeros estados en reformar sus sistemas de justicia penal –además de hacerlo de una manera integral contemplando figuras de defensa pública, cambios estructurales en la procuración y administración de justicia- fueron Chihuahua y Oaxaca. Estas son las entidades mexicanas que tienen más experiencia acumulada en la materia, ya que cuentan con el mayor número de audiencias y juicios orales bajo la estructura del nuevo sistema. Asimismo, las y los operadores locales del sistema han sido capacitados por contrapartes internacionales, principalmente chilenas.

Los acuerdos políticos que condujeron a las reformas en ambos Estados iniciaron en 2005; las reformas normativas tuvieron lugar en 2006 (las principales reformas de ‘primera generación’ en estos estados fueron a los códigos penales, de procedimientos penales, leyes orgánicas del Poder Judicial, de la Procuraduría General de Justicia, de la Secretaría General de Gobierno para crear la defensoría pública y la ley de la Secretaría de Seguridad Pública local para la ejecución de medidas cautelares) y los nuevos sistemas de justicia penal entraron en vigor en 2007, un año y medio antes de la aprobación de la reforma federal. Nuevo León, Zacatecas, el Estado de México y Chiapas son otros estados (entre los trece que actualmente llevan a cabo reformas a su sistema de justicia penal) que iniciaron también este proceso antes de las reformas federales en la materia. Si bien en este último grupo de estados las reformas no han sido tan integrales -como en Chihuahua y en Oaxaca- es importante señalar que cuentan con valiosas experiencias de instrumentación.

Estas reformas tienen un impacto directo en las políticas de seguridad ciudadana local y federal, por lo tanto, también implicarán cambios fundamentales en la manera de evaluar sus procesos operativos y el impacto de sus actividades. Tomando en cuenta la diversidad de las capacidades institucionales locales y los distintos grados de avance de las reformas en las entidades federativas, se deben diseñar instrumentos de medición e indicadores que permitan hacer comparaciones y establecer parámetros de registro que se puedan enriquecer con el tiempo.

La seguridad pública y la seguridad ciudadana son paradigmas de acción gubernamental y ciudadana para hacer frente a los problemas de delincuencia

común y desorden público. Tanto el artículo 21 constitucional como diversos ordenamientos secundarios establecen que la seguridad pública es una función esencial del Estado mexicano. Desde una perspectiva política, también se concibe a la preservación de la seguridad pública como una de las principales funciones de las instituciones estatales.

El paradigma de la seguridad pública es fundamentalmente estadocéntrico, concibiendo a las instituciones estatales como responsables directas de la seguridad. Es un paradigma que funciona tanto en regímenes autoritarios como democráticos que centra sus acciones en el mantenimiento de la paz y el orden públicos y en la prevención situacional del delito. La mayor parte de sus políticas se dirigen a la preservación de la gobernabilidad y la operación de las instituciones estatales. De acuerdo con Fernando Carrión, el paradigma de seguridad pública define a la violencia como un problema de orden público, que erosiona las instituciones estatales y que estos problemas son causados por un enemigo interno. El esquema de la seguridad pública se define, por tanto, por la trilogía seguridad-justicia-cárcel.

Las políticas públicas de la seguridad ciudadana, son diversas. El combate efectivo a la delincuencia es una, donde se hace efectiva la cooperación institucional en los tres órdenes de gobierno mediante mecanismos robustos y sistemas homogéneos de información policial. Se debe buscar la disminución de los índices delictivos mediante el incremento de la vigilancia y prevención, instrumentación de operativos conjuntos y el incremento en el número de elementos policiales destinados a la vigilancia y protección de los ámbitos locales: municipios y Estados. La estrategia federal para el combate a la delincuencia que coordinan la Secretaría de Seguridad Pública federal y el Sistema Nacional de Seguridad Pública retoman varios de estas políticas públicas en sus documentos rectores. Sin embargo, el énfasis de la estrategia federal es el combate a la delincuencia organizada y la reforma de las policías federales, por lo tanto, no se basa en una estrategia integral de seguridad ciudadana.

Otra, es la convivencia, misma que ayuda a generar una mejor prevención, mediante la recuperación de espacios de interacción social, la creación de entornos seguros de convivencia familiar, incremento de la capacidad de los mecanismos electrónicos de vigilancia, cobertura de seguridad en los espacios escolares e incremento en el patrullaje en regiones con mayores índices delictivos. Contribución en la construcción de una ciudadanía informada para la prevención de adicciones, mediante la generación y consolidación de programas enfocados en la intervención temprana, la rehabilitación de jóvenes y la prevención dirigida a menores en riesgo. Estos esquemas de convivencia implican la combinación de estrategias de prevención situacional (respondiendo a riesgos de lugares, actores y oportunidades delictivas) y de prevención social (respondiendo a las causas estructurales de desigualdad que genera la incidencia delictiva).

Asimismo, el mejoramiento de equipo e infraestructura, mediante el cual se procure la eficacia en la prestación del servicio de seguridad y protección



ciudadana por medio del incremento y renovación de tecnología y equipo de protección. Las innovaciones tecnológicas deben ir acompañadas de estrategias para su uso inteligente, como los atlas de riesgos y los diagnósticos que permitan concentrar recursos policiales y no policiales en áreas de intervención que tengan incidencia contundente en la prevención y disminución de la actividad delictiva.

Una política obligada es la profesionalización, certificación y dignificación de los cuerpos policiales, donde se impulse el desarrollo profesional y humano de los cuerpos policiales a través de la instrumentación de sistemas transparentes y confiables de reclutamiento y formación integral, además de establecer incentivos para la formación profesional. Otro tipo de políticas públicas en este rubro están dirigidas a la consolidación de la institucionalidad y la calidad por medio de la certificación de los procesos de las instituciones estatales y municipales de seguridad.

En México, las policías estatales y municipales están sujetas a los mecanismos de control de confianza del Sistema Nacional de Seguridad Pública y de varios sistemas estatales que funcionan en la actualidad. Sin embargo, este enfoque sigue siendo limitado y se basa en la responsabilidad individual de los elementos que son calificados como no íntegros, pero no en la identificación de problemas estructurales en las instituciones y en la cadena de mando. Haciendo la analogía de una institución policial con un barril de manzanas, el actual sistema de control de confianza se concentra en las “manzanas poridas”, en lugar de analizar la condición del barril que permite que esas manzanas se pudran.

Además de ello, es importante fomentar la participación ciudadana, sobre todo encaminada a la prevención situacional y social del delito y los procesos de apropiación de la ciudadanía de aspectos culturales de seguridad y de la cultura de la legalidad.

Nuevas políticas en materia de seguridad son por ejemplo aquellas relacionadas a la utilización de información o la llamada inteligencia estratégica. El paradigma de seguridad ciudadana se basa en la generación, sistematización y utilización inteligente de la información delincinencial y de gestión policial. Tanto la federación, como el Distrito Federal, varios estados y municipios han realizado inversiones cuantiosas para modernizar sus sistemas informáticos, sin embargo, aún es necesario generar y homologar estándares e indicadores para que la información sea comparable entre entidades e instituciones. “Plataforma México”, por ejemplo, busca integrar la información delictiva en los tres ámbitos de gobierno y estandarizar los sistemas de registro y reporte, pero todavía no lo ha logrado.

Como se ha señalado anteriormente, las estrategias de seguridad ciudadana requieren de una serie de políticas públicas policiales y no policiales para generar entornos comunitarios más seguros, basadas en la convivencia ciudadana y el respeto a la cultura de la legalidad. Es decir, buscan romper el tradicional binomio de “policías contra ladrones” que caracteriza las perspectivas más conservadoras de seguridad pública. Sin embargo, la presión que ha ejercido el incremento

cuantitativo en la actividad delictiva y la transformación cualitativa en la naturaleza de los delitos de alto impacto que han aumentado su frecuencia en los últimos 15 años en México, ha llevado a los municipios, los Estados y la federación a priorizar las acciones de respuesta policial a los problemas de inseguridad. Es importante señalar que estos esfuerzos no siempre siguen modelos acordes con la seguridad ciudadana.

Un buen gobierno es aquel que responde efectivamente a las demandas ciudadanas, integra el sentir de la sociedad y responde efectivamente a los anhelos de la población. De ahí que sea necesario que el gobierno cuente con el entramado jurídico que le ayude a realizar su función sin discrecionalidad y apegado permanentemente al principio de legalidad, guía fundamental que debe normar todas sus acciones.

Las administraciones públicas estatales, enfrentan el reto y compromiso de brindar la atención y los servicios, que corresponden a su ámbito de gobierno, a la población que habita en sus entidades y municipios. En 2011, se contaron 2,189 instituciones integradas por más de 1, 678, 528 personas que servirían a una población mayor de 112 millones de habitantes. El personal en las administraciones públicas estatales se concentró en mayor medida en las funciones de educación básica y media superior, salud y seguridad pública. A pesar de su importancia para la gestión, solo 24 administraciones públicas estatales dispusieron de un Programa de Desarrollo Urbano y 21 contaron con un programa de Desarrollo Económico.

En lo que respecta a la seguridad pública, los resultados revelaron que, en 2011, las instituciones estatales se enfrentaron al reto de proteger a una población conformada por cerca de 116 millones de habitantes, a través del trabajo de 380,286 personas con funciones de seguridad pública 200,678 de éstas colaboraban en los gobiernos estatales y 179,608 en los municipales. Asimismo, las instituciones de seguridad pública o sus homólogas en los gobiernos estatales, reportaron más de 1,294,733 intervenciones de la policía, de las cuales, poco más de la cuarta parte (345,236) fueron notificadas ante el Ministerio Público o ante los Jueces Cívicos o Calificadores.

Los resultados de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2012, revelaron que en 2011, cerca de 18,000,675 personas de 18 años y más fueron víctimas de algún delito, sin embargo sólo en 8.4% de los casos se denunció e inició una averiguación previa; esta proporción fue distinta en cada entidad federativa.

Por su parte, las Procuradurías Generales de Justicia estatales, reportaron el inicio o apertura de 1,661,437 averiguaciones previas y/o carpetas de investigación, en alguna de las 3,750 agencias del Ministerio Público, a cargo de estas instituciones. Para realizar las acciones derivadas de la apertura de éstas investigaciones (recolectar evidencia, cumplimentar órdenes de aprehensión u otras), las procuradurías estatales contaron con 9,115 policías judiciales o ministeriales. Las

autoridades de estas instituciones también reportaron que, del total de averiguaciones previas y/o carpetas de investigación abiertas, en casi la tercera parte (386,984) se contó con un presunto responsable.

En lo que respecta al Poder Judicial en los estados y el Distrito Federal, las autoridades de los Tribunales Superiores de Justicia o sus Consejos de la Judicatura Estatales, reportaron que en 2011, se abrieron más de 325,294 expedientes o asuntos en primera y segunda instancias en materia penal, correspondientes tanto al Sistema Inquisitorio (94.5 por ciento) como al Sistema Acusatorio Oral (5.5 por ciento). Durante el mismo periodo se dieron de baja a partir de una sentencia, sobreseimiento u otro tipo de resolución 260,323 expedientes o asuntos, tanto del Sistema Inquisitorio (96.6 por ciento) como del Sistema Acusatorio Oral (3.4 por ciento). Los resultados también revelaron que en su conjunto, el sistema penal estatal, resolvió o dio de baja un número de expedientes menor al que ingresó durante el mismo periodo, en 23.5 por ciento. El número de expedientes y asuntos referidos, corresponden sólo a la materia penal.

Para atender esta carga judicial, además de la correspondiente a otras materias, se contó con 6,490 órganos jurisdiccionales (Juzgados, Salas, Tribunales y otros) estatales, en donde laboraban 3,248 jueces y 636 magistrados, en ambos sistemas y en todas las materias, exceptuando la electoral, fiscal o administrativa, laboral o agraria.

En 2011 los gobiernos estatales tenían a su cargo 286 centros penitenciarios, con capacidad para 163,929 reclusos, sin embargo la población interna fue de 208,172, considerando a las personas confinadas por delitos de los fueros común y federal, tanto en proceso de recibir sentencia como sentenciadas; en algunas entidades la capacidad instalada se vio rebasada en más de 80 por ciento. Durante el mismo periodo, ingresaron a estos centros 191,361 personas y egresaron 182,418. Los resultados observados en el movimiento de la población penitenciaria muestran que para reducir la presión sobre la capacidad instalada en estos centros es necesario realizar acciones, independientes o simultáneas, que permitan incrementar la construcción de espacios o centros penitenciarios, reducir el número de ingresos y/o aumentar el número de egresos.

De la ENVIPE se estima que para 2013 en el estado de Oaxaca se denunció el 9.6 por ciento de los delitos (en 2012 fue del 11.5 por ciento), de los cuales el 53.8 por ciento llevaron a inicio de averiguación previa en el Ministerio Público (en 2012 fue del 66.9 por ciento). Esto es, del total de delitos se inició averiguación previa en el 5.2 por ciento de los casos (en 2012 fue del 7.7 por ciento).

De acuerdo al estudio “Policía y seguridad pública en Oaxaca: hacia una reforma basada en evidencia”, de México Evalúa, “la mayoría de los 417 municipios regidos por usos y costumbres en el estado de Oaxaca no tienen corporaciones policiacas modernas, y presumiblemente sufren de una gran debilidad institucional frente al crimen organizado. En muchos de estos lugares –aislados, remotos y marcados por rencillas ancestrales por tierras o identidades étnicas- las tasas de

homicidio o la violencia intrafamiliar son impresionantes. No necesariamente son lugares pacíficos. Pero son lugares con alta densidad de personal y actividad policiaca, y poca frecuencia de secuestros, ventas de arma de fuego u otras actividades relacionadas con el narcotráfico. Se puede ofrecer evidencia sistemática sobre la manera en que los pobladores de estos municipios viven con más tranquilidad y menor temor que los habitantes de otros lugares en el mismo estado de Oaxaca que organizan la gobernanza de su seguridad pública con formas más modernas”.

Por otra parte, “los conflictos agrícolas se presentan con mayor incidencia en las comunidades de usos y costumbres que en las gobernadas por partidos. Por todo lo anterior, se puede concluir que, no obstante la ausencia de corporaciones policiales modernas, la existencia de eventos relacionados con la infiltración del crimen organizado y el uso de armas de fuego es sustancialmente menor en comunidades con usos y costumbres”.

“Otra variable incluida en la ENVIPE mide las percepciones de inseguridad que perciben los ciudadanos en su colonia, municipio y estado. Sorprendentemente, a nivel estado no hay diferencia en las percepciones de inseguridad entre individuos de los municipios con usos y costumbres (75.3 por ciento se siente inseguro) y los regidos por partidos (75.4 por ciento). Sin embargo, a nivel de colonia, solamente un cuarto de los individuos que viven en municipios de usos y costumbres (25.1 por ciento) se sienten inseguros, mientras que esa proporción es de dos quintas partes (42.6 por ciento) en los regidos por partidos. Conforme más se extiende la jurisdicción política, más inseguros se sienten los oaxaqueños regidos bajo el sistema de usos y costumbres.

Oaxaca se ubica en los primeros lugares de México en lo que respecta a número de efectivos policiales, centros penitenciarios y menores índices de sobrepoblación en los penales. Tales buenos resultados contrastan sin embargo con la eficacia de sus procesos de seguridad, ya que aun localizándose en un nivel medio a nivel nacional en cumplimiento de órdenes de aprehensión, la efectividad en el desahogo de las investigaciones presentan rezagos.

El PRI reconoce que el ciudadano mexicano, en el ámbito de la seguridad pública, el combate a la corrupción, los esfuerzos por tener un mejor sistema penitenciario, en la procuración y administración de justicia, no tiene confianza de sus instituciones y antes que protegido se siente amenazado por estas instituciones. De ahí que se requiere de la innovación de políticas públicas y la revisión del marco jurídico que nos rige para que éstas se lleven a cabo de manera integral con la concurrencia de diversas áreas, instituciones y disciplinas humanas.

La disminución de los índices delictivos, la reducción de la impunidad y el combate a la corrupción son tres objetivos que deben lograrse de manera conjunta con la participación de los tres poderes de la unión. La gestión gubernamental en materia de seguridad pública, procuración de justicia, readaptación social, impartición y

procuración de justicia no puede estar supeditada únicamente a una acción aislada, sin la colaboración de diversas instituciones.

En este sentido, la reflexión, la voluntad y la experiencia de los ámbitos no gubernamentales debe ser cabalmente aprovechada en la función de gobierno, así como en el proceso legislativo, el cual se alimenta de su reflexión para el dictamen de las minutas que se presentan en el Congreso.

Por otra parte, a pesar de no existir una relación directa entre pobreza y delincuencia organizada, sí existe una relación indirecta, sobre todo por el reclutamiento que se hace de jóvenes en situación de vulnerabilidad socioeconómica, en los centros marginales de las ciudades y poblados, siendo éste uno de los retos del Estado mexicano: dar empleo y bienestar a esa población que reduzca el fenómeno de la desocupación juvenil y la falta de oportunidades. La desintegración social, tanto por factores de la dinámica familiar (divorcios, violencia intrafamiliar, deserción escolar) como por las presiones económicas, provocan fenómenos sociales, que por sí mismo puede ser fuente de delitos menores.

No hay nada imprevisto en una conducta delictiva dolosa, todo es planeado y se busca ejecutar de manera precisa para obtener el beneficio esperado, sabiendo las consecuencias de los actos que se cometen y que, regularmente, son lesivos para un tercero. Cabe resaltar que no sólo es punible la acción delictiva que logra su objetivo, sino también la tentativa, que es la exteriorización de los actos ejecutivos que deberían producir el resultado deseado del delito. Por ello, prevenir el delito no sólo parte de una acción enérgica del Estado, sino de dotar del desarrollo social a quienes históricamente han estado padeciendo rezago social y marginación.

## **Objetivo 1: Aplicación de la ley y respeto a los derechos humanos.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se confiera a la cultura de la legalidad, la aplicación de la ley y el respeto a los derechos humanos, el carácter de estratégicos para el desarrollo integral de las instituciones oaxaqueñas.

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Implantar la cultura de la legalidad con base en el conocimiento, respeto y cumplimiento de la ley que fortalezca los valores sociales, cívicos y políticos en los actos de las personas y entes públicos.**

#### **Línea de acción 1**

Difundir entre la ciudadanía, el conocimiento de los contenidos esenciales de la legislación y de las instituciones responsables de su observancia.

**Línea de acción 2**

Implantar la cultura del estricto, cabal y oportuno cumplimiento de la ley por los servidores públicos.

**Línea de acción 3**

Fomentar en las instituciones de seguridad pública, impartición y procuración de justicia la cultura de la legalidad, eficiencia, profesionalismo y honradez, a través de la participación conjunta de autoridades y sociedad.

**Línea de acción 4**

Instrumentar procesos educativos y de formación cívica ciudadana orientados a la realización de los propósitos sociales de paz y armonía.

**Estrategia 2: Modernizar las instituciones con certidumbre jurídica en los procedimientos de seguridad y justicia, en el control de los actos de la autoridad y en el ejercicio de la acción jurisdiccional.**

**Línea de acción 1**

Actualizar los medios jurídicos que observan la estricta aplicación de la ley en la actuación de las instituciones de seguridad y justicia.

**Línea de acción 2**

Establecer y mejorar las acciones de visitaduría en las instituciones de seguridad y justicia que respondan a las acciones de combate a la impunidad.

**Línea de acción 3**

Actualizar contenidos en medios de defensa jurídica de los ciudadanos y procedimientos de recepción de denuncias de corrupción en actos de autoridad.

**Línea de acción 4**

Instrumentar acciones para la atención oportuna y diligente de las recomendaciones de las comisiones nacional y estatal de derechos humanos.

**Línea de acción 5**

Incorporar la cultura de protección a los derechos humanos con base en tratados internacionales y la legislación federal y estatal.

**Línea de acción 6**

Profesionalizar a los servidores públicos de las instituciones de seguridad y procuración de justicia en materia de derechos humanos y en el uso legítimo de la fuerza pública.

**Línea de acción 7**

Difundir, por un lado los derechos humanos para consolidar su conocimiento, respeto y protección; y por el otro, los posibles actos o conductas tipificadas como delito, incluyendo a las comunidades indígenas, para su prevención, pues muchas veces existe desconocimiento.

**Línea de acción 8**

Incorporar al orden jurídico estatal las previsiones inherentes al respeto y la protección de los derechos de los pueblos indígenas, así como mecanismos que fomenten una justicia intercultural.

**Línea de acción 9**

Proponer la reglamentación estatal del artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que dé certidumbre a los pueblos indígenas.

**Línea de acción 10**

Crear el Instituto Estatal de Traductores y Lenguas Indígenas que dé validez al artículo 2 de la constitución federal.

**Objetivo 2: Transformación de las instituciones de seguridad y justicia.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se constituyan instituciones de seguridad y justicia modernas, funcionales y medibles en sus resultados, transformadas en la estructura de mando, en la actividad y procedimientos del ministerio público y en la organización del sistema acusatorio penal.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Desarrollar la capacidad de las instituciones de seguridad y justicia con procesos de transformación funcional y estructural en la actuación y mando.**

**Línea de acción 1**

Instrumentar la transformación orgánica y normativa de las instituciones de seguridad pública e impartición y procuración de justicia para prevenir, investigar y perseguir el delito con mayor eficacia.

**Línea de acción 2**

Actualizar los manuales y técnicas de profesionalización de servidores públicos en las instituciones de seguridad y justicia.

**Línea de acción 3**

Cumplir oportuna y eficientemente con los programas y metas establecidos en el Sistema Nacional de Seguridad Pública, SNSP.

**Línea de acción 4**

Establecer un sistema de reconocimientos públicos a los servidores públicos que apliquen de manera efectiva el Nuevo Modelo de Justicia Penal Acusatorio y Adversarial y de sanciones específicas para aquellos que lo violen.

**Línea de acción 5**

Intensificar las campañas de información a la población sobre el debido actuar de los servidores públicos encargados de la aplicación del Nuevo Modelo de Justicia Penal Acusatorio y Adversarial, así como de los protocolos policiales.

**Estrategia 2: Integrar un presupuesto equilibrado sobre la base funcional del gasto destinado a la seguridad y la justicia con atributos de gestión de infraestructura y equipamiento.**

**Línea de acción 1**

Establecer áreas funcionales en un mismo espacio para el ministerio público, defensores y jueces penales.

### **Línea de acción 2**

Instaurar esquemas de distribución funcional del gasto en seguridad y justicia para la prevención y persecución del delito.

### **Línea de acción 3**

Gestionar proyectos de inversión y financiamiento para la transformación del sistema acusatorio penal.

### **Línea de acción 4**

Habilitar infraestructura de vanguardia, desarrollo tecnológico, sistemas de información y capacitación en las instituciones de seguridad y justicia.

### **Línea de acción 5**

Establecer medidas contra la inserción de la delincuencia organizada en los órdenes de gobierno federal, estatales y municipales.

### **Línea de acción 6**

Tolerancia cero a la corrupción e impunidad.

**Estrategia 3: Orientar las decisiones institucionales de seguridad y justicia con base en indicadores, seguimiento técnico de programas y evaluación de resultados.**

### **Línea de acción 1**

Instrumentar la evaluación de resultados de las acciones de transformación de las instituciones de seguridad y justicia.

### **Línea de acción 2**

Evaluar los programas de seguridad y justicia con base en indicadores que observen la calidad del desempeño y eficacia en el cumplimiento de las metas.

### **Línea de acción 3**

Dar seguimiento a los proyectos de implantación del nuevo sistema procesal penal.

### **Línea de acción 4**

Mejorar el sistema de control de confianza de los servidores públicos del sector seguridad pública, impartición y procuración de justicia, readaptación social y Poder Judicial.

**Objetivo 3: Capacitación, certificación permanente y profesionalismo.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se apliquen la formación policial y la certificación de competencias además de incentivar el profesionalismo de nuestras fuerzas policiales.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Formar elementos calificados y confiables mediante procesos de profesionalización, formación policial y certificación a través de las**



## **instituciones responsables de la prevención, investigación y persecución del delito.**

### **Línea de acción 1**

Establecer acciones para elevar el nivel de formación policial de los cuerpos estatales de prevención del delito con conocimientos y técnicas policiales que fortalezcan su calidad.

### **Línea de acción 2**

Fortalecer la capacitación que imparten las áreas de formación policial mediante instrucción especializada y colaboración con instituciones académicas nacionales y extranjeras.

### **Línea de acción 3**

Mejorar el perfil de los elementos policiales con instrucción basada en conocimientos prácticos y técnicos para el desempeño de su función.

### **Línea de acción 4**

Impulsar procesos de certificación de competencias de los elementos policiales por instituciones acreditadas.

### **Línea de acción 5**

Implantar estándares e indicadores de calidad en la actuación de los servidores públicos de seguridad e impartición y procuración de justicia. Selección de los mejores elementos.

## **Estrategia 2: Reclutar a los servidores públicos de seguridad e impartición y procuración de justicia con estándares nacionales de selección de los mejores perfiles para la prevención y persecución del delito.**

### **Línea de acción 1**

Modernizar los sistemas de reclutamiento y selección de servidores públicos de seguridad y justicia con base en los estándares de registro de antecedentes y exámenes de control de confianza.

### **Línea de acción 2**

Actualizar las reglas y procedimientos de aplicación de exámenes de control del estado médico, psicológico, toxicológico y situación patrimonial y social en las instituciones de seguridad y justicia.

### **Línea de acción 3**

Realizar periódicamente evaluaciones y control de confianza de los servidores públicos.

### **Línea de acción 4**

Fortalecer las bases para el servicio profesional de carrera con políticas de ingreso, educación continua, certificación periódica de competencias y retiro del personal, promoviendo la ética y el profesionalismo de los servidores públicos de seguridad pública e impartición y procuración de justicia.

## **Estrategia 3: Elevar la calidad del desempeño de los elementos policiales con el reconocimiento de sus actos sobresalientes y el estímulo a sus resultados.**

### **Línea de acción 1**

Impulsar un sistema de ascensos y promociones para los integrantes de las instituciones de seguridad y justicia basado en su profesionalización y certificación por competencias.

### **Línea de acción 2**

Fortalecer los premios al mérito policial y mecanismos de estímulos al desempeño del personal de las instituciones de seguridad pública e impartición y procuración de justicia.

### **Línea de acción 3**

Promover un régimen especial de prestaciones por riesgos de trabajo que eleven la cobertura de los seguros de vida, gastos médicos mayores e invalidez para los elementos de las instituciones policiales.

### **Línea de acción 4**

Fortalecer el servicio profesional de carrera mediante la instrumentación de estímulos y beneficios sociales y recreativos que permitan mejorar el nivel de vida de los funcionarios de seguridad pública e impartición y procuración de justicia.

## **Objetivo 4: Procuración e impartición de justicia: volver a la justicia social.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se otorgue seguridad jurídica a los oaxaqueños, con criterios de eficacia y modernidad de los entes responsables de la investigación, la persecución y la sanción de los delitos para el fortalecimiento del Estado de derecho.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Activar las estructuras locales de procuración e impartición de justicia en los procesos de la transformación del sistema penal y los procedimientos de los sistemas acusatorio y oral.**

### **Línea de acción 1**

Dotar de instrumentos jurídicos y materiales a las instituciones de procuración e impartición de justicia, para la implementación de la reforma procesal penal en la instauración del sistema acusatorio y oral.

### **Línea de acción 2**

Establecer acciones de comunicación social sobre los principios, alcances e implicaciones de la reforma procesal penal.

### **Línea de acción 3**

Formar y capacitar a los servidores públicos involucrados en la procuración e impartición de justicia en la transformación y aplicación del sistema penal acusatorio.

### **Línea de acción 4**

Avanzar en las reformas legales, adecuaciones normativas y orgánicas que contribuyan a la efectiva implementación del nuevo sistema procesal penal.

**Línea de acción 5**

Promover las ventajas y eficiencia del sistema de justicia penal y alternativa.

**Línea de acción 6**

Consolidar los procesos de formación, capacitación, actualización, especialización y desarrollo de los agentes del ministerio público, peritos profesionales y técnicos, policías y demás operadores del nuevo sistema procesal penal.

**Línea de acción 7**

Introducir el servicio profesional de carrera para los servidores públicos encargados de operar el nuevo sistema de justicia penal.

**Línea de acción 8**

Analizar la pertinencia de establecer un Tribunal Constitucional local para dar validez al juicio de amparo local.

**Línea de acción 9**

Transitar al Código Nacional de Procedimientos Penales de tal forma que se analicen adecuadamente aquellas figuras penales que puedan resolverse por la vía administrativa y proponer su adecuación de ser posible.

**Estrategia 2: Modernizar y mejorar la calidad de las áreas investigadoras de delitos con criterios de revisión del marco de actuación, de las técnicas periciales y de la integración de la averiguación previa.**

**Línea de acción 1**

Actualizar las normas, reglamentos, manuales y técnicas de investigación de delitos de las áreas sustantivas de la impartición y procuración de justicia.

**Línea de acción 2**

Impartir capacitación en integración de averiguaciones, técnicas periciales y de formación de cuerpos especializados en la persecución del delito.

**Línea de acción 3**

Reorganizar y modernizar el Instituto de Capacitación Técnica y Profesional, (Incatep), de la Procuraduría General de Justicia.

**Línea de acción 4**

Adecuar el orden jurídico estatal a los objetivos nacionales de combate al delito de trata de personas.

**Línea de acción 5**

Fortalecer las acciones de prevención del delito que eviten la dispersión de esfuerzos y recursos en los tres órdenes de gobierno.

**Estrategia 3: Fortalecer la institucionalidad de la defensoría pública con criterios de eficacia y mayor cobertura en la representación pública de la tutela procesal.**

**Línea de acción 1**

Consolidar la estructura orgánica de defensoría pública en su organización, funcionamiento, cobertura y transparencia.

**Línea de acción 2**

Formar un cuerpo profesional de defensores públicos especializados en materia penal, civil y familiar.

**Estrategia 4: Colaborar con las instituciones de impartición de justicia en sus procesos de modernización que materializan los principios constitucionales de justicia eficaz, pronta y expedita.**

**Línea de acción 1**

Promover iniciativas que actualicen los instrumentos y procedimientos judiciales con criterios de eficacia y reducción de la temporalidad de los procesos.

**Línea de acción 2**

Promover iniciativas que actualicen los instrumentos y procedimientos judiciales con criterios de eficacia y reducción de la temporalidad de los procesos.

**Línea de acción 3**

Gestionar sistemas electrónicos de integración y control de expedientes y de comunicación de los procesos judiciales.

**Línea de acción 4**

Transparentar la actuación ministerial y fortalecer la vinculación entre las instituciones de seguridad y justicia con los diversos sectores de la sociedad y los medios de comunicación.

**Línea de acción 5**

Promover acciones para mejorar la eficacia de la justicia.

**Línea de acción 6**

Actualizar la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, especificando y reglamentando las sanciones a servidores públicos del Poder Judicial que incurran en omisiones, dilaciones o negligencia en su actuar.

**Estrategia 5: Activar el desarrollo institucional de figuras organizacionales para la tutela de solución de conflictos con criterios de armonía en el cumplimiento de los acuerdos entre las partes.**

**Línea de acción 1**

Fortalecer la profesionalización del ente responsable de la mediación en su organización, funcionamiento, cobertura y transparencia.

**Línea de acción 2**

Establecer centros de mediación gratuita, voluntaria, confidencial, flexible e imparcial.

**Línea de acción 3**

Crear programas de difusión de los medios alternos de solución de conflictos y de formación de una cultura de la mediación.

**Línea de acción 4**

Promover la formación de mediadores certificados y el establecimiento de centros de mediación privados.

## **Objetivo 6: Reinserción social.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se establezca un sistema de reinserción social fuerte y eficaz en infraestructura, innovador en el modelo de cumplimiento de sanciones, educador y formador de vocación productiva.

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Modernizar la infraestructura penitenciaria para el cumplimiento eficaz de la rehabilitación social.**

#### **Línea de acción 1**

Gestionar proyectos de modernización de infraestructura y equipamiento para la ejecución de sanciones con criterios de seguridad y salubridad de los internos

#### **Línea de acción 2**

Modernizar las herramientas de administración penitenciaria con base en la incorporación de tecnologías, seguimiento de sanciones, mejores prácticas de reinserción social y el fortalecimiento de los sistemas de reclutamiento y capacitación del personal adscrito a los centros de ejecución de sanciones

**Estrategia 2: Innovar en los modelos de reclusión y de reinserción social con penas alternativas en un nuevo esquema de ejecución de sanciones.**

#### **Línea de acción 1**

Promover iniciativas que transformen el régimen de sanciones para sentenciados de baja peligrosidad y en condiciones de preliberación.

#### **Línea de acción 2**

Impulsar esquemas innovadores de ejecución de sanciones con penas diferenciadas por delitos dolosos y por delitos culposos.

#### **Línea de acción 3**

Promover penas alternativas a la prisión para delitos del fuero común considerados no graves mediante la realización de trabajos comunitarios y el pago de multas.

**Estrategia 3: Crear oportunidades de desarrollo humano y productivo que fortalezcan la calidad de vida de los internos que cumplen sanciones en la etapa de reinserción social.**

#### **Línea de acción 1**

Instituir programas de formación y capacitación de internos de mayor cobertura con base en modelos de educación a distancia, adiestramiento para el trabajo y actividades culturales y deportivas.

#### **Línea de acción 2**

Promover la comercialización de productos elaborados por los internos, que amplíe las oportunidades de ingresos para sus familias.

**Línea de acción 3**

Generar esquemas de incorporación de empresas al programa de empleo a ex internos.

**Línea de acción 4**

Gestionar la participación de empresas en los programas de ocupación y pago de multas y fianzas de los internos en vías de obtener su libertad.

**Estrategia 4: Ofrecer oportunidades sociales y productivas a los menores infractores que cumplen medidas dictadas por los jueces que administran la justicia para adolescentes.**

**Línea de acción 1**

Crear los medios para la realización de las medidas de inclusión y trabajo social, educación, cultura y deporte dictadas a menores infractores.

**Línea de acción 2**

Incorporar programas para prevenir la reincidencia de conductas antisociales en los menores infractores.

**Línea de acción 3**

Establecer acciones de colaboración en la reintegración social de menores que cumplen medidas de la justicia para adolescentes

**Objetivo 7: Cultura de la seguridad desde la comunidad.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se eleve la calidad de vida comunitaria con oportunidades sociales que desalienten la conducta delictiva y estimulen los valores de respeto a la integridad y patrimonio de las familias, la cultura de paz y una vida sin adicciones.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Fomentar la cultura de paz y armonía comunitaria con criterios de participación social, mediación de conflictos y prevención de conductas violentas.**

**Línea de acción 1**

Divulgar una cultura de paz que alerte y prevenga conductas físicas, psicológicas y sociales disfuncionales en escuelas, hogares y centros de trabajo.

**Línea de acción 2**

Desarrollar técnicas de prevención y mediación de conflictos en centros educativos, comunitarios, familiares y laborales.

**Línea de acción 3**

Colaborar con líderes comunitarios y padres de familia en acciones que desalienten la violencia y el uso de materiales bélicos en el entretenimiento, esparcimiento y juegos que la exalten.

**Estrategia 2: Multiplicar las oportunidades de deporte, cultura y recreación que contribuya a la prevención de conductas antisociales y a la integración familiar y comunitaria.**

**Línea de acción 1**

Desarrollar un sistema eficaz para la identificación y combate de los factores psicosociales predisponentes y determinantes de la conducta delictiva.

**Línea de acción 2**

Generar programas que formen hábitos saludables con actividades ocupacionales, educativas, deportivas, culturales, de entretenimiento y sano esparcimiento para jóvenes y adultos.

**Línea de acción 3**

Coordinar con los órdenes de gobierno acciones y recursos de los programas de desarrollo social para el rescate y rehabilitación de espacios públicos de recreación, cultura y deporte ubicados en zonas de alta incidencia delictiva y no delictiva, que genere convivencia familiar y comunitaria.

**Línea de acción 4**

Instrumentar acciones en coordinación con los ayuntamientos para la activación física, deportiva, cultural y de recreación en espacios públicos en condiciones de abandono.

**Estrategia 3: Consolidar la actividad institucional de prevención y tratamiento de las adicciones y la participación social en la atención de estas.**

**Línea de acción 1**

Fortalecer la cobertura de las instancias públicas, responsables de la prevención y tratamiento del alcoholismo y la farmacodependencia.

**Línea de acción 2**

Impartir cursos de capacitación a docentes, trabajadores sociales, jóvenes y padres de familia sobre prevención de adicciones y detección oportuna para su atención en instancias especializadas.

**Estrategia 4: Generar acciones sociales con figuras de participación ciudadana en la seguridad pública para la prevención del delito y las conductas antisociales.**

**Línea de acción 1**

Integrar la participación ciudadana y de las organizaciones de la sociedad civil al diseño de políticas públicas de prevención de los delitos y de superación de conductas antisociales.

**Línea de acción 2**

Fomentar la integración y participación ciudadana en los comités vecinales de seguridad pública con perspectiva de género.

**Línea de acción 3**

Reducir los índices de violencia a partir de sus causas en los ámbitos familiar, laboral y educativo, en función de las variables que la propician y con la suma de esfuerzos de organizaciones sociales, participación ciudadana, sector académico y especialistas.

**Objetivo 8: Protección a las familias y su patrimonio.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se promueva la protección de la integridad física y patrimonial de las familias y el pleno ejercicio de sus derechos en un entorno de tranquilidad y paz social.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Mejorar la confianza ciudadana con mayor capacidad de respuesta y eficacia en la presencia, vigilancia, disuasión del delito y detención en flagrancia de personas con conductas antisociales.**

**Línea de acción 1**

Instrumentar programas de proximidad ciudadana de los cuerpos de policía en los centros educativos, laborales y de desarrollo comunitario.

**Línea de acción 2**

Establecer programas de prevención y disuasión del delito en zonas urbanas y rurales de atención prioritaria por su alta incidencia delictiva.

**Línea de acción 3**

Impulsar la evaluación del desempeño policiaco con mecanismos de transparencia y participación ciudadana.

**Estrategia 2: Atender las necesidades de cobertura en zonas de incidencia delictiva con criterios de proximidad y presencia.**

**Línea de acción 1**

Determinar acciones de vigilancia con criterios de proximidad policial y respuesta inmediata mediante el uso de tecnologías de la información.

**Línea de acción 2**

Implementar acciones para la disuasión y prevención de ilícitos con base en mapas y estadísticas delincuenciales.

**Línea de acción 3**

Instrumentar la proximidad policial con mecanismos de alerta y denuncia de fácil acceso comunitario.

**Línea de acción 4**



Apuntalar entre la población el conocimiento de los derechos humanos contenidos en los tratados internacionales suscritos por México, particularmente en su aplicación y formas de recurrir a ellos.

**Estrategia 3: Modernizar la estructura orgánica de las instituciones policiales de prevención y disuasión del delito con jerarquía, competencia y actuación.**

**Línea de acción 1**

Promover iniciativas que modernicen el marco jurídico de actuación de las instituciones policiales en la prevención y combate al delito.

**Línea de acción 2**

Desarrollar operativos de prevención y disuasión del delito con base en información de inteligencia.

**Línea de acción 3**

Fortalecer la capacidad técnica de actuación y proximidad de las instituciones policiales municipales

**Línea de acción 4**

Gestionar el desarrollo de sistemas de inteligencia para la mejor actuación policial.

**Estrategia 4: Elevar la calidad y calidez de los servicios estatales de atención a las víctimas del delito y sus familias.**

**Línea de acción 1**

Modernizar los servicios en las instancias de atención integral a víctimas del delito y sus familias con asistencia legal, médica, psicológica y de gestión social.

**Línea de acción 2**

Diseñar protocolos de representación y atención a víctimas y sus familias con criterios legales, humanitarios y con perspectiva de derechos humanos, en todas las etapas del proceso.

**Línea de acción 3**

Establecer medidas de seguridad, protección física y patrimonial a las víctimas del delito en los casos de riesgo a su integridad.

**Estrategia 5: Impulsar un entorno institucional de fortaleza jurídica con especialización en materia familiar y de tutela de los derechos de sus miembros.**

**Línea de acción 1**

Promover un código familiar para la modernización del marco jurídico de, protección que incorpore principios y procedimientos especializados.

**Línea de acción 2**

Proponer las adecuaciones legales para establecer como obligatoria la mediación previa al inicio de un juicio de naturaleza familiar.

**Línea de acción 3**

Hacer prevalecer el derecho de las y los niños por encima del de los padres.

**Línea de acción 4**

Revisión de las figuras de retención equiparada, infanticidio, feminicidio y otras que deban de regularse a fin de velar por los derechos de los miembros de las familias.

## **Objetivo 9: Protección civil oportuna y eficaz.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca preparado y con capacidad de respuesta para enfrentar las consecuencias adversas que ocasionan los desastres naturales con base en acciones de prevención, el aprovechamiento de los avances científicos y el uso de tecnología de punta para reducir los riesgos, o en su caso, superarlos.

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Proteger a la población ante desastres naturales o humanos fortaleciendo la cultura de la prevención.**

#### **Línea de acción 1**

Reforzar el Sistema Estatal de Protección Civil, mejorando la coordinación y una mejor distribución de responsabilidades entre los tres órdenes de gobierno.

#### **Línea de acción 2**

Fomentar mejores prácticas internacionales para la elaboración del atlas de riesgo estatal, en el que participen los tres niveles de gobierno.

#### **Línea de acción 3**

Promover una cultura de protección civil y autoprotección para prevenir desastres, incorporando en las acciones a las organizaciones de la sociedad civil.

#### **Línea de acción 4**

Fomentar la prevención y fortalecer la atención en casos de emergencia y desastres a través de las instituciones de educación y organismos públicos y privados especializados de la entidad.

#### **Línea de acción 5**

Fortalecer la prevención daños, a través de normas en materia de asentamientos humanos que se encuentran en zonas de riesgo, así como socializar los riesgos con aquellos asentamientos en dichas zonas.

#### **Línea de acción 6**

Promover el ordenamiento territorial, así como la seguridad integral y protección civil en las regiones del estado.

**Estrategia 2: Fortalecer la capacidad de respuesta del Sistema Estatal de Protección Civil en situaciones de emergencia y desastres naturales.**

#### **Línea de acción 1**

Coordinar los esfuerzos de los diferentes órdenes de gobierno en el caso de emergencias y desastres.

#### **Línea de acción 2**

Fortalecer los mecanismos de reacción gubernamental y asignación de recursos públicos, humanos y financieros, en casos de emergencia y desastres.

**Línea de acción 3**

Garantizar los recursos necesarios para la reconstrucción y auxilio a la población.

**Línea de acción 4**

Consolidar la operación de los centros regionales de atención de emergencias con acciones de modernización y equipamiento.

*“Una economía de certidumbre tiene que ser aquella donde el Gobierno promueva más las inversiones; donde en libertad se generen los empleos necesarios para fortalecer la economía familiar. Estamos ante la magnífica oportunidad de aprovechar los acuerdos comerciales que México ha suscrito con otros países y traducir esas oportunidades en más empleos”.*

**Discurso de Luis Donaldo Colosio. Febrero 3, 1994.**

### **III. Crecimiento económico y empleo de calidad**

#### **Diagnóstico**

Las reformas que México necesita no pueden salir adelante sin un acuerdo respaldado por una amplia mayoría, que trascienda las diferencias políticas y que coloque los intereses de las personas por encima de cualquier interés partidario.

El Presidente de la República, junto con los líderes de las principales fuerzas políticas del país, sientan las bases de un nuevo acuerdo político para realizar estos cambios y de esta forma, culminar la transición democrática e impulsar el crecimiento económico que genere empleos de calidad para los mexicanos, y permita disminuir la pobreza y la desigualdad social.

El mejor instrumento para terminar con la pobreza es el empleo. El Estado debe generar las condiciones que permitan el crecimiento económico que resulte en la creación de empleos estables y bien remunerados. México debe crecer por encima del cinco por ciento, para lo cual se debe incrementar la inversión pública y privada hasta alcanzar más del 25 por ciento del PIB en inversión e incrementar la productividad de la misma.

Las tasas de crecimiento económico de nuestro país en los últimos años no han permitido crear los empleos de calidad que la nación requiere de tal forma que las condiciones del mercado laboral se han deteriorado constantemente afectando los niveles de bienestar de la población. Durante el primer trimestre de 2015, el Producto Interno Bruto (PIB) de nuestro país aumentó 2.5 por ciento a tasa anualizada en donde las actividades primarias exhibieron el mayor crecimiento (6.8 por ciento), seguidas por las actividades terciarias (2.9 por ciento) y las secundarias (1.4 por ciento). Si bien el crecimiento del PIB es superior al obtenido en el mismo período del año pasado (dos por ciento), la recuperación de la economía todavía no es suficiente para alcanzar los niveles de crecimiento esperados. De hecho, el Banco de México realizó una corrección a la baja en su

estimaciones del crecimiento del PIB para 2015 (de un rango entre 2.5 a 3.5 por ciento, pasó a uno de entre dos y tres por ciento) y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en el mismo tenor, proyecta un crecimiento entre 2.2 y 3.2 por ciento.

Si bien la economía está creciendo a un ritmo moderado, la tasa de desocupación continúa disminuyendo. De acuerdo con los datos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, durante el primer trimestre del año en curso, la tasa de desocupación fue de 4.2 por ciento, cifra inferior al 4.8 por ciento alcanzado en el mismo período de 2014. Sin embargo, es importante mencionar que la tasa de desocupación como tal no es un indicador directo del bienestar de la población, más bien muestra un desequilibrio existente en el mercado laboral. En este sentido, se podría dar la situación en la que todos los habitantes del país en edad de trabajar contaran con un empleo; no obstante, éste podría no satisfacer al trabajador, ser mal remunerado y poco productivo, de tal manera que no se presente una mejora en el bienestar de la población.

Al analizar las condiciones de trabajo del mercado laboral mexicano durante el primer trimestre del año con respecto al mismo período de 2014, se observa que éstas continúan deteriorándose. En cuanto al nivel de ingresos, se aprecia que las remuneraciones para los trabajadores van a la baja. Si bien el número de personas que percibe más de cinco salarios mínimos al día aumentó en 6,879 trabajadores, esto contrasta con el incremento de 863,737 individuos que ganan hasta dos salarios mínimos. En lo que respecta a las prestaciones, más de 31 millones de trabajadores no cuenta con acceso a una institución de salud, comparados con los cerca de 18 millones que si pueden acceder a ellas. Adicionalmente, la cantidad de personas que no cuenta con un contrato de trabajo escrito (15'688,409 individuos) ya rebasó a aquellos que poseen un contrato de base, planta o tiempo indefinido (14'509,734 trabajadores).

Por otro lado, la ocupación en el sector informal continúa siendo un factor preocupante. El número de personas que se encuentra bajo esta condición asciende a 28'694,655 individuos, cifra que representa el 57.6 por ciento de la población ocupada. De esta forma, dicho sector de la población carece de seguridad social y otras prestaciones mínimas de ley, lo cual los vuelve vulnerables ante cualquier inconveniente serio en su estado de salud, así como vivir la vejez sin acceso a una pensión.

Si la economía nacional continúa creciendo a un ritmo moderado, resultará complicado que se puedan generar empleos de calidad, pero mientras la población no tenga un nivel de remuneración adecuado, difícilmente se podrán alcanzar niveles de crecimiento más elevados. Para romper con este círculo vicioso, se debe incrementar la productividad laboral reduciendo los niveles de informalidad a través de inversiones que se traduzcan en empleos de calidad que brinden remuneraciones adecuadas a los trabajadores, condición fundamental para lograr tasas de crecimiento superiores.

Históricamente, Oaxaca ha presentado niveles de ingresos y tasas de crecimiento económico muy bajas. En términos del Producto Interno Bruto per cápita (PIB/pc), en las décadas recientes Oaxaca no ha alcanzado al menos la mitad del valor nacional; así, actualmente el PIB/pc estatal se ubica en aproximadamente 47,240 pesos, frente a 101,520 a nivel nacional.

La estructura económica del estado está marcada por grandes brechas y discontinuidades, que señalan una suerte de bimodalidad. En un extremo, las industrias de derivados del petróleo, alimentos y bebidas, química y de minerales no metálicos aportan conjuntamente más de 75 por ciento del PIB estatal. En estas industrias se incluye un número pequeño de empresas muy grandes, como las dedicadas a refinación de petróleo, producción de azúcar, cemento, cerveza y papel, que son muy competitivas a nivel nacional e internacional. En el otro extremo, Oaxaca registra más de 27 mil microempresas dispersas en muchos sectores y ramas de actividad, las cuales, en general, presentan baja productividad, escasa calificación y capacitación del personal, así como deficiente incorporación de nuevas tecnologías; por lo mismo, suelen tener poca capacidad para generar valor agregado, pagan bajos salarios y mantienen condiciones laborales frecuentemente inadecuadas. Estas diferencias estructurales inhiben significativamente la expansión de las empresas oaxaqueñas y la generación de más y mejores empleos.

Entre las principales causas del rezago económico de Oaxaca están las deficiencias en infraestructura y servicios asociados a la producción, que repercuten en altos costos al sector empresarial; las carencias educativas y en materia de salud, que se reflejan en una escasa e inadecuada formación de capital humano; la baja competitividad y el clima de negocios desfavorable, que se traducen en una reducida capacidad para atraer y retener inversiones productivas; así como las políticas públicas desarticuladas y la ausencia de apoyos eficientes para impulsar el crecimiento de los sectores productivos, en especial de aquellos con alto potencial en la entidad.

En este entorno, cabe destacar los bajos niveles de formación bruta de capital fijo, que se refiere a las inversiones que realizan las unidades productivas para incrementar sus activos fijos, principalmente en forma de instalaciones, maquinaria y equipo. Oaxaca ocupa una posición muy desfavorable en la formación bruta de capital fijo por persona ocupada. Entre otras cosas, con una baja relación capital – trabajo se puede inferir que la mayoría de las empresas en el estado emplean tecnologías atrasadas, o que cuentan con máquinas y herramientas que son insuficientes o inadecuadas. De alguna manera, y referente a lo que sucede con las personas en materia de desarrollo social, esto implica que gran parte de las empresas en Oaxaca también son pobres, pues no cuentan con los activos para desarrollar cabalmente su potencial productivo. De aquí deriva la importancia de que las empresas puedan contar con mecanismos efectivos que les permitan acceder al crédito en mejores condiciones.

Uno de los principales problemas que aqueja a las micro, pequeñas y medianas empresas establecidas o que buscan establecerse en el estado, es la dificultad para conseguir financiamiento público o privado para su crecimiento. En los años más recientes, la entidad no ha contado con una política financiera que permita establecer mecanismos para vincular a la banca comercial y a la banca de desarrollo en esquemas de financiamiento para las empresas. Por ejemplo, en el Informe de Resultados 2010 de Nacional Financiera, se observa que esta institución ejerció 505,000 millones de pesos de financiamiento en todo el país, de los cuales sólo el ocho por ciento se destinó a la Zona Sur; del monto ejercido en esta zona, únicamente el 11 por ciento fue destinado para el estado de Oaxaca.

Por otro lado, durante 2010 México captó un 16.6 por ciento más de Inversión Extranjera Directa (IED) que en 2009, de acuerdo a datos de la Secretaría de Economía del Gobierno Federal. Sin embargo, al analizar las cifras a nivel de entidad federativa, se observó que mientras en estados como Yucatán, Tlaxcala, Durango, Nuevo León e Hidalgo, la IED se incrementó en más de 160 por ciento, en Oaxaca la IED cayó 91.5 por ciento, al pasar de 29.2 millones de dólares en 2009 a 2.5 millones de dólares en 2010. Este contraste pone de manifiesto la necesidad de que el gobierno del Estado implemente una estrategia de promoción y atracción de inversiones como lo han hecho las entidades que han logrado incrementar la inversión productiva.

En lo que respecta a las exportaciones, los datos de Nacional Financiera señalan que en 2009 existían en Oaxaca 76 empresas exportadoras, principalmente de alimentos, bebidas y tabaco a destinos como Australia, Reino Unido, Canadá, Estados Unidos, España e Italia. Las exportaciones realizadas por empresas del estado ascendieron a 347 millones de dólares en noviembre de 2010. La importancia de las exportaciones trasciende a los niveles de producción en sí mismos, pues al participar y competir en la economía global suele haber efectos positivos en términos del cambio tecnológico, la eficiencia y la competitividad de las empresas y su entorno.

El desarrollo de capacidades especializadas en los trabajadores y mandos gerenciales, así como la transferencia de mejores prácticas, son factores asociados al conocimiento y las habilidades que influyen de forma importante sobre la productividad y el crecimiento de las empresas. En esta materia, el gobierno del Estado, cuenta con el Instituto de Capacitación y Productividad para el Trabajo del Estado de Oaxaca (ICAPET), un organismo descentralizado responsable de apoyar la capacitación y la mejora productiva en diversas modalidades y especialidades. Sin embargo, los esfuerzos institucionales no han sido suficientes para mover a las empresas oaxaqueñas y a sus empleados hacia la frontera de capacidades y mejores prácticas, en buena medida porque la capacitación y la asistencia técnica requeridas implican una serie de costos e inversiones que las propias empresas y empleados frecuentemente no pueden cubrir, o porque no valoran adecuadamente sus beneficios.

En cuanto a los procesos relacionados con la innovación tecnológica, en Oaxaca no existe una estrategia encaminada a generar innovaciones tecnológicas que impacten en la productividad del sector empresarial del estado. Ejemplo de ello es que durante 2010, Oaxaca recibió recursos por sólo 10.8 millones de pesos del Programa de Estímulo a la Investigación, Desarrollo Tecnológico e Innovación del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT), ubicándose en el lugar 29 entre las entidades del país. Este resultado se debe a que existen pocas empresas que utilizan los mecanismos o están dispuestas a vincularse con universidades para ser candidatas a este beneficio, que no existen suficientes asesores capacitados para asistir a los empresarios en proyectos de innovación tecnológica y que hay una falta de promoción de este tipo de programas e iniciativas en el estado.

La generación de nuevas fuentes de empleo y mejores condiciones de vida para las y los oaxaqueños a través del establecimiento de nuevas empresas, no depende únicamente de un trabajo de promoción y atracción de inversiones, sino también del acompañamiento a las mismas.

En el estudio Doing Business del Banco Mundial, Oaxaca se ubica en la posición número 20 a nivel nacional en términos de la facilidad para iniciar un negocio, en razón de los tiempos y costos de los trámites, permisos y autorizaciones que se requieren ante diferentes instancias. Estos factores pueden revertir la decisión del inversionista si no se le brinda un acompañamiento que le facilite el proceso de instalación, mediante la gestión o vinculación con las instancias respectivas para reducir sustancialmente el tiempo y costo de instalación de las nuevas empresas.

En un sentido similar, para fomentar el crecimiento económico es indispensable contar con un marco institucional adecuado y con mecanismos que aseguren su pleno cumplimiento. En el estado de Oaxaca, se requiere renovar el marco normativo para hacer negocios, no sólo adecuando y mejorando las leyes y reglamentos actuales, sino también introduciendo otras que hagan falta y eliminando aquellas que no sean necesarias.

Entre otros aspectos relevantes, están ausentes las reglas para las asociaciones público privadas, lo que ha generado que ésta modalidad de inversión no se haya aplicado en Oaxaca y existen debilidades en los registros públicos de la propiedad y del comercio. Además, el desarrollo de un nuevo institucionalismo en lo económico en el estado, requiere también de la voluntad y participación de los distintos actores sociales para su pleno respeto.

Por otra parte, es necesario contar con las condiciones básicas para fortalecer la producción en Oaxaca, como son una amplia infraestructura física, un capital humano capacitado, el acceso al financiamiento, los incentivos a la innovación tecnológica y la adopción de mejores prácticas, y un marco institucional que dé certeza jurídica a las transacciones entre los agentes económicos. Por ello, es vital que en el diseño de las políticas públicas estatales se considere, por una parte, la generación de las condiciones apropiadas para incentivar la inversión privada, y



por la otra, contar con los recursos suficientes para complementarla con inversión pública.

La política de inversión y fomento productivo de Oaxaca debe considerar la diversidad cultural del estado, las desigualdades asociadas al género, así como la condición de hacer un uso sustentable de recursos naturales. Por ello, las intervenciones en la materia deben priorizar las necesidades y adecuarse a las características específicas de las mujeres emprendedoras y de los pueblos y comunidades indígenas, desde el diseño de los mecanismos para el financiamiento de los proyectos, hasta la capacitación, asesoría y acompañamiento. Además, se debe fomentar la inversión y la mejora productiva desde la perspectiva del cuidado y preservación de los recursos naturales, a efecto de garantizar la sustentabilidad del crecimiento económico.

Finalmente, se debe enfatizar que para atraer inversiones y fomentar la producción, es indispensable contar con un entorno de paz social, de legalidad y de respeto a los derechos y propiedades de las personas y las empresas. Sin certidumbre para las inversiones y sin la confianza de los inversionistas, desde los más grandes hasta los más pequeños, es simplemente imposible generar altas tasas de crecimiento económico, y sin ellas, es igualmente imposible abatir los rezagos en los que vive una gran parte de la sociedad oaxaqueña. Es necesario crear conciencia de ello y establecer consensos básicos entre los distintos actores económicos, políticos y sociales del estado, a efecto de garantizar el entorno esencial para el crecimiento económico y el desarrollo sostenible, en beneficio de todos los oaxaqueños.

En el primer trimestre de 2014, la población económicamente activa (PEA) de Oaxaca era de un millón 690 mil personas, que representan 58.5 por ciento de la población de 14 años y más. De ésta, 96.6 por ciento estaba ocupada y 3.4 por ciento desocupada. La tasa de condiciones críticas de ocupación en la entidad es de 15.4 por ciento, valor superior al dato nacional (11.7 por ciento).

Un millón 634 mil personas están ocupadas, monto superior en 61 mil a la cifra registrada durante el primer trimestre de 2013. Por sector de actividad económica, 33 de cada 100 ocupados están en el sector primario o agropecuario, 19 en el secundario o industrial y 48 en el terciario o de los servicios.

En el primer trimestre de 2014, de los trabajadores ocupados, 80.3 por ciento se encuentran en condiciones de informalidad laboral. La población no económicamente activa (PNEA) del estado de Oaxaca es de un millón 201 mil personas; de las cuales, 257 mil están disponibles para incorporarse al mercado laboral.

Con relación a los ingresos de la población ocupada, se tiene que 405 mil trabajadores no perciben ingresos; 354 mil perciben ingresos de hasta un salario mínimo; 298 mil tienen ingresos de más de uno y hasta dos salarios mínimos; 233 mil con ingresos de más de dos y hasta tres salarios mínimos; y los restantes 230

mil reciben ingresos superiores a tres salarios mínimos. Mientras que, 114 mil ocupados no especifican su nivel de ingresos.

El Partido Revolucionario Institucional siempre ha pugnado por el progreso y la justicia social. Para lograrlos, México necesita crecer de forma sostenida. El crecimiento económico es el motor sobre el cual se desencadenan una serie de beneficios a nivel social, como lo son el aumento en el empleo y en los ingresos de la población o la reducción de la pobreza.

Para que un país crezca de manera sostenida, es indispensable que sus niveles de productividad también lo hagan y que todo el entorno de la economía sea competitivo; sólo una economía competitiva y con altos índices de productividad puede generar prosperidad para todos los mexicanos.

Oaxaca ya no puede seguir presentando tasas de crecimiento económico insuficientes. Es necesario tomar todas las acciones necesarias tanto para acelerar el crecimiento en el corto plazo, como para sentar las bases de un crecimiento recurrente y sostenido en el mediano y largo plazo, y, paralelamente, generar una política social que garantice la igualdad de oportunidades.

Por su parte, las reformas recientemente aprobadas por el Congreso de la Unión son el complemento necesario a las fortalezas descritas y abren muchas oportunidades en distintos mercados para alcanzar un futuro próspero para las y los oaxaqueños.

La reforma que más impacto puede tener sobre el desarrollo económico es la energética. Esta reforma permitirá incrementar sustancialmente las inversiones que se realizan en el sector y, consecuentemente, detener la caída en la producción de energía primaria.

La reforma en telecomunicaciones permite la competencia efectiva en todos los segmentos de las telecomunicaciones. Su objetivo primordial es democratizar el acceso a los servicios de telecomunicaciones, cuyo impacto sobre la vida de las personas es cada vez más significativo.

La reforma en materia de competencia económica da las herramientas necesarias al órgano regulador para evitar conductas anticompetitivas en distintos sectores de la economía.

La reforma financiera, propicia la competencia en la banca comercial y busca una mayor penetración financiera. Facilita el otorgamiento y la ejecución de garantías y modifica los procesos de resolución de controversias para hacerlos más expeditos. También, modifica el mandato de la banca de desarrollo para permitirle cumplir su objeto de financiar decididamente sectores estratégicos y le otorga más flexibilidad.

La reforma hacendaria cumplió con la demanda ciudadana de eliminar impuestos y de disminuir la carga fiscal de Pemex. Asimismo, dio una mayor progresividad al sistema tributario, es decir, logró que paguen más quienes tienen más, y fijó límites al gasto corriente.

La reforma laboral fue aprobada con el objetivo de impulsar el empleo formal al dar mayor flexibilidad para la contratación de los trabajadores. Esta reforma es particularmente relevante para los jóvenes los cuales representan el 33 por ciento de la Población Económicamente Activa. La reforma, junto con una serie de factores asociados a la economía, ha permitido que en los primeros 10 meses del año 2014 se hayan generado más de 800 mil empleos registrados en el IMSS.

Un factor que ha inhibido el desarrollo económico es la baja productividad de nuestra economía. Durante los últimos treinta años, la productividad de todos los factores presenta una caída promedio anual de 0.7 por ciento. Esto se debe a diversos factores, dentro de los que se destacan la baja productividad del trabajo, especialmente en algunas regiones del país, a la falta de acceso al crédito y a la existencia de mercados oligopólicos.

Estos niveles de productividad se reflejan en los niveles de salario y, junto con otras variables, en los índices de pobreza. Seis de cada 10 mexicanos ganan menos de tres salarios mínimos y la pobreza afecta al 45.5 por ciento de la población. A esto se le suma que, durante los últimos 36 años, el poder adquisitivo del salario mínimo se deterioró 72 por ciento. Estos son indicadores que demuestran el gran reto que enfrentamos en términos de justicia social.

La falta de productividad, junto con la persistencia de mercados oligopólicos y la sobrerregulación han hecho que exista un desbalance entre un mercado externo en expansión y uno interno rezagado. En este sentido, un dato que nos habla de la debilidad del mercado interno es la productividad de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) la cual es 6.3 veces menor que las empresas grandes. En los últimos años, las políticas públicas no han fomentado decididamente al mercado interno; no ha existido una política industrial.

El fomento de las PYMES es una tarea que aún presenta muchos retos. La relevancia de las PYMES es indiscutible, ya que generan el 34.7 por ciento del PIB y 73 por ciento del empleo. Sin embargo, aún persisten grandes limitantes para que estas se desarrollen, como lo son la sobrerregulación, la falta de acceso al crédito y los niveles de informalidad. Este último punto es de enorme importancia, ya que la productividad de las empresas informales es 45 por ciento más baja de lo que se observa en el sector formal.

El acceso al financiamiento también presenta un rezago importante. El financiamiento al sector privado es de 29.3 por ciento como porcentaje del PIB, cifra que aunque ha crecido durante la presente administración, aún está lejos de lo observado en otros países de desarrollo. Entre otros factores que impiden la democratización de los servicios financieros, se destaca la concentración del

financiamiento en algunos bancos, los bajos niveles de captación y al papel sumamente cauto que asumió la banca de desarrollo en las pasadas administraciones.

Otro de los factores que impide el desarrollo económico es la falta de una adecuada infraestructura. El Índice de infraestructura México del Banco Mundial ocupa el lugar 50 en el índice de logística, por debajo de otros países en desarrollo. En particular, existen regiones en el país que han sufrido años de rezago y que se encuentran en condiciones desfavorables para competir.

Los desequilibrios regionales hacen que en existan dos Méxicos, el vinculado a la globalidad y al desarrollo económico y uno que uno en el que prevalece la baja productividad, la informalidad y la pobreza. En este sentido, existen indicadores que revelan el grado de disparidad. Mientras en la Región Noreste se originan el 38 por ciento de las exportaciones, en la región Sur Sureste solamente el dos por ciento y un trabajador en el estado de Nuevo León produce casi cuatro veces más que un trabajador en Oaxaca o en Chiapas.

Estos desequilibrios afectan particularmente al campo mexicano. Existe una agroindustria mexicana altamente competitiva que se contrapone con un México rural que no se ha podido adaptar a la nueva realidad económica del país y en donde la pobreza alcanza niveles del 61.6 por ciento. Dentro de las causas que explican la problemática del campo mexicano se destaca la persistencia del minifundio, 80 por ciento de los productores del campo poseen menos de cinco hectáreas, la falta de acceso al financiamiento, ya que sólo seis por ciento de las unidades agrarias tienen acceso al crédito y a la falta de tecnificación, el 26 por ciento de la tierra cultivable cuenta con riego y el 74 por ciento se cultiva en temporal.

Tomando en cuenta las fortalezas de nuestra economía y los avances que se han logrado con la aprobación de diversas reformas en la materia, pero teniendo muy presente qué tan lejos estamos de llegar a los niveles de desarrollo y prosperidad que México merece, el PRI propone una serie de objetivos, estrategias y líneas de acción, para su plataforma electoral.

## **Objetivo 1: Productividad para crecer y prosperar.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca con desarrollo económico, que tenga como condiciones necesarias, un crecimiento sostenido y una distribución equitativa del ingreso, con mayores niveles de productividad y que éste sea incluyente. Es decir, que todos los oaxaqueños tengan acceso al crecimiento a través de oportunidades de formación de capital humano, mercados competitivos y un entorno en donde los emprendedores y los empresarios se puedan desarrollar sin barreras que impidan la prosperidad económica.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Invertir decididamente en el capital humano.**

#### **Línea de acción 1**

Aumentar el presupuesto público destinado a la educación en la formación de recurso humano que estimule la productividad y el crecimiento, fortaleciendo el mercado laboral en Oaxaca.

#### **Línea de acción 2**

Verificar el cumplimiento de las disposiciones de la reforma educativa para avanzar en la eficiencia terminal, mismo que dé como resultado mejores ingresos y actividades productivas en nuestra entidad a través del capital humano.

#### **Línea de acción 3**

Promover la educación media superior, la técnica y la superior, buscando una mayor vinculación con las actividades empresariales y con las vocaciones potenciales productivas de la región.

#### **Línea de acción 4**

Vincular los programas de estudio a las actividades que mayor demanda de trabajo se están generando como, por ejemplo, el sector energético.

#### **Línea de acción 5**

Impulsar la inversión en ciencia, tecnología e innovación dedicadas a las actividades empresariales y al desarrollo de proyectos dedicados a las zonas económicas consideradas especiales, tanto a través del presupuesto del sector público como del sector privado a través de incentivos hacia ellos.

### **Estrategia 2: Propiciar un entorno óptimo para hacer a las empresas oaxaqueñas más competitivas.**

#### **Línea de acción 1**

Establecer una política de mejor regulación en torno al sector servicios, para propiciar una mayor competencia en el mismo.

#### **Línea de acción 2**

Promover una mejora regulatoria que permita disminuir los costos para la apertura y operación de empresas, que permita tener un mercado empresarial más competitivo.

#### **Línea de acción 3**

Propiciar el acceso a insumos competitivos en todas las cadenas de valor, particularmente la energía y las telecomunicaciones.

#### **Línea de acción 4**

Dotar de infraestructura suficiente con un enfoque regional - local, para propiciar un desarrollo efectivo de las empresas oaxaqueñas.

#### **Línea de acción 5**

Impulsar políticas públicas que permitan generar economías de escala y reducción de costos de producción de las empresas, independientemente de su tamaño.

### **Estrategia 3: Garantizar el Estado de Derecho en las distintas áreas de la actividad económica del estado de Oaxaca.**

#### **Línea de acción 1**

Realizar todas las acciones necesarias, incluyendo la provisión de recursos suficientes, para garantizar la seguridad en torno a la propiedad privada, particularmente en ciudades con altos índices de inseguridad.

#### **Línea de acción 2**

Impulsar cambios en la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público para inhibir prácticas que vulneren el derecho de las empresas de proveer al gobierno, así como contar con nuevos diseños de estrategias de gobierno abierto que permita mejores prácticas para la transparencia de los recursos, proveeduría de bienes y servicios al estado, y un nuevo enfoque para acceder al padrón de proveedores, haciendo más eficiente y eficaz las compras que éste realice.

#### **Línea de acción 3**

Dar certidumbre a las inversiones, particularmente a las que surjan como resultado de la reforma energética y de acuerdo al contexto de cada región del estado.

#### **Línea de acción 4**

Promover la modernización de los Registros Públicos de la Propiedad conforme a los nuevos esquemas del mercado y de las reformas estructurales del país.

### **Objetivo 2: Más empleo, mejores ingresos y mayor bienestar para las y los oaxaqueños.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca capaz de tomar acciones para mejorar el empleo, los ingresos y el bienestar de las y los oaxaqueños en el corto y mediano plazo, en donde a través de cambios en la legislación, se puedan establecer normas que permitan elevar la calidad de vida y generar empleos dignos y bien remunerados.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Mantener una política fiscal en favor del desarrollo económico y del bienestar de los que más lo necesitan.**

##### **Línea de acción 1**

No establecer nuevos impuestos, ni al ingreso ni al consumo.

##### **Línea de acción 2**

Revisar la legislación fiscal, para favorecer el crecimiento económico, manteniendo los principios de transparencia, equidad, eficiencia y progresividad del sistema tributario, en un marco de manejo responsable de la hacienda pública.

##### **Línea de acción 3**

Establecer incentivos fiscales en sectores y regiones estratégicas, delimitándolos en términos de resultados productivos y en temporalidad operacional.

#### **Línea de acción 4**

Promover leyes que generen soluciones para fortalecer y mejorar el manejo responsable de las finanzas públicas del estado y los municipios.

### **Estrategia 2: Elevar la calidad del gasto público estatal para fomentar un mayor desarrollo económico.**

#### **Línea de acción 1**

Utilizar al gasto público responsable como una herramienta contracíclica en casos de desaceleración económica de la entidad.

#### **Línea de acción 2**

Reasignar recursos en los presupuestos de egresos para destinarlos a aquellos programas con mayor impacto social y/o con mayores efectos multiplicadores en la economía.

#### **Línea de acción 3**

Incrementar significativamente el presupuesto en procuración de justicia, de tal manera que dote de mejores instrumentos jurídicos en la certeza de las inversiones.

#### **Línea de acción 4**

Dotar de mayor flexibilidad a las distintas instancias ejecutoras del gasto, cuando éstas promuevan incentivos fiscales para el crecimiento económico de las localidades para el bienestar común, cuidando en todo momento la transparencia del uso del recurso.

### **Estrategia 3: Establecer medidas que aumenten directamente el bienestar de las familias oaxaqueñas**

#### **Línea de acción 1**

Promover el seguro de desempleo, desde los ámbitos de competencia local hacia las leyes de seguridad social nacional.

#### **Línea de acción 2**

Desvincular el salario mínimo, para que no sirva como unidad de medida en otras actividades de la economía, como lo son las multas o los créditos hipotecarios.

#### **Línea de acción 3**

Impulsar un incremento significativo en el salario mínimo y los ingresos promedio, siempre y cuando dicho incremento esté alineado con los niveles de productividad en el estado, sin que genere inflación, mayor desempleo o informalidad.

#### **Línea de acción 4**

Impulsar programas de capacitación pertinente para los trabajadores, privilegiando los que laboran en las micro, pequeñas y medianas empresas.

### **Objetivo 3: Fortalecimiento del mercado interno y apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca con un mercado interno dinámico, que pueda ser el motor de crecimiento de la economía, ante un entorno internacional inestable. Para consolidar dicho mercado, se requieren las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) formales, productivas e innovadoras que verdaderamente tengan acceso a todas las herramientas necesarias para su crecimiento.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Consolidar el mercado interno, a través de políticas públicas que promuevan sectores específicos de Oaxaca.**

### **Línea de acción 1**

Otorgar financiamiento en condiciones preferenciales a industrias específicas que, por su relevancia, ameriten un tratamiento preferencial o para hacer frente a fallas de mercado.

### **Línea de acción 2**

Emprender y consolidar los programas exitosos de cadenas productivas, con un enfoque en el mercado interno.

**Estrategia 2: Generar las herramientas necesarias para que haya cada vez más PYMES y éstas tengan posibilidades de crecer.**

### **Línea de acción 1**

Hacer una profunda mejora regulatoria, con objetivos claros y cuantificables que permita a las MIPYMES hacer negocios sin trabas administrativas.

### **Línea de acción 2**

Incrementar el financiamiento y los recursos públicos que se destinan a las PYMES, con estrategias transversales claras.

### **Línea de acción 3**

Promover y realizar modificaciones a las reglas de operación de los distintos programas de gobierno municipal, estatal y nacional donde las reglas de operación de apoyo a la micro, pequeña, mediana empresa o grupos productivos organizados, son el principal impedimento para acceder al beneficio, como puede ser la situación de la lengua indígena y/o de un pueblo originario, como el caso del pueblo afroamericano.

### **Línea de acción 4**

Integrar a las MIPYMES a las cadenas de valor de la economía estatal, con especial énfasis en el sector exportador y en el energético, a través de programas de capacitación y financiamiento del gobierno federal.

### **Línea de acción 5**

Apoyar, mediante la legislación y el presupuesto, a los programas que buscan impulsar las MIPYMES de mujeres y jóvenes.

### **Línea de acción 6**

Promover la asesoría y la educación financiera para las MIPYMES.

### **Línea de acción 7**

Aumentar los recursos destinados a los fondos de apoyo a emprendedores.



### **Línea de acción 8**

Promover la asesoría y soluciones integrales para negocios que consolide información de programas, créditos, fondos y apoyos estatales para empresas.

### **Línea de acción 9**

Generar canales y mecanismos de vinculación de empresas oaxaqueñas con clústeres industriales y grandes empresas.

### **Línea de acción 10**

Fomentar, con recursos públicos, los proyectos de emprendedores sociales y evaluar cuáles de ellos tienen mejores resultados para replicarlos.

## **Estrategia 3: Promover decididamente la formalización y el acceso a la seguridad social de las MIPYMES.**

### **Línea de acción 1**

Dotar de recursos fiscales suficientes a los programas que buscan incrementar los estímulos a la formalización.

### **Línea de acción 2**

Alinear los programas sociales y los de la banca de desarrollo para que promuevan la formalidad.

### **Línea de acción 3**

Promover la simplificación de mecanismos para la incorporación al sector formal de la economía.

### **Línea de acción 4**

Impulsar el acceso y el uso de tecnologías que permitan la implementación de la facturación electrónica, especialmente a las empresas con menores capacidades financieras.

## **Estrategia 4: Integrar a las empresas oaxaqueñas, especialmente a las PYMES, como proveedoras de bienes y servicios del gobierno federal y estatal**

### **Línea de acción 1**

Expandir significativamente el número de empresas que proveen al sector público, generando incentivos para la participación de las PYMES.

### **Línea de acción 2**

Integrar a las PYMES a las cadenas de valor de las actividades relacionadas con el sector público.

### **Línea de acción 3**

Impulsar el financiamiento y asesoría para empresas proveedoras del sector público.

### **Línea de acción 4**

Promover un fideicomiso para las garantías de pago de las empresas proveedoras de bienes y servicios del estado, con la finalidad de no castigar a las cadenas de valor ante demoras de pago.

## **Objetivo 4: Competitividad y política industrial responsable.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca competitivo, con un marco legal idóneo para el desarrollo de las zonas económicas especiales, con incentivos a la inversión y con infraestructura y servicios de calidad, desde el ámbito nacional hacia el estatal y municipal, provocando una política industrial moderna que sea multiplicadora de las economías competitivas, exportadoras y productivas en cada región.

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Fortalecer a la industria estatal, a través de políticas que incentiven la inversión y propicien el desarrollo de sectores estratégicos.**

#### **Línea de acción 1**

Establecer objetivos de insumos oaxaqueños, tanto a nivel de compras de gobierno, como en actividades de industrias estratégicas, cuidando que éstas no inhiban el desarrollo de la región.

#### **Línea de acción 2**

Generar incentivos, incluyendo fiscales, para atraer sectores de alto valor agregado, como el de las tecnologías de la información dirigidas a los tres sectores económicos del estado.

#### **Línea de acción 3**

Aumentar el financiamiento al sector minero y su cadena de valor, con particular énfasis en las empresas pequeñas y medianas.

**Estrategia 2: Establecer las Zonas Económicas Especiales (ZEEs) del estado, tomando en cuenta su potencial productivo y ventajas comparativas.**

#### **Línea de acción 1**

Legislar para establecer incentivos fiscales y facilidades de comercio exterior en zonas claramente delimitadas con el objetivo de activar economías locales.

#### **Línea de acción 2**

Implementar un programa agresivo de inversión en infraestructura en zonas con rezago y baja conectividad, a través del Presupuesto de Egresos de la Federación y del estado.

#### **Línea de acción 3**

Instaurar una ZEE en el corredor transístmico que existe en el Istmo de Tehuantepec, así como en aquellas regiones que tienen potencial de desarrollo.

**Estrategia 3: Facilitar la llegada de inversiones de empresas nacionales o extranjeras como detonadoras del desarrollo.**

#### **Línea de acción 1**

Buscar y concretar incentivos y recursos presupuestales federales, que refuercen las acciones de los gobiernos locales para atraer inversiones de grandes empresas generadoras de empleo.

#### **Línea de acción 2**

Establecer normas para inducir a que estas empresas utilicen insumos oaxaqueños y contraten a trabajadores de las regiones a las que llegan.

### **Línea de acción 3**

Dotar de infraestructura suficiente al entorno de las empresas detonadoras de desarrollo, para asegurar su permanencia y viabilidad en el tiempo, realizando acuerdos con la federación para su sostenibilidad.

## **Objetivo 5: Energía: motor del desarrollo.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que implemente eficazmente la reforma energética y sus leyes secundarias, de tal manera que los beneficios impacten positivamente a las familias oaxaqueñas, permitiéndole a los diversos sectores productivos ser más competitivos, sobre todo el energético, mismo que se traduzca en más y mejores empleos, ingresos y mejor calidad de vida para las comunidades.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Ampliar la utilización de energías renovables.**

#### **Línea de acción 1**

Incorporar crecientemente el uso de biocombustibles a lo largo de las distintas cadenas de valor.

#### **Línea de acción 2**

Dar incentivos fiscales a las empresas generadoras de proyectos en energías renovables.

#### **Línea de acción 3**

Aprovechar las fuentes de financiamiento internacional para la mitigación del cambio climático que permita ser incentivo para el crecimiento sustentable de las regiones.

### **Estrategia 2: Transparencia en la adjudicación de contratos y rendición de cuentas.**

#### **Línea de acción 1**

Legislar para tener procesos de contratación completamente públicos y transparentes, en donde se sometan al escrutinio de la sociedad civil en materia energética, acompañado en todo momento de la asesoría técnica para la viabilidad financiera y social.

#### **Línea de acción 2**

Generar modelos de contratos que permitan el cuidado del medio ambiente en la refinería de Salina Cruz, sin afectar el crecimiento de la industria.

#### **Línea de acción 3**

Promover los procedimientos de licitación a proveedores nacionales y estatales de la micro, pequeña y mediana empresa.

## **Objetivo 6: Más crédito y a menor costo.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca con un sistema financiero dinámico, en donde el gobierno también sea un jugador activo, mediante una política de financiamiento responsable al desarrollo a través del acceso al crédito.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Impulsar el financiamiento público y privado en Oaxaca.**

##### **Línea de acción 1**

Lograr que el financiamiento público al sector privado alcance el 10 por ciento del PIB estatal en el año 2018.

##### **Línea de acción 2**

Incrementar la penetración y cobertura de la banca, mediante la inclusión de nuevos intermediarios apoyados por la banca de desarrollo, siempre y cuando estos estén sujetos a la regulación bancaria y a los esquemas de protección del ahorro.

##### **Línea de acción 3**

Consolidar un sistema financiero eficiente y competitivo, en el que se limiten los cobros excesivos por los servicios mediante la aplicación de la reforma financiera, o en su caso, las modificaciones a la misma que se consideren pertinentes para las regiones del estado.

#### **Estrategia 2: Dotar a la banca de desarrollo de los instrumentos necesarios para implementar eficientemente la reforma financiera.**

##### **Línea de acción 1**

Impulsar una alineación estratégica del financiamiento para el desarrollo de los sectores de la economía con mayor potencial de crecimiento y valor agregado a través de las instituciones financieras que se encuentren en la entidad.

##### **Línea de acción 2**

Aumentar los recursos disponibles para fondos de contragarantía para el impulso de programas de financiamiento de sectores estratégicos e innovadoras en la entidad.

##### **Línea de acción 3**

Realizar las adecuaciones necesarias a las leyes orgánicas de las entidades financieras en el estado, para ser alineadas a los objetivos de la reforma financiera y eliminar restricciones que inhiben el crecimiento del crédito.

##### **Línea de acción 4**

Alinear los programas de financiamiento de las entidades financieras a la política industrial y al Programa Nacional de Infraestructura, para ofrecer soluciones complementarias que permitan desarrollar economías regionales en el estado.

##### **Línea de acción 5**

Desarrollar nuevos e innovadores productos que busquen atender fallas de mercado, en los que se comparta el riesgo con el sector privado y, en su caso, se

realicen operaciones de cobertura que otorguen garantías a los empresarios oaxaqueños.

**Línea de acción 6**

Promover a la banca de desarrollo en la estrategia de desarrollo de Zonas Económicas Especiales en la entidad.

**Línea de acción 7**

Dar una mayor difusión y promoción de los productos que ofrece la banca de desarrollo con una perspectiva transversal que sirva de fomento al crédito en las regiones del estado.

**Estrategia 3: Apoyar a las pequeñas y medianas empresas con productos de crédito flexibles.**

**Línea de acción 1**

Promover que la banca de desarrollo innove en sus productos crediticios de tal manera que se adapten a las necesidades de las PYMES oaxaqueñas, y que con ello, pueda atender a un mayor número de ellas.

**Línea de acción 2**

Exigir a la banca de desarrollo que haga una profunda revisión de los requisitos que pide para otorgar crédito en Oaxaca, a efecto de que elimine aquellos innecesarios.

**Objetivo 7: Infraestructura estratégica de clase mundial.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que cuente con infraestructura planeada estratégicamente, que le permita consolidarse como un centro logístico a nivel nacional. En este sentido, a través de la inversión pública y privada en proyectos de alta rentabilidad social y con un énfasis en regiones rezagadas, la infraestructura permitirá elevar la competitividad de la economía en su conjunto y se constituirá en un factor que impulse el crecimiento.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Impulsar Asociaciones Público Privadas como instrumentos para el desarrollo y el aumento de la productividad en Oaxaca.**

**Línea de acción 1**

Legislar para ampliar los alcances de las diversas modalidades de asociaciones público privadas en la creación de infraestructura y provisión de servicios públicos.

**Línea de acción 2**

Impulsar las asociaciones público privadas en proyectos de alta rentabilidad social y en regiones con alto rezago económico y amplias necesidades de infraestructura.

**Línea de acción 3**

Generar diagnósticos enfocados en materia de infraestructura y proyectos de alto impacto económico y social, de tal manera que se cree un banco de proyectos para Oaxaca, mismos que puedan ser llevados a cabo a través de la modalidad de Asociaciones Público Privadas.

**Estrategia 2: Promover el desarrollo regional con base en las ventajas competitivas de zonas estratégicas del estado.**

**Línea de acción 1**

Promover el desarrollo de corredores económicos regionales del estado.

**Línea de acción 2**

Consolidar las economías regionales que se han vinculado exitosamente al sector externo a través de la inversión.

**Línea de acción 3**

Incrementar decididamente la inversión en infraestructura en las zonas más pobres del estado.

**Línea de acción 5**

Destinar los recursos necesarios para el establecimiento de las Zonas Económicas Especiales en el estado.

**Línea de acción 6**

Impulsar la capacitación de funcionarios estatales y municipales para el diseño, elaboración, implementación y evaluación de proyectos a fin acelerar el desarrollo de proyectos con rentabilidad social.

**Estrategia 3: Desarrollar proyectos prioritarios para Oaxaca.**

**Línea de acción 1**

Consolidar a Oaxaca como un centro logístico nacional, a través de la inversión en infraestructura.

**Línea de acción 2**

Promover la inversión pública y privada en proyectos del sector energético, tales como: el petróleo, el gas natural y la electricidad.

**Línea de acción 3**

Replantear el diagnóstico del transporte público urbano en las zonas urbanas con mayor parque vehicular, de tal manera que se realicen proyectos urbanos sustentables que den solución al ordenamiento vial, considerando en todo momento su legislación y financiamiento.

**Línea de acción 4**

Apoyar mediante el Presupuesto de Egresos de la Federación, el financiamiento de carreteras alimentadoras y caminos rurales, particularmente en las zonas de mayor rezago.

**Línea de acción 5**

Desarrollar planes hidrológicos para las cuencas más importantes del estado, y a su vez, garantizar el acceso al agua de todas las regiones del territorio oaxaqueño.

**Línea de acción 6**

Realizar las inversiones necesarias, para prevenir desastres naturales en zonas de alto riesgo en el estado.

#### **Estrategia 4: Impulsar proyectos de desarrollo urbano y conectividad.**

##### **Línea de acción 1**

Promover políticas públicas de desarrollo metropolitano integral, incluyendo estrategias de compactación de las ciudades y de vinculación a las actividades productivas de las regiones del estado.

##### **Línea de acción 2**

Promover estrategias de movilidad y conectividad en las ciudades, privilegiando la articulación de diferentes modos de transporte eficientes y económicos.

##### **Línea de acción 3**

Impulsar el financiamiento de proyectos de transporte público sustentable a través de la banca de desarrollo y el sector privado.

##### **Línea de acción 4**

Impulsar la densificación en los principales centros de población urbana, a través del financiamiento de la banca de desarrollo a la vivienda, la infraestructura y el equipamiento.

##### **Línea de acción 5**

Generar espacios públicos como mecanismos de compensación social, con recursos del Presupuesto de Egresos de la Federación, así como la creación de un fideicomiso público estatal para la rehabilitación y mantenimiento de los mismos.

##### **Línea de acción 6**

Planear, diseñar y crear acciones encaminadas en el reordenamiento territorial de las principales ciudades del estado, que permitan incidir en la implementación de un plan estatal de desarrollo urbano acorde a las nuevas necesidades de los centros de población.

#### **Objetivo 8: Mayor competencia y mejores servicios en telecomunicaciones.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca con derecho al acceso de los servicios de telecomunicaciones de calidad. Para hacer ese derecho realidad, es necesario que se democratice la apertura a las telecomunicaciones y que el sector se desarrolle en un entorno de competencia. Oaxaca debe tener un sector de telecomunicaciones moderno, competitivo e innovador que no inhiba, sino propicie la actividad económica.

#### **Estrategias y líneas de acción**

##### **Estrategia 1: Impulsar el acceso de todos los oaxaqueños a los servicios de telecomunicaciones.**

##### **Línea de acción 1**

Promover la inversión privada, nacional y extranjera en el estado, respetando las particularidades de la entidad y conforme a la normatividad correspondiente.

**Línea de acción 2**

Vigilar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la reforma a las telecomunicaciones, en particular la creación de nuevos canales de televisión y la portabilidad de la telefonía celular.

**Línea de acción 3**

Ampliar la infraestructura de las redes públicas de telecomunicaciones que permitan comunicar a todo el estado.

**Línea de acción 4**

Garantizar la implementación de las medidas de acceso a la televisión digital.

**Línea de acción 5**

Aumentar los puntos de acceso gratuito a internet en sitios públicos, incluyendo instituciones públicas.

**Línea de acción 6**

Fortalecer las capacidades de las instancias reguladoras y de protección al consumidor de las telecomunicaciones.

## **Objetivo 9: Innovación tecnológica para el desarrollo.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que propicie la inversión en ciencia y tecnología, mismo que cuente con un sistema educativo técnico que impulse la innovación, de tal manera que se produzcan cada vez más bienes y servicios relacionados con la tecnología y el conocimiento.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Incrementar la inversión en ciencia y tecnología en Oaxaca.**

**Línea de acción 1**

Aumentar el presupuesto para ciencia y tecnología con el objetivo de alcanzar el uno por ciento del PIB estatal en el 2018.

**Línea de acción 2**

Generar incentivos para que las empresas inviertan más en ciencia y tecnología y produzcan bienes que generen mayor valor agregado.

**Línea de acción 3**

Fortalecer programas y aumentar apoyos para la generación y registro de patentes.

### **Estrategia 2: Impulsar decididamente los programas educativos enfocados en ciencia y tecnología en la entidad.**

**Línea de acción 1**



Incentivar y destinar recursos a la creación de centros de innovación, desarrollo y transferencia de tecnología que vinculen a estudiantes, investigadores y empresas.

**Línea de acción 2**

Promover fondos de apoyo para capacitación en desarrollo de proyectos productivos intensivos en innovación y tecnología.

**Línea de acción 3**

Destinar mayores recursos a programas académicos y becas vinculados al sector energético y de telecomunicaciones.

**Línea de acción 4**

Crear fondos con recursos presupuestales para que las universidades y tecnológicos compitan en el nivel superior, y se financie los mejores proyectos en la materia.

**Objetivo 10: Impulso al turismo para el empleo y el bienestar de Oaxaca.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca consolidado como potencia turística nacional gracias a su riqueza natural y cultural en sus regiones, producto de las inversiones públicas y privadas sustentables, de las estrategias de promoción turística y de la seguridad que se les provee a los visitantes, de tal manera que el turismo como un pilar fundamental de la economía oaxaqueña, genere empleos sostenibles para la prosperidad económica.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Impulsar la inversión pública y privada en el sector turístico de Oaxaca.**

**Línea de acción 1**

Mejorar la infraestructura y el equipamiento de los destinos turísticos.

**Línea de acción 2**

Impulsar decididamente la inversión en turismo, particularmente en los municipios que tienen importantes rezagos en materia económica.

**Línea de acción 3**

Facilitar las asociaciones público privadas para el desarrollo de proyectos turísticos de alto impacto económico y social.

**Línea de acción 4**

Financiar, a través de la banca de desarrollo, proyectos turísticos integrales que logren vincularse con las cadenas productivas regionales y con el ecosistema de las comunidades.

**Línea de acción 5**

Lograr mayor eficiencia en el gasto público en el sector, mediante la transversalidad presupuestal.

## **Estrategia 2: Impulsar la diversificación y consolidación de los destinos turísticos de la entidad.**

### **Línea de acción 1**

Incrementar el número de visitantes nacionales y extranjeros, así como la derrama económica de los mismos, a través de estrategias de promoción turística desarrolladas con base en la participación activa de los principales agentes económicos y turísticos del estado.

### **Línea de acción 2**

Promover a Oaxaca como un destino de clase mundial, mediante intensivas campañas nacionales e internacionales.

### **Línea de acción 3**

Consolidar los destinos de sol y playa, y promover intensivamente los destinos de naturaleza y aventura, así como los de vocación cultural y los de centro de convenciones y negocios.

### **Línea de acción 4**

Fondear la rehabilitación de centros turísticos y bienes inmuebles con valor patrimonial, en especial aquellos que han sido afectados por la inseguridad o el descuido ante la falta de planes de mejora visual y estructural, considerando los convenios necesarios para que los permisos de rehabilitación y mantenimiento ante instituciones nacionales, no sea un impedimento.

### **Línea de acción 5**

Fomentar el desarrollo sustentable de los destinos turísticos con base en la dinámica social de las comunidades, principalmente la de pueblos originarios.

## **Estrategia 3: Garantizar la seguridad en los destinos turísticos de Oaxaca.**

### **Línea de acción 1**

Fomentar la coordinación de acciones en los tres órdenes de gobierno para garantizar la seguridad del turista.

### **Línea de acción 2**

Promover programas de atención integral al turista, fortaleciendo los mecanismos de auxilio y asistencia turística.

## **Objetivo 11: Campo productivo: base de mejores ingresos rurales.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se impulse el bienestar de la población rural, con base en la generación de agroindustrias en las distintas regiones del país, caracterizadas por una mayor productividad, rentabilidad económica y social y la mejora del ingreso de campesino. Queremos un campo oaxaqueño con amplias oportunidades para el desarrollo de nuevos agronegocios en la entidad.

## **Estrategias y líneas de acción**

## **Estrategia 1: Un campo productivo, con legislación moderna que permita alcanzar la seguridad alimentaria.**

### **Línea de acción 1**

Promover la certeza jurídica en la tenencia de la tierra, con una resolución eficiente en los conflictos de posesión.

### **Línea de acción 2**

Fortalecimiento a la Procuraduría Agraria y a los programas de regularización de la tierra del Registro Agrario Nacional, mismos que sean acordes a las características y problemáticas de las regiones del estado.

### **Línea de acción 3**

Garantizar la seguridad alimentaria del estado mediante el abasto a la población en cantidades suficientes, en condiciones de calidad e inocuidad aceptables y a precios accesibles.

### **Línea de acción 4**

Otorgar pagos por servicios ambientales a favor de los ejidatarios o comuneros que tengan derechos en materia agraria sobre tierras que se ubiquen en terrenos con vocación de bosque o selva tropical.

### **Línea de acción 5**

Impulsar a través de estrategias económicas transversales a la ganadería, la piscicultura del sector social y a la pesca, de tal manera que se logre consolidar dichas ramas de producción como pilares fundamentales para el crecimiento económico de las regiones.

## **Estrategia 2: Elevar la productividad del campo oaxaqueño.**

### **Línea de acción 1**

Impulsar la diversificación de cultivos privilegiando los de mayor rentabilidad económica.

### **Línea de acción 2**

Incentivar proyectos agropecuarios intensivos en tecnología y capital humano como valor agregado a los productos finales.

### **Línea de acción 3**

Promover el desarrollo de la agricultura protegida en las regiones.

### **Línea de acción 4**

Promover mecanismos de asociación de pequeños y medianos productores para generar economías de escala.

### **Línea de acción 5**

Financiar programas de vinculación e inserción de los productores oaxaqueños a los mercados internacionales.

### **Línea de acción 6**

Impulsar el desarrollo de la agroindustria estatal y el establecimiento de industria bioenergética para la generación de energía a partir de fuentes alternas, renovables y sustentables.

### **Estrategia 3: Fomentar los programas de tecnificación y capacitación para el campo oaxaqueño.**

#### **Línea de acción 1**

Fortalecer las capacidades productivas de los productores del campo a través de capacitación y acceso a mejores prácticas productivas con un enfoque integral de cadenas productivas.

#### **Línea de acción 2**

Destinar mayores recursos a programas de tecnificación para el campo, considerando las mejores prácticas nacionales e internacionales que sirvan de ejemplo para las microrregiones.

#### **Línea de acción 3**

Fomentar la conservación y uso eficiente del agua, buscando incorporar las tecnologías de riego sustentable.

#### **Línea de acción 4**

Modernizar los sistemas de comercialización de la producción agroalimentaria y mejorar la competitividad logística del campo.

#### **Línea de acción 5**

Consolidar el Sistema de Investigación, Innovación y Transferencia Tecnológica, y Asistencia técnica y Extensionismo (SIDTIER) en las microrregiones del estado.

### **Estrategia 4: Ampliar el financiamiento y los apoyos al campo.**

#### **Línea de acción 1**

Consolidar un sistema financiero para el campo que sea incluyente y que amplíe el crédito accesible a los productores estatales.

#### **Línea de acción 2**

Incrementar los fondos de contragarantía para el campo y para la contención de riesgos en los precios.

#### **Línea de acción 3**

Evitar la concentración de los apoyos al campo, tanto en los subsidios como del financiamiento, monitoreando continuamente la utilización de estos recursos.

#### **Línea de acción 4**

Promover que las políticas públicas se orienten, prioritariamente, a los productores pequeños y medianos y a las regiones con mayor rezago.

## **Objetivo 12: Eficiencia, eficacia y transparencia en el gasto público.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en el que el ejercicio del gasto público sea eficiente, eficaz y transparente en los distintos órdenes de gobierno, en donde se pronuncie por una reforma total al ejercicio del gasto para garantizar que éste genere crecimiento económico, exento de la corrupción y en donde las finanzas públicas del entidad esté acorde a las reformas estructurales emprendidas por la Federación.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Promover reformas para garantizar un gasto público eficiente, eficaz y transparente en el estado.**

### **Línea de acción 1**

Realizar una profunda depuración de la normatividad estatal que imposibilita el ejercicio oportuno del gasto público.

### **Línea de acción 2**

Generar mecanismos eficientes y eficaces de coordinación para el ejercicio oportuno del gasto público entre federación, estados y municipios.

### **Línea de acción 3**

Garantizar el correcto uso de los recursos provenientes del petróleo y vigilar oportunamente el pago de derechos que realicen los privados que inviertan en el sector energético.

### **Línea de acción 4**

Fortalecer la vinculación del gasto público estatal al desempeño a través de una evaluación eficaz de los resultados de los programas presupuestarios, a fin de priorizar el gasto con mayor impacto social y económico.

### **Línea de acción 5**

Armonizar el sistema presupuestal del gobierno del Estado, así como de los municipios, al presupuesto base cero, de tal manera que exista un mejor uso de los recursos públicos, haciéndolos eficientes y acordes a las nuevas disposiciones de la Federación.

### **Línea de acción 6**

Realizar un diagnóstico profundo a la Ley Estatal de Derechos de tal manera que se realicen las adecuaciones pertinentes para su implementación eficaz, o en su caso, hacer cumplir que el cobro de derechos sea destinado lo que dicta la ley.

### **Línea de acción 7**

Atender en todo momento al Sistema Nacional de Transparencia y al Sistema Nacional Anticorrupción, así como a aquellos organismos estatales en la materia, de tal manera que la eficacia y la eficiencia de las finanzas públicas de la entidad sea un logro acertado y legitimado por la ciudadanía.

*“Es la hora de convertir la estabilidad económica en mejores ingresos para el obrero, en mejores ingresos para el campesino, para el ganadero o para el comerciante, para el empleado o para el oficinista, para el artesano o el profesionista, para el intelectual y para las maestras y los maestros de México”.*

**Discurso de Luis Donaldo Colosio. Durante el acto conmemorativo del LXV Aniversario del PRI en el Monumento a la Revolución. Marzo 6, 1994.**

## IV. Desarrollo e inclusión social

### Diagnóstico

México es un mosaico de realidades que se amalgaman para conformar a la gran nación mexicana. Destaca su ubicación estratégica tanto a nivel geográfico como comercial; somos una nación multicultural que aglutina diversidad de ideologías y creencias que convergen y se enmarcan todas en un ámbito de respeto y tolerancia, valores propios de las sociedades democráticas. México cuenta con grandes fortalezas, según los últimos datos del Banco Mundial, somos la economía número 12 del mundo por su tamaño; el ingreso por habitante es de \$16,000 dólares, lo que nos ubica como un país de renta media; somos un país joven, el 33.7 por ciento de la población tiene entre 12 y 29 años de edad y vivimos lo que los expertos llaman bono demográfico, es decir, que por cada dos personas en edad de trabajar hay una persona que depende económicamente de estas últimas.

No obstante estas condiciones excepcionales con las que cuenta nuestro país, existen obstáculos al desarrollo de la sociedad, como la pobreza, la desigualdad, el hambre y la discriminación. Por ello, el reto es hacer de México una nación de oportunidades, en donde todos tengan acceso efectivo a los derechos que otorga la Constitución.

Uno de los mayores obstáculos al desarrollo, es la pobreza. En 2012, 53.3 millones de mexicanos vivían en esta condición, lo que representa el 45.5 por ciento de la población total, de los cuales 41.8 millones vivían en pobreza moderada y 11.5 millones en pobreza extrema, y profundizando, 7.4 de millones en pobreza extrema y carencia alimentaria.

Otro reto a vencer es la desigualdad en la distribución del ingreso. Muestra de este hecho es la brecha que existe entre ricos y pobres. En 2012, el diez por ciento más rico percibió casi 35 veces más ingresos que el diez por ciento más pobre de

la población. Esto se refleja en el coeficiente de Gini, que en 2012, se ubicó en 0.481 puntos, lo cual representa una alta concentración del ingreso.

El hambre es un problema social que tiene consecuencias graves en la vida de las personas. Es causa de múltiples enfermedades, trastornos físicos y mentales, representando una limitante al desarrollo de capacidades y envuelve, a quien la padece, en un círculo vicioso de pobreza y desigualdad que se transmite de generación en generación. En 2013, en nuestro país, 1.5 millones de niños sufrieron desnutrición, 14.5 millones de personas padecieron desnutrición crónica y 27 millones de mexicanos vivían en pobreza alimentaria. Un dato relevante es que el 50 por ciento por ciento, tres de cada cuatro habitantes eran pobres y uno de cada tres era pobre extremo, en Nuevo León, uno de cada cinco vivía en pobreza y dos de cada cien en pobreza extrema. A nivel urbano y rural también existen diferencias significativas en datos de pobreza: mientras en el campo el 61.6 por ciento de los habitantes vivía en esta condición, en la ciudad el 40.6 por ciento vivían en pobreza.

Por otro lado, según el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en la medición de la pobreza del 2012, la carencia social con mayor incidencia de la población encuestada fue el acceso a la seguridad social, 71.8 millones de personas, es decir, 60 por ciento de la población total presentó dicha carencia. La pensión de los adultos mayores es fundamental en el diseño de la política social, en México el 66 por ciento de los adultos mayores nunca han cotizado en el Seguro Social, esto significa que dos terceras partes del total de los adultos mayores no tendrán los recursos suficientes para contar con una pensión que les permita tener un retiro digno.

Otro hecho importante en el ámbito de la seguridad social es la falta de protección al desempleo, por ejemplo, casi el 80 por ciento de los trabajadores ganaban menos de cuatro salarios mínimos antes de perder su empleo. Lo anterior significa que muchas familias en México pierden su patrimonio al no contar con los recursos suficientes que les permitan sortear un episodio de pérdida de empleo.

El sistema de salud en México enfrenta retos en cobertura y calidad, principalmente en las entidades con mayor rezago. En 2012, el 25 por ciento de la población de Puebla, Guerrero, Oaxaca, Michoacán, Chiapas, Veracruz y Tlaxcala no tenía acceso a los servicios de salud.

México es una población esencialmente urbana, en nuestro país existen 384 ciudades donde habitan 81 millones de personas, poco más del 70 por ciento de la población total. La consolidación de la vida en ciudad y zonas metropolitanas tendrá su punto climático en el 2030, cuando alrededor de 100 millones de mexicanos vivirán en alguna de estas ciudades. En 2012, la proporción de la población mexicana que no contaba con servicios básicos de vivienda fue de 19 por ciento. Además existe una gran ausencia de infraestructura básica debido a la existencia de asentamientos irregulares o a que las viviendas se sitúan en zonas de riesgo y donde los índices de marginación son muy altos. Por otro lado existen

más de 188 mil localidades rurales, de estas, 73 mil asentamientos son inhabitables.

Por otro lado, la migración es un fenómeno social que se encuentra ligado a diversos factores. La búsqueda de mejores condiciones de vida, es la principal causa que caracteriza a los movimientos migratorios provenientes de Latinoamérica. En 2012 por cada 10 mil residentes en México, había 19 habitantes provenientes del extranjero. Por otra parte, por cada 10 mil residentes, 29 se van a vivir a otro país, por lo que el saldo neto migratorio resulta negativo. Sin embargo, es importante resaltar el problema de la migración ilícita, que en México se ha intensificado de tal manera que existe incluso una industria dedicada al tráfico ilegal de migrantes. Según el Inegi, hasta enero de 2011, había aproximadamente 11.5 millones de inmigrantes no autorizados en Estados Unidos; de estos, 59 por ciento (6.8 millones) nacieron en México, (Inegi).

En México, la discapacidad es una condición que para las personas que la padecen, aunado a sus desventajas físicas, conlleva inmensas desventajas sociales. Estas desventajas, que van desde la discriminación por parte de la sociedad como por parte de la autoridad, obstaculizan su desenvolvimiento cotidiano dentro de la sociedad, e inhiben sus oportunidades para alcanzar un digno y óptimo desarrollo según sus limitantes. Según la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, (ENIGH), en 2012, 6.6 por ciento de la población del país reportó alguna discapacidad, de ellos, 51.4 por ciento son adultos mayores, seguidos de los adultos entre 30 y 59 años (33.7 por ciento), los jóvenes de 15 a 29 años (7.6 por ciento) y, finalmente, los niños de 0 a 14 años (7.3 por ciento); es decir, 8 de cada diez personas con discapacidad son mayores de 29 años.

En otro escenario, día a día sufren discriminación los 6.7 millones de habitantes que hablan alguna de las 365 lenguas indígenas en los 68 pueblos originarios, así como las niñas y niños, adultos mayores, entre otros. A pesar de los avances en la materia, el tratamiento de los pueblos originarios desde el ámbito político, social, económico y cultural sigue siendo un tema de agenda pendiente en la inclusión social.

Oaxaca, con respecto de las 32 entidades, ocupó el tercer lugar en porcentaje de población en pobreza y en porcentaje de población en pobreza extrema. Por lo tanto, Oaxaca se ubica dentro de las cinco entidades con mayor pobreza en el país. En 2010, del total de la población que habitaba en el estado, el 67.4 por ciento se encontraba en situación de pobreza, es decir, 2,566, 157 personas de un total de 3, 807,784 tuvieron al menos una carencia social y no tuvieron un ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades básicas; el promedio de carencias de esta población fue de 3.2.

El 29.8 por ciento del total de la población del estado se encontraba en situación de pobreza extrema, lo que significa que 1,135, 230 personas tuvieron tres o más carencias sociales y no tuvieron un ingreso suficiente para adquirir una canasta



alimentaria; el promedio de carencias de esta población fue de 4.0. De lo anterior se deriva que el porcentaje de población en situación de pobreza moderada fuera de 37.6 por ciento, es decir, 1,430,927 personas, quienes tuvieron en promedio 2.6 carencias.

Para 2010, el porcentaje de población vulnerable por carencia social fue de 22.4, lo que equivale a 852,654 personas, las cuales aun cuando tuvieron un ingreso superior al necesario para cubrir sus necesidades, presentaron una o más carencias sociales; 1.2 por ciento fue la población vulnerable por ingreso, 6 lo que equivale a 45,797 personas que no tuvieron carencias sociales pero cuyo ingreso fue inferior o igual al ingreso necesario para cubrir sus necesidades básicas. Por último, el porcentaje de población no pobre y no vulnerable fue de 9.0 por ciento, es decir, 343,176 personas.

De acuerdo al CONEVAL con datos de 2010, en el estado de Oaxaca en 143 municipios el porcentaje de población en pobreza estuvo entre 50 y 75. En estos se concentró 31.3 por ciento del total de la población en situación de pobreza en el estado. En 394 municipios el porcentaje de población en pobreza estuvo entre 75 y 100. En estos municipios habitaba 59.0 por ciento del total de la población en situación de pobreza en el estado. Esto significa que en 2010, había 537 municipios de un total de 570 (94.2 por ciento) donde más de la mitad de la población se encontraba en situación de pobreza.

Los municipios con mayor porcentaje de población en pobreza fueron: San Juan Tepeuxila (97.4), Santiago Textitlán (96.6), San Simón Zahuatlán (96.4), Coicoyán de las Flores (96.4), Santa María Quiegolani (96.3), Santa Ana Ateixtlahuaca (96.0), Santos Reyes Yucuná (95.9), San Martín Peras (95.7), San Juan Bautista Atatlahuca (95.3) y Santa María Zaniza (95.2). En resumen, en estos municipios más del 90.0 por ciento de la población se encontraba en situación de pobreza. La población pobre residente en estos municipios representa el 1.2 por ciento del total de la población en pobreza de la entidad.

Por otra parte, los municipios con menor porcentaje de población en pobreza extrema fueron San Sebastián Tutla (1.3), San Pablo Etla (1.9), Guelatao de Juárez (2.0), Santa María del Tule (2.4), Santiago Tepetlapa (2.4), San Bartolo Coyotepec (3.5), San Agustín Etla (3.6), Nazareno Etla (3.6), El Espinal (3.8) y Guadalupe Etla (3.8).

El porcentaje de población con rezago educativo en el estado aumentó de 30.6 a 30.3, lo que significó un incremento de 1,144, 653 a 1,152, 076 personas, es decir, de 2008 a 2010 el número de personas con carencia por rezago educativo aumentó en 7,423 personas.

El porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios de salud disminuyó de 56.2 a 39.9. En términos absolutos el número de personas con esta carencia disminuyó de 2,101, 976 a 1,518, 062 personas, es decir, de 2008 a 2010

el número de personas con carencia por acceso a los servicios de salud se disminuyó en 583,914 personas.

El porcentaje de población con carencia por acceso a la seguridad social disminuyó de 80.4 a 79.7. En términos absolutos el número de personas con esta carencia aumentó de 3,006, 065 a 3,033, 788 personas, es decir, de 2008 a 2010 el número de personas con carencia por acceso a la seguridad social creció en 27,723 personas.

El porcentaje de población con carencia por calidad y espacios de la vivienda disminuyó de 38.2 a 34.1. En términos absolutos el número de personas con esta carencia disminuyó de 1,428, 557 a 1,299, 445 personas, es decir, de 2008 a 2010 el número de personas con carencia por calidad y espacios de la vivienda decreció en 129,112 personas.

El porcentaje de población con carencia por servicios básicos en la vivienda disminuyó de 48.5 a 41.4. En términos absolutos el número de personas con esta carencia disminuyó de 1,811, 987 a 1,575, 802 personas, es decir, de 2008 a 2010 el número de personas con carencia por acceso a los servicios básicos de la vivienda se redujo en 236,185 personas.

El porcentaje de población con carencia por acceso a la alimentación disminuyó de 28.6 a 26.6. En términos absolutos el número de personas con esta carencia disminuyó de 1,068, 242 a 1,014, 019 personas, es decir, el número de personas con carencia por acceso a la alimentación se redujo en 54,223 personas.

De 2008 a 2010 el porcentaje de población con un ingreso inferior a la línea de bienestar, es decir, con un ingreso insuficiente para satisfacer sus necesidades básicas aumentó de 63.2 a 68.6, lo que significó un incremento de 2,363,477 a 2,611,954 personas en esta situación.

Asimismo, el porcentaje de población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo, es decir, con un ingreso insuficiente para adquirir una canasta alimentaria aumentó de 32.9 a 36.8, lo que significó un incremento de 1,231,618 a 1,402,021 personas.

De acuerdo con las estimaciones de 2010, el grado de rezago social del estado es muy alto. Oaxaca se encontraba en el segundo lugar a nivel nacional, 13 respecto de las 32 entidades federativas, y por arriba de Chiapas y por debajo de Guerrero.

El rezago social no parece haber sido combatido realmente a pesar de los numerosos programas federales y políticas públicas, debido a que no van acompañados de cambios profundos en las regiones además de que ha hecho falta incorporar en el proceso los resultados de las reformas estructurales; es decir, la falta de empleos, los salarios bajos, el aumento en precio de alimentos y la insuficiente inversión pública y privada representan la desigualdad de oportunidades y tienen sus consecuencias en la pobreza. Las intervenciones

aisladas generan descontento y mayor desigualdad. Debe haber cambios estructurales para combatir las causas; así como programas sociales, no para bajar los indicadores de pobreza, sino para combatir sus consecuencias.

La política social del estado de Oaxaca basada en la estrategia de Bienestar, no ha dado resultados contundentes, y las brechas de marginación social se siguen ampliando. Es necesario una profunda reforma social en donde todos los sectores de la sociedad sean participes, y en este sentido, es vital contar con un gobierno que dé sustento a la gobernabilidad para pasar a la gobernanza, una gobernanza en donde su fin sea la política social para el beneficio de todas las familias oaxaqueñas. Dentro de la plataforma político electoral 2016 del PRI, éste es un escenario ya detectado, y las acciones propuestas están encaminadas a un Oaxaca incluyente para alcanzar la prosperidad del oaxaqueño.

## **Objetivo 1: Combate productivo a la pobreza y la desigualdad.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca más productivo donde no exista la pobreza y se erradique la desigualdad regional y social, con base en políticas públicas que generen oportunidades para todos y capacidades productivas que permitan romper con el ciclo intergeneracional de la pobreza.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Políticas públicas para generar capacidades productivas en los grupos vulnerables.**

##### **Línea de acción 1**

Ampliar los alcances del programa social Prospera en particular en las regiones con mayores índices de marginación, de tal manera que sea acorde las características locales de dichas regiones.

##### **Línea de acción 2**

Vincular los programas de combate a la pobreza con la educación, salud, inserción laboral e inclusión financiera.

##### **Línea de acción 3**

Promover los programas de capacitación para el trabajo, como estrategias de inclusión productiva, de tal manera que los beneficiarios salgan de la situación de pobreza a través de su propio desarrollo productivo y esfuerzo.

##### **Línea de acción 4**

Impulsar, desde los tres niveles de gobierno, el diseño e implementación focalizada de los programas sociales de integración productiva adecuado a las regiones, microrregiones y localidades.

##### **Línea de acción 5**

Impulsar, desde los tres niveles de gobierno, programas que permitan utilizar racionalmente todos los recursos naturales disponibles, con especial atención en las zonas rurales.

**Línea de acción 6**

Fortalecer las políticas públicas que ayuden a incrementar el potencial productivo de los sectores más desprotegidos.

**Línea de acción 7**

Ampliar el alcance y recursos destinados al Seguro para Jefas de Familia, a través de la articulación de esfuerzos estatales, legislativos y municipales.

**Línea de acción 8**

Apoyar con programas crediticios a las zonas más desprotegidas, principalmente en los municipios con mayores índices de marginación, en particular en los municipios de menor Índice de Desarrollo Humano.

**Línea de acción 9**

Impulsar las estrategias de combate productivo a la pobreza con visión de lo local a lo regional.

**Línea de acción 10**

Promover la concurrencia de los programas sociales y productivos que ofrece el gobierno federal con los gobiernos locales, procurando la transversalidad de políticas públicas en aquellos temas vitales para el desarrollo.

**Línea de acción 11**

Fortalecer la integralidad de la política social con el fin de reducir la dispersión de recursos y esfuerzos, focalizando la atención a los sectores vulnerables.

**Línea de acción 12**

Incrementar las caravanas de salud a través de un replanteamiento estratégico microrregional que permita que cada familia en situación de vulnerabilidad pueda ser beneficiada.

**Línea de acción 13**

Promover y fortalecer las acciones encaminadas al empleo destinado a personas con capacidades diferentes así como a la dinámica productiva de los pueblos originarios.

## **Objetivo 2: Establecer un Estado contra el hambre.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca sin hambre en el que todos los oaxaqueños tengan acceso a una alimentación suficiente y de calidad que les permita desarrollar sus capacidades y todo su potencial.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Capacidades productivas para erradicar el hambre.**

##### **Línea de acción 1**

Impulsar la productividad en el sector agroalimentario mediante el uso eficiente de los recursos a fin de garantizar el abasto de alimentos a precios accesibles para beneficiar a los sectores más vulnerables del estado.

**Línea de acción 2**

Fomentar programas regionales en materia de producción de alimentos que permitan atender las necesidades de alimentación en las comunidades rurales más marginadas.

**Línea de acción 3**

Promover programas de capacitación y desarrollo de actividades productivas destinado a las personas en situación de pobreza alimentaria a fin de mejorar sus ingresos.

**Estrategia 2: Política social contra el hambre.**

**Línea de acción 1**

Ampliar la cobertura y destinar mayores recursos al estado a través de la Cruzada Nacional Contra el Hambre, considerando la alineación de esfuerzos de los gobiernos locales y la vinculación con organismos de la sociedad civil afines.

**Línea de acción 2**

Lograr la inclusión de todos los oaxaqueños que se encuentren en situación de pobreza alimentaria integrándolos a los programas sociales, específicamente productivos.

**Línea de acción 3**

Fortalecer los programas sociales e instituciones que proveen alimentos básicos y complementarios a precios accesibles, con énfasis en las zonas más marginadas.

**Objetivo 3: Consolidar un verdadero sistema de salud universal.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que cuente con un Sistema Estatal de Salud universal, equitativo, integral, sustentable, efectivo y de calidad, con especial atención a los grupos de población que viven en condición de pobreza y vulnerabilidad.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Garantizar que todos los oaxaqueños tengan acceso efectivo a los servicios de salud.**

**Línea de acción 1**

Destinar mayores recursos para ampliar la provisión de servicios de salud pública de calidad.

**Línea de acción 2**

Impulsar la creación de infraestructura médica en todas las regiones del Estado, con prioridad en las de mayor rezago y marginación.

### **Línea de acción 3**

Avanzar en la construcción del Sistema Estatal de Salud Universal.

### **Línea de acción 4**

Promover el uso de tecnologías de la información y métodos de atención médica a distancia para ampliar la cobertura de servicios de salud.

## **Estrategia 2: Mejorar la calidad y la eficiencia de los servicios de salud.**

### **Línea de acción 1**

Impulsar la inversión en capital humano, investigación y desarrollo de nuevas prácticas de atención a la salud.

### **Línea de acción 2**

Promover leyes y regulación que aseguren la calidad de los servicios de salud que se proveen en instituciones públicas y privadas.

### **Línea de acción 3**

Promover mecanismos de uso racional de los recursos utilizados en el sector salud haciendo énfasis en la transparencia y rendición de cuentas.

### **Línea de acción 4**

Fortalecer la coordinación entre los distintos órdenes de gobierno y organismos públicos dedicados a la salud, de tal manera que se permitan crear estrategias para la salud universal en el estado.

## **Estrategia 3: Promover la cultura de la prevención y detección oportuna de enfermedades.**

### **Línea de acción 1**

Ampliar los programas de prevención y detección de enfermedades con oportunidad a fin de reducir riesgos de salud y costos sociales.

### **Línea de acción 2**

Impulsar acciones integrales para la prevención y control de adicciones, en particular las enfocadas a los jóvenes.

### **Línea de acción 3**

Promover programas de educación de la salud, física y mental, en particular a los mexicanos con mayor vulnerabilidad.

### **Línea de acción 4**

Fortalecer las leyes, normas y programas que promuevan el combate a la obesidad.

### **Línea de acción 5**

Promover la atención de enfermedades y patologías psicosomáticas.

## **Objetivo 4: Establecer la pensión universal para un retiro digno.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en el que todos los adultos mayores cuenten con una pensión que les garantice un retiro digno, les permita cubrir sus necesidades básicas y gozar de tranquilidad y bienestar.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Promover que todos los oaxaqueños tengan una pensión digna asegurada y disfruten de los beneficios creados a lo largo de su vida laboral, así como la incorporación de programas de inclusión social de los adultos mayores en actividades comunitarias.**

### **Línea de acción 1**

Impulsar la implementación de las acciones emprendidas de un Sistema de Pensión Universal a nivel federal a través de la coordinación de esfuerzos de las distintas órdenes de gobierno del Estado.

### **Línea de acción 2**

Fortalecer las políticas de incorporación laboral dirigida a adultos mayores, con base en sus capacidades y el fortalecimiento de la inclusión productiva del estado.

### **Línea de acción 3**

Promover la modernizar el marco jurídico de los sistemas de pensiones que asegure su viabilidad y garantice el acceso a todos los oaxaqueños a un retiro digno, a fin de que se reconozca las condiciones propias de las regiones.

### **Línea de acción 4**

Proteger los derechos adquiridos por los trabajadores, pensionados y jubilados en el ámbito pensionario.

### **Línea de acción 5**

Promover el ahorro individualizado destinado al retiro para mejorar el bienestar de los trabajadores en el futuro.

### **Línea de acción 6**

Analizar los esquemas de administración de fondos de pensiones del Estado.

### **Línea de acción 7**

Promover y crear programas de integración social, cultural y productiva en donde los adultos mayores puedan participar activamente, mismas que les permitan cubrir sus necesidades básicas y atiendan al mejoramiento de su calidad de vida.

**Objetivo 5: Impulsar un seguro de desempleo como derecho del trabajador.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en el que las y los trabajadores estén tranquilos, con la seguridad de que su patrimonio, y el de sus familias, está protegido ante una eventual pérdida temporal del empleo.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Garantizar que todos los trabajadores formales cuenten con un seguro de desempleo, para contar con el apoyo suficiente en los casos de pérdida temporal del empleo.**

### **Línea de acción 1**

Impulsar la iniciativa de ley que crea el Seguro de Desempleo.

### **Línea de acción 2**

Generar los mecanismos que garanticen la viabilidad financiera y operativa del Seguro de Desempleo alineados a las distintas órdenes de gobierno federal con los locales.

### **Línea de acción 3**

Ampliar el espectro de los derechos laborales, vinculados con los derechos humanos y las prácticas internacionales, otorgando los apoyos necesarios para buscar un mejor empleo.

### **Línea de acción 4**

Generar políticas públicas que promuevan la protección del empleo como complemento al Seguro de Desempleo.

## **Objetivo 6: Lograr un Oaxaca incluyente y efectivo contra la discriminación.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se realicen acciones que permitan el ejercicio pleno de los derechos de las personas, independientemente de su origen étnico, condición jurídica, social o económica, migratoria, de salud, de edad, discapacidad, sexo, orientación o preferencia sexual, estado civil, nacionalidad, apariencia física, forma de pensar o situación de calle, entre otras, para evitar bajo un enfoque de corresponsabilidad la exclusión, el maltrato y la discriminación.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Eliminar las prácticas discriminatorias que generan exclusión y maltrato.**

#### **Línea de acción 1**

Elaborar un diagnóstico puntual específicamente dirigido a aportar elementos de análisis acerca de la exclusión y el fenómeno discriminatorio en el Estado de Oaxaca.

#### **Línea de acción 2**

Articular la difusión y promoción de los elementos de denuncia y acciones que hacen exigible el derecho a la inclusión, la igualdad y la no discriminación en el Estado de Oaxaca, así como crear desde los distintos niveles de gobierno campañas informativas de la Cultura del Respeto.

#### **Línea de acción 3**

Exigir que las autoridades en el ámbito de la defensa de los derechos humanos observen los mecanismos tanto internacionales, como los establecidos y derivados de la reforma de junio del 2011 al Artículo 1º Constitucional, que tienen



que ver con los principios pro persona, y de interpretación conforme a los establecido en leyes nacionales y marco jurídico internacional.

**Línea de acción 4**

Atender oportuna y sensiblemente a quienes han sufrido violencia, así como observar el principio del interés superior de la niñez en todas las actuaciones que se realicen tanto para la prevención como para la respuesta.

**Línea de acción 5**

Capturar las diversas manifestaciones de violencia de manera desagregada y comprensiva, debido a que algunas formas de violencia contra la infancia y personas con discapacidad, tales como maltrato, violencia por orientación o preferencia sexual, trata y explotación, no son visibles en los sistemas de información y estadísticas oficiales, de tal manera que éstas sirvan para plantear políticas públicas específicas para el combate a dicha discriminación.

**Línea de acción 6**

Promover y consolidar un trato digno y apropiado en los procedimientos administrativos y judiciales en que sean parte, así como asesoría y representación jurídica en forma gratuita en dichos procedimientos, bajo los términos que establezcan las leyes respectivas.

**Línea de acción 7**

Promover el apoyo en las instituciones de administración e impartición de justicia de peritos especializados en las diversas discapacidades, apoyo de intérpretes de lenguas indígenas y de señas mexicana, así como la emisión de documentos en sistema de escritura braille.

**Línea de acción 8**

Promover campañas de sensibilización contra la homofobia en los diferentes sectores de la sociedad.

**Línea de acción 9**

Garantizar los derechos fundamentales de las personas que hayan sido objeto de discriminación por su orientación o preferencia sexual y su identidad o expresión de género.

**Estrategia 2: Promover acciones afirmativas para proteger a las personas con discapacidad contra abusos de sus derechos, la violencia y la discriminación.**

**Línea de acción 1**

Desarrollar programas y acciones para proteger a mujeres y niñas con discapacidad que son las más vulnerables a la violencia, según cifras de la ONU, así como a jóvenes con discapacidad en situación de calle.

**Línea de acción 2**

Promover, generar y consolidar mecanismos para que las autoridades puedan sancionar los actos de discriminación a fin de proteger los derechos de las personas con discapacidad y fomentar el respeto y ejercicio de sus derechos, así como recibir asesoría legal gratuita de parte de las autoridades competentes.

**Estrategia 3: Promover la educación inclusiva y especial, a favor de las personas con discapacidad.**

### **Línea de acción 1**

Garantizar la implementación de políticas educativas con enfoque de inclusión, para mejorar el acceso, permanencia, y conclusión de estudios en todas las modalidades y niveles académicos a que tienen derecho las personas con discapacidad.

### **Línea de acción 2**

Proponer la armonización, en donde no sea el caso, del marco jurídico y/o regulatorio de la educación en observancia a los contenidos de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

### **Línea de acción 3**

Promover la implementación de estrategias metodológicas y materiales educativos en aplicación a la atención de diversos tipos de discapacidad o de problemas especiales en el aprendizaje.

### **Línea de acción 4**

Proponer la capacitación del personal docente en las escuelas para una mejor inclusión de las personas con discapacidad, en todos los tipos y niveles educativos

### **Línea de acción 5**

Impulsar la inclusión de las personas con discapacidad en todos los niveles del Sistema Educativo Estatal y Nacional, desarrollando y aplicando normas y reglamentos que eviten su discriminación y las condiciones de accesibilidad en instalaciones educativas, proporcionen los apoyos didácticos, materiales y técnicos y cuenten con personal docente capacitado.

### **Línea de acción 6**

Establecer que los programas educativos que se transmiten por televisión pública o privada, nacional o local, incluyan tecnologías para texto, audio descripciones, estenografía proyectada o intérpretes de lengua de señas mexicana.

### **Línea de acción 7**

Proporcionar a los estudiantes con discapacidad materiales y ayudas técnicas que apoyen su rendimiento académico, procurando equipar los planteles y centros educativos con libros en braille, materiales didácticos, apoyo de intérpretes de lengua de señas mexicana o especialistas en sistema braille, equipos computarizados con tecnología para personas ciegas y todos aquellos apoyos que se identifiquen como necesarios para brindar una educación con calidad.

## **Estrategia 4: Exigir la aplicación de programas y acciones que fortalezcan la inclusión educativa de las personas con discapacidad.**

### **Línea de acción 1**

Procurar la difusión del derecho a la educación de las personas con discapacidad de conformidad al contenido de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, el cual deberá ser en igualdad de condiciones y sin discriminación.

### **Línea de acción 2**

Promover ante las autoridades competentes que el personal docente y directivo sea adecuadamente capacitado en el conocimiento de diversos lenguajes y

formas de comunicación, Sistema de enseñanza en braille, el uso de las TIC's, y trato digno y con respeto a las personas con discapacidad.

### **Línea de acción 3**

Promover programas que cuenten con recursos para la accesibilidad de materiales para personas con discapacidad, así como fomentar la matrícula a nivel superior para el ingreso de personas con discapacidad, y programas para el mejoramiento e implementación de accesibilidad en las escuelas de todos los niveles y modalidades, y sobre todo campañas para evitar el bullying en alumnos con discapacidad.

### **Línea de acción 4**

Impulsar toda forma de comunicación escrita que facilite al sordo hablante, al sordo señante o semilingüe, el desarrollo y uso de la lengua en forma escrita.

### **Línea de acción 5**

Impulsar programas de investigación, preservación y desarrollo de la lengua de señas mexicana, de las personas con discapacidad auditiva y de las formas de comunicación de las personas con discapacidad visual.

### **Línea de acción 6**

Fomentar la Incorporación a los docentes y personal asignado que intervengan directamente en la integración educativa de personas con discapacidad, al sistema nacional de formación, actualización, capacitación y superación profesional para maestros de educación básica, a través de alineación de esfuerzos de las distintas órdenes de gobierno estatal.

### **Línea de acción 7**

Implementar programas de formación y certificación de intérpretes, estenógrafos del español y demás personal especializado en la difusión y uso conjunto del español y la lengua de señas mexicana.

## **Estrategia 5: Mejorar los mecanismos institucionales para procurar el acceso al trabajo de las personas con discapacidad.**

### **Línea de acción 1**

Fomentar en el ámbito público y privado la inclusión laboral de las personas con discapacidad, así como el autoempleo.

### **Línea de acción 2**

Establecer mecanismos de exigibilidad para garantizar, o en su caso superar, el tres por ciento de las vacantes laborales en la administración pública, para ser destinadas a la contratación de personas con discapacidad, lo cual se establece en el Programa Nacional para la Inclusión de las Personas con Discapacidad.

### **Línea de acción 3**

Fortalecer las iniciativas para promover los derechos y obligaciones laborales de los trabajadores con discapacidad con un enfoque de inclusión laboral.

### **Línea de acción 4**

Promover iniciativas en las legislaciones, que mejoren los incentivos fiscales a empresas para que se fomente la contratación de personas con discapacidad.

### **Línea de acción 5**

Fomentar el apoyo al emprendedurismo, rehabilitación laboral y capacitación de personas con discapacidad.

**Línea de acción 6**

Prohibir cualquier tipo de discriminación por motivo de discapacidad en la selección, contratación, remuneración, tipo de empleo, reinserción, continuidad, capacitación, liquidación laboral, promoción profesional y asegurar condiciones de trabajo, accesibles, seguras y saludables.

**Línea de acción 7**

Promover medidas a efecto de que las obligaciones laborales no interrumpen el proceso de rehabilitación de las personas con discapacidad.

**Estrategia 6: Aplicar la ley coercitiva que asegure el cumplimiento de los distintos aspectos legales y sociales que obliguen al gobierno a incluir totalmente a la ciudadanía en general, considerando como una transgresión al derecho de inclusión y pertenencia los actos de discriminación y nula atención que perjudiquen a la sociedad en sus distintas esferas jurídicas, sociales, familiares y culturales.**

**Línea de acción 1**

Crear un programa social que incluya a todos los oaxaqueños en un padrón que contenga generales y datos necesarios para la aplicación de políticas públicas en pro del ciudadano.

**Línea de acción 2**

Iniciar un sistema de inclusión social en temas de naturaleza básica como servicios básicos, salud, educación, desarrollo económico y acceso a asesoría de sustentabilidad para evolución social.

**Línea de acción 3**

Aplicación de programas y sistemas de toda índole que incluyan absolutamente a todos los oaxaqueños y apliquen en todos los rincones de las localidades para la celeridad del tema y el manejo adecuado de la evolución de los oaxaqueños.

**Línea de acción 4**

Hacer revisiones y evaluaciones constantes así como visorías de inclusión en donde nadie quede fuera, apoyar al que tenga problemas y darle la mano jurídica a aquel que no esté dentro del tema, con ello se abarcara más gente en todo Oaxaca.

**Línea de acción 5**

Permanecer en constante actualización de las necesidades del oaxaqueño para desarrollar nuevas políticas que incluyan el desarrollo de todos día a día para evitar quedarse rezagados o excluidos. Así, mantener un estado en movimiento y en constante adaptación, evolución y bienestar social.

**Estrategia 7: Garantizar la defensa de los derechos humanos del migrante**

**Línea de acción 1**

Garantizar, a través de las distintas órdenes de gobierno estatal, la protección de los derechos humanos de los migrantes internacionales y alentar convenios para la protección de los migrantes oaxaqueños en el exterior.

### **Línea de acción 2**

Promover y apoyar, tanto técnica como financieramente, el establecimiento de una política migratoria al interior del estado, que encauce la problemática que se registra en las fronteras, toda vez que los factores de inseguridad, abusos y violaciones a los derechos humanos son similares en ambas fronteras.

### **Línea de acción 3**

Articular la política exterior de la Federación con las acciones de gobierno a nivel estatal y municipal, para la apertura de oficinas de atención, donde puedan acudir migrantes y sus familiares para obtener información o apoyo relacionado con temas migratorios, consulares, educativos, de salud, entre otros; así como promover la asistencia a migrantes oaxaqueños al interior como fuera del país.

### **Línea de acción 4**

Crear un registro estatal de migrantes oaxaqueños deportados, con especial énfasis en niños, jóvenes y adultos mayores, con la finalidad de que mediante estrategias de inclusión social sean reincorporados a la dinámica educativa y productiva de la comunidad oaxaqueña.

### **Línea de acción 5**

Crear un sistema de registro de inscripción o inserción de actas de nacimiento de menores de edad hijos de padres mexicanos nacidos en el extranjero, de tal manera que los menores puedan hacer valer sus derechos fundamentales en el estado de Oaxaca.

### **Línea de acción 6**

Realizar convenios de colaboración entre los distintos niveles de gobierno para generar políticas públicas contra la discriminación del migrante oaxaqueño.

## **Objetivo 7: Consolidar el respeto absoluto a los derechos de la niñez.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca de oportunidades para los niños, donde se vele por la protección efectiva de sus derechos, para que se superen los rezagos por origen étnico, de género, ubicación geográfica, porque estamos convencidos que para que un país logre una paz efectiva, se debe erradicar la violencia en todas sus formas contra los niños, las niñas y adolescentes, para lo cual se debe asegurar la participación de todos los sectores sociales.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Garantizar el respeto y protección de los derechos de los niños y la erradicación de los rezagos.**

#### **Línea de acción 1**

Hacer frente a la violencia contra los niños, niñas y adolescentes en todas sus formas, sobre la base de una coordinación eficiente que asegure la participación de todos los sectores responsables de su prevención, atención, monitoreo y evaluación.

### **Línea de acción 2**

Asegurar que los niños, niñas y adolescentes que han sufrido violencia, no sean revictimizados en el marco de los procesos de justicia y atención institucional.

### **Línea de acción 3**

Priorizar la prevención de la violencia contra los niños, niñas y adolescentes.

### **Línea de acción 4**

Crear sistemas de denuncia accesibles y adecuados para que los niños, niñas y adolescentes, denuncien de manera segura y confidencial toda forma de violencia.

### **Línea de acción 5**

Promover mediante la vía conciliatoria, la solución a la problemática familiar, cuando no se trate de delitos tipificados por el Código Penal o infracciones previstas en la Ley de Prevención Social y Tratamiento de Menores del Estado.

### **Línea de acción 6**

Fortalecer o crear canales de comunicación efectiva en las distintas órdenes de gobierno estatal, de tal manera que se puedan recibir quejas, denuncias e informes en relación de quienes ejerzan la patria potestad, la tutela, la curatela o guarda y custodia o quienes las tengan bajo su cuidado, sobre la violación de los derechos de las niñas, niños y adolescentes, haciéndolo del conocimiento de las autoridades competentes y de ser procedente ejercitar las acciones legales correspondientes.

### **Línea de acción 7**

Facilitar los mecanismos para la denuncia ante las autoridades competentes de cualquier caso de maltrato, lesiones, abuso físico o psíquico, sexual, abandono, descuido o negligencia, explotación y en general cualquier acción que perjudique a la niña, niño o adolescente.

## **Estrategia 2: Fortalecer el desarrollo de los hogares de los niños para mejorar su calidad de vida y educación.**

### **Línea de acción 1**

Garantizar, a través de la articulación de esfuerzos de las distintas órdenes de gobierno estatal, que los niños, niñas y jóvenes de las familias con carencias económicas tengan acceso a la educación básica y media superior de calidad, y no abandonen sus estudios por falta de recursos.

### **Línea de acción 2**

Fomentar una educación alimentaria nutricional y la prevención de enfermedades de niñas, niños y jóvenes.

### **Línea de acción 3**

Contribuir al mejor desempeño escolar a través de la nutrición y buen estado de salud de niños y jóvenes.

### **Línea de acción 4**

Procurar que las niñas, niños y adolescentes, que se encuentren o vivan en circunstancias de desventaja social, cuenten con un lugar donde vivir, que tengan los espacios suficientes para cubrir sus necesidades básicas, dentro de una familia u hogar provisional o instituciones de asistencia pública o privada.

### **Línea de acción 5**

Promover la consolidación de un sistema estatal de becas para ordenar y hacer viables los esfuerzos dirigidos a universalizar los apoyos entre niños, niñas y adolescentes.

**Línea de acción 6**

Aumentar el número de jóvenes que transitan de la secundaria a la educación media superior y de ésta a nivel superior, con el apoyo de los programas de becas.

**Línea de acción 7**

Fomentar un ambiente de sana convivencia e inculcar la prevención de situaciones de acoso escolar.

**Estrategia 3: Promover el desarrollo integral de los niños, niñas y jóvenes particularmente en materia de salud.**

**Línea de acción 1**

Promover políticas públicas orientadas al desarrollo integral de los niños, niñas y jóvenes, mismo que les permita contribuir a su desarrollo humano y social en la sociedad.

**Línea de acción 2**

Garantizar el acceso a este sector a la alimentación y educación, a través de la implementación de acciones coordinadas entre los tres órdenes de gobierno y la sociedad civil.

**Línea de acción 3**

Apoyar la nutrición de la madre en estado de gestación o lactancia para que el producto alcance la madurez y crecimiento necesario para su desarrollo.

**Línea de acción 4**

Fomentar la atención de las niñas, niños, adolescentes y a las madres adolescentes en gestación o lactancia, sin importar su afiliación o no a los regímenes de asistencia como derechohabiente, a través de las clínicas y hospitales del Sector Salud o de establecimientos particulares con los que se celebren convenios, respecto a la disponibilidad de espacios para estos sectores de la población, que no podrá ser inferior al 10 por ciento.

**Línea de acción 5**

Garantizar un trato digno y respetuoso a las niñas o adolescentes embarazadas en servicios de salud e información materno infantil, atención médica y hospitalaria.

**Línea de acción 6**

Promover la facilitación de complementos alimenticios a los menores que lo requieran.

**Línea de acción 7**

Fomentar la realización de campañas de prevención y detección de discapacidades, enfermedades físicas y mentales al interior de las regiones del estado.

## **Objetivo 8: Respetar a las comunidades indígenas e impulsar su desarrollo integral.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que reconozca y valore la identidad y riqueza de los pueblos originarios y que genere oportunidades para superar los rezagos existentes y hacer de Oaxaca, un estado de prospero para todos los sectores.

### **Estrategia y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Fortalecer el Marco Jurídico para la salvaguarda los derechos indígenas.**

##### **Línea de acción 1**

Promover la interculturalidad y el diálogo entre todos los pueblos originarios, donde la diversidad sea motivo de armonía, respeto, igualdad y justicia, y en la que se escuchen las necesidades de este sector de la población, de tal forma que se evite implementar políticas de asistencialismo que poco ayuden al desarrollo integral de los pueblos originarios.

##### **Línea de acción 2**

Promover la no discriminación o exclusión social y, en todo caso, la construcción de una sociedad incluyente, plural, tolerante y respetuosa de la diferencia y el diálogo intercultural entre todos los pueblos originarios.

##### **Línea de acción 3**

Promover el análisis y la armonización de la ley de víctimas en todos los municipios del estado, considerando los parámetros internacionales, acuerdos y convenios internacionales suscritos por México.

##### **Línea de acción 4**

Impulsar la obligatoriedad de todos los Ministerios Públicos para que tengan conocimiento sobre los Derechos Indígenas y se obligue a dar parte a una Agencia Especializada en los Tribunales Superiores de Justicia de cada municipio.

##### **Línea de acción 5**

Promover un presupuesto especial para el pago de intérpretes y traductores en todos los espacios en que tengan intervenciones civiles o penales.

##### **Línea de acción 6**

Promover, fortalecer y legislar, según sea el caso, de tal manera que la participación política de los indígenas sea un proceso de entendimiento y respeto democrático acorde a los procesos de elección que marcan los organismos electorales, impulsando así, la participación efectiva de candidatos indígenas en los distritos y municipios indígenas o en cualquier otro escenario en donde exprese su participación política.

##### **Línea de acción 7**

Fomentar el desarrollo sustentable para el uso racional de los recursos naturales de las regiones indígenas sin arriesgar el patrimonio de las generaciones futuras

#### **Estrategia 2: Fortalecer los Programas de educación intercultural.**



### **Línea de acción 1**

Impulsar la educación intercultural, así como la Educación Cívica con derechos y obligaciones para toda la población, consolidando así la construcción de una verdadera sociedad de derechos en la que todas las personas, independiente de su origen étnico, lengua o creencias, ejerzan en su vida diaria los derechos y libertades que reconoce nuestra Constitución y los tratados internacionales.

### **Línea de acción 2**

Impulsar la creación de universidades interculturales y multilingües, así como la generación de contenidos en las diferentes lenguas indígenas que sirvan de soporte al desarrollo educativo de cada región y como arraigo a la cultura oaxaqueña.

### **Línea de acción 3**

Garantizar el derecho efectivo de los pueblos a tener maestros con dominio de su lengua materna y conocimiento de su cultura.

## **Objetivo 9: Impulsar la vivienda digna y desarrollo urbano ordenado.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que impulse un crecimiento de los centros poblacionales de manera ordenada, en armonía con el medio ambiente, que cuente con los servicios básicos, hagan valer los derechos consagrados en la Constitución, pero que sobre todo dignifique la vida de todos los oaxaqueños.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Crecimiento ordenado de los centros poblacionales.**

#### **Línea de acción 1**

Fomentar un modelo de desarrollo urbano sustentable e inteligente que promueva la compactación de las ciudades y el impulso a la actividad económica.

#### **Línea de acción 2**

Promover una política de desarrollo metropolitano integral con un enfoque transversal y de coordinación interinstitucional.

#### **Línea de acción 3**

Promover la creación de programas que atiendan de manera integral la problemática que afecta a zonas con alto grado de marginación, mediante acciones que promuevan su desarrollo económico, social y de infraestructura, en estrecha coordinación con los gobiernos municipales y estatales correspondientes.

#### **Línea de acción 4**

Fortalecer la política social para contrarrestar la desigualdad urbana, garantizando a cada ciudadano el ejercicio pleno de sus derechos humanos, civiles, económicos, sociales, culturales y ambientales.

#### **Línea de acción 5**

Elaborar un plan integral para las zonas rurales y urbanas marginadas del estado con base en su proceso de urbanización, poniendo énfasis en la ampliación y distribución equitativa del gasto social, de manera especial en lo relativo a salud,

educación, bienestar social y cultural, en el que se incluyan los programas ya existentes.

**Línea de acción 6**

Dotar de recursos a los gobiernos locales para que se mejoren las condiciones urbanas de las ciudades, se abata el rezago y se satisfagan los indicadores que determinan las normas internacionales como los factores que generan calidad de vida óptima para los habitantes de las zonas urbanas.

**Línea de acción 7**

Fomentar el esparcimiento, la convivencia y la recreación, como una forma de erradicar la alta incidencia de alcoholismo, el abandono del hogar y la violencia intrafamiliar.

**Estrategia 2: Impulsar la movilidad eficiente, eficaz e incluyente en los centros urbanos.**

**Línea de acción 1**

Promover estrategias de integración multimodal de los diversos medios de transporte en las ciudades bajo criterios de eficacia y eficiencia.

**Línea de acción 2**

Promover y legislar, según sea el caso, la modernización de los sistemas de transporte público de pasajeros en los centros urbanos.

**Línea de acción 3**

Impulsar la inversión en infraestructura y servicios de transporte público de calidad, con base en diagnósticos especializados de planeación urbana, de tal manera que la inversión sea considerada sustentable.

**Línea de acción 4**

Promover la reducir los costos de transporte, sobre todo para aquellos grupos vulnerables de la población.

**Estrategia 3: Fomentar el acceso a la vivienda digna para todos.**

**Línea de acción 1**

Promover políticas de vivienda eficientes e incluyentes que mejoren el acceso a una vivienda digna y de calidad.

**Línea de acción 2**

Impulsar la inversión pública para dotar de servicios básicos a la vivienda y ampliar infraestructura social comunitaria con especial atención a las zonas con mayores índices de marginación.

**Línea de acción 3**

Articular las acciones de las distintas órdenes de gobierno que permitan ampliar los programas de acceso a la vivienda para los grupos de mayor vulnerabilidad y marginación.

**Línea de acción 4**

Fortalecer la presencia de las instituciones de crédito, públicas y privadas, para ampliar el financiamiento para la construcción, adquisición y mejoramiento de la vivienda.

**Línea de acción 5**

Fomentar políticas públicas que reduzcan los riesgos asociados a la vivienda.

## **Objetivo 10: Del deporte a la activación física incluyente en Oaxaca.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde la población éste siempre físicamente activa, donde el deporte sea parte de una agenda de recreación y entretenimiento, redefiniendo a la activación física y el deporte como componentes de una política pública incluyente y orientada a mejorar la calidad de vida de los oaxaqueños.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Crear una nueva agenda en materia de deporte incluyente.**

##### **Línea de acción 1**

Incrementar las actividades físicas en los espacios públicos de esparcimiento, tales como caminatas, clases de baile o carreras en zonas marginadas

##### **Línea de acción 2**

Fomentar el uso y facilitar el acceso a las instalaciones deportivas de las instituciones públicas municipales y estatales para el desarrollo de actividades de activación física y esparcimiento.

##### **Línea de acción 3**

Rehabilitar los espacios públicos destinados para el deporte, equipándolos con el mobiliario necesario para su óptimo funcionamiento

#### **Estrategia 2: Impulsar el deporte incluyente en coordinación con las asociaciones deportivas del estado.**

##### **Línea de acción 1**

Incentivar a las asociaciones deportivas ya existentes, a través de facilitar el acceso a las instalaciones deportivas públicas y en las acciones encaminadas por los distintos niveles de gobierno, principalmente en aquellas comunidades marginadas y dirigidas a personas indígenas y con discapacidad.

##### **Línea de acción 2**

Incrementar los apoyos para todos deportistas, tanto indígenas como discapacitados, que representen a sus municipios o al estado en competencias estatales, nacionales o internacionales, a través de los tres órdenes de gobierno.

*“Quiero decirles que mi compromiso es por una profunda reforma social de las condiciones en que se debaten comunidades a lo largo y a lo ancho del país, pero que se reflejen en cuestiones concretas. Primero, en más y mejores oportunidades para nuestros niños y jóvenes de educarse; más y mejores espacios de educación, una educación que prepare mejor a nuestros jóvenes para la competencia que viene”.*

**Discurso de Luis Donald Colosio. Febrero 3, 1994**

## **V. Educación de calidad efectiva**

### **Diagnóstico**

Oaxaca es una entidad federativa cuyo verdadero potencial reside en las nuevas generaciones. Las y los niños y adolescentes de hoy merecen alcanzar el pleno desarrollo individual y comunitario para enfrentar con éxito los retos globales, regionales y locales. Para las y los oaxaqueños, la educación pública aún debe reivindicar su auténtico significado. En esta entidad la educación tiene pendiente la tarea de convertirse en la herramienta que asegure la prosperidad y la competitividad.

El PRI tiene a la educación como acción prioritaria y entendida como un proceso integral y humanista, estrechamente vinculado con el progreso y la justicia social. Garantizar una educación de calidad es prioridad del partido en esta plataforma política.

La educación oaxaqueña enfrenta una gran diversidad de problemas. Nos enfrentamos a la desigualdad, la falta de justicia y el atraso. Oaxaca ocupa el segundo lugar a nivel nacional como entidad con mayor proporción de su población en situación de rezago educativo y el promedio de escolaridad de su población (6.9 años) es inferior a la media nacional de 8.6 años, según datos del Inegi. La reducción en la población escolar a lo largo del sistema educativo es mayor que en el resto del país. De cada 100 alumnos que ingresan a primaria, solamente 20 llegan a la Educación Superior, y de ellos, solamente el 59 por ciento se titula, es decir, 12 alumnos. La diferencia es que las tasas de absorción y retención a lo largo de todo el ciclo, son menores.

En la primaria, en lugar de culminar 95 de cada 100 solamente lo hacen 90, y la tasa de absorción a la secundaria es 3 puntos inferior que la que se registra a nivel nacional. La mayor diferencia se observa en la educación media superior. Por una parte, en Oaxaca solo 80 por ciento de los egresados de la secundaria continúan

estudiando la educación media superior, comparado con la tasa de 98 por ciento observada a nivel nacional; y por otra, de los alumnos que terminan, solamente el 58.6 por ciento continúa a la educación superior, comparado con el 90 por ciento a nivel nacional. La eficiencia terminal en la educación superior es de 59 por ciento, comparado con 71 por ciento a nivel nacional.

A nivel nacional, hacia el final de la educación media superior todavía permanecen en el sistema educativo 47 de cada 100 alumnos que ingresaron a la primaria, y 45 de ellos acceden a la educación superior. En Oaxaca, 35 de cada 100 alumnos originales culmina el nivel medio superior, pero solamente 20 llega a registrarse en la escuela superior – una caída de 45 por ciento. Existen al menos dos factores que pueden explicar esta dramática reducción observada desde la media superior. El primero es económico. Siendo un estado con menores ingresos y mayor pobreza, es de esperar que un menor número de familias cuente con la capacidad para seguir invirtiendo en el capital humano de sus miembros, especialmente en el punto en el que el costo de oportunidad de no ingresar al mercado laboral empieza a crecer.

Para verificar la magnitud de este factor, utilizamos el Censo Nacional de Población y Vivienda del 2010 del Inegi, que contiene una pregunta sobre los motivos de deserción escolar en su cuestionario. Procesamos los micro datos del censo para clasificar los motivos de deserción en 7 grupos: económicos, académicos, familiares (cuidado de miembros de la familia, quehaceres del hogar, etc.), ambiente escolar negativo, deficiencias o falta de acceso a centros educativos, falta de interés en la educación, y otros factores. Nuestros resultados revelan que a nivel nacional el principal motivo de deserción para los jóvenes entre 16 y 19 años (que corresponde a la edad de pasar de la media superior a la superior), es el económico. 52 por ciento de los alumnos que desertan en estas edades, lo hacen por falta de recursos para seguir estudiando. Sin embargo, en el estado de Oaxaca, los motivos económicos son aún más importantes, ya que casi 65 por ciento de los estudiantes que deciden abandonar el sistema educativo en estas edades, declara que lo hace por falta de recursos.

El segundo factor que puede explicar la menor absorción hacia la educación superior en Oaxaca, es el aprovechamiento académico. A nivel nacional, el segundo motivo de deserción entre los jóvenes de 16 a 19 años, incluye precisamente aspectos de reprobación, falta de interés en los estudios, o problemas de conducta y bajo rendimiento escolar, con 16 por ciento. En el estado de Oaxaca, estos motivos explican 22 por ciento de la deserción.

La información existente en México sobre el aprovechamiento escolar corrobora que los estudiantes que egresan de educación media superior en Oaxaca, cuentan con un perfil académico con mayores carencias que en el resto del país. Los resultados obtenidos por los alumnos en la prueba ENLACE en los tres ciclos anteriores a los estudios superiores, muestran que para el caso de la primaria, 89 por ciento de los alumnos del estado de Oaxaca, presentan nivel insuficiente o elemental de logro académico en Matemáticas, comparado con 73 por ciento a

nivel nacional. En Lectura y Geografía también se registra a 90 por ciento de los alumnos del estado en estos dos niveles, mientras que los porcentajes nacionales son de 60 y 66 por ciento respectivamente.

Estas deficiencias también se manifiestan en el nivel de secundaria. En este caso, más de 95 por ciento de los estudiantes de Oaxaca registran niveles de insuficiente o elemental en Matemáticas y Lectura, mientras que los porcentajes nacionales son de alrededor de 83 por ciento. En el nivel de media superior, 80 por ciento de los alumnos de Oaxaca obtienen nivel de suficiente o elemental en Matemáticas, comparado con 75 por ciento a nivel nacional, y 53 por ciento registran este mismo nivel en lectura, comparado con el promedio de 45 por ciento para todo el país.

En conclusión, el bajo nivel de cobertura de la educación superior en Oaxaca, si bien tiene un componente importante de oferta educativa, también está determinado por las condiciones de demanda. Solamente 20 de cada 100 estudiantes que ingresan a primero de primaria logran registrarse en la educación superior, y claramente uno de los motivos principales es la capacidad para financiar los estudios. Un segundo motivo es que la gran mayoría de los estudiantes, egresa de la educación media superior con un nivel académico de insuficiente o elemental, que aparentemente viene acumulándose desde las deficiencias de la educación primaria, y se manifiestan claramente al culminar la educación media superior.

Cabe destacar que un área en donde se manifiestan deficiencias académicas pronunciadas es la de Matemáticas. Esto es trascendente, ya que en la era del conocimiento, esta área de estudios ofrece las herramientas para la innovación en tecnología, la investigación en ciencias, y la capacidad de innovación. En la era del conocimiento actual, la disponibilidad de recursos humanos altamente calificados es estratégica tanto para desarrollar innovación y elevar la productividad, como para internalizar los avances tecnológicos que se dan en otras regiones y países. En un mundo en el que el capital físico era el factor más crítico, como lo fue el caso del Siglo XX, estados como Oaxaca difícilmente podían progresar de manera acelerada ya que carecían del recurso esencial para el desarrollo. En contraste, el Siglo XX abre una nueva oportunidad, ya que el estado cuenta con recursos humanos valiosos, que de contar con las oportunidades de desarrollo adecuadas, puede constituir la mejor inversión para la prosperidad.

La tarea es tan compleja que el desafío exige el compromiso organizado de todos los sectores de la sociedad y el gobierno. Por eso, bajo las propuestas de esta plataforma se pretenden atender mayores índices de cobertura en educación básica, media superior y superior; consolidar la calidad de los programas educativos vinculándolos a los sectores productivos y sociales; así como generar conocimiento e innovación tecnológica. Con todo, en materia educativa Oaxaca tenemos también grandes fortalezas, además de un bono demográfico que debemos aprovechar. Convergen distintas etnias que nos colocan como la entidad federativa con mayor diversidad cultural y lingüística. Contamos, además, con

avances importantes en materia de cobertura y calidad en las instituciones de educación superior y tecnológica, y una vinculación creciente entre las demandas sociales y económicas para la formación de nuevos profesionales.

A nivel estructural, el sector educativo en México comenzó un proceso transformador. La reforma en materia educativa, impulsada por el Ejecutivo, abrió las puertas para reestructurar los órganos encargados del diseño de las políticas educativas y permitió delinear estrategias y acciones claras para combatir los desequilibrios. En Oaxaca, las reformas nos permiten repensar el modelo educativo, la pertinencia de los programas y generar condiciones que aseguren la calidad de los procesos y de las personas que participan en la tarea de formar a las y los niños y jóvenes de nuestro estado.

La reforma educativa constituye la principal oportunidad en el sector, ya que ha dotado de nuevas condiciones y de nuevos escenarios tanto en la vida institucional del hoy llamado nuevo Instituto Estatal de Educación Pública de Oaxaca como en la vida pública de la sociedad oaxaqueña, esto gracias a la intervención del gobierno de la República al tomar el control de la rectoría de la política educativa en la entidad. Los resultados de la reforma educativa en el estado de Oaxaca que apenas se empiezan a notar, como la evaluación al personal docente y los descuentos salariales por ausencia laboral, forman parte de un proceso integral donde los esfuerzos deben ser colectivos, sociedad y gobierno, de tal forma que el beneficio hacia las generaciones sea una realidad tal y como lo ha planteado el Presidente de la República Enrique Peña Nieto, así como lo ha externado el PRI en materia educativa. La plataforma política electoral 2016, será coherente con la visión de Estado enmarcada por la Federación así como del sentir ciudadano.

## **Objetivo 1: Impulsar una mayor equidad y calidad en la educación básica.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que cuente con educación básica al alcance de todos, educación que forme ciudadanos y ciudadanas competentes técnica y académicamente; comprometidos con la justicia social, el progreso y la paz.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Consolidar la cobertura educativa en el nivel básico.**

##### **Línea de acción 1**

Desarrollar un diagnóstico regional para identificar las áreas de oportunidad en materia de cobertura de la educación básica.

##### **Línea de acción 2**

Implementar sistemas de educación basados en el uso de nuevas tecnologías que permitan maximizar el potencial de los insumos humanos y materiales involucrados en el proceso educativo.

**Línea de acción 3**

Consolidar los programas de apoyos e incentivos para fortalecer el ingreso y permanencia de las y los niños oaxaqueños en el sistema educativo básico.

**Línea de acción 4**

Fortalecer los programas de educación indígena, asegurando además de la calidad educativa en sus lenguas nativas, la inclusión social y los apoyos que aseguren su permanencia en el sistema educativo y el acceso a las oportunidades de superación en igualdad de condiciones que las y los niños no indígenas.

**Línea de acción 5**

Ampliar la cobertura y calidad de la educación inicial para cumplir con el derecho de las y los niños a potencializar su desarrollo integral y armónico en un ambiente rico en experiencias formativas, educativas y afectivas, lo que les permitirá adquirir habilidades, hábitos, valores, así como desarrollar su autonomía, creatividad y actitudes necesarias en su desempeño personal y social.

**Línea de acción 6**

Concientizar a los padres de familia para estimular su participación en la educación de sus hijos y así mejorar el rendimiento de los estudiantes.

**Línea de acción 7**

Realizar un censo para identificar a los estudiantes que necesitan una beca.

**Línea de acción 8**

Control y evaluación pedagógica y de perfil psicológico al personal directivo y docentes.

**Estrategia 2: Consolidar la calidad de los docentes de educación básica en Oaxaca.**

**Línea de acción 1**

Reforzar los mecanismos de evaluación docente, permanente y constante, previstos en la reforma educativa.

**Línea de acción 2**

Fortalecer el sistema de estímulos al personal docente considerando la actualización constante y permanente y la planeación educativa con base en resultados.

**Línea de acción 3**

Fortalecer el sistema de formación y actualización continua de los docentes.

**Estrategia 3: Contar con planes y programas de estudios que formen a los alumnos en las competencias necesarias para prosperar en un mundo globalizado.**

**Línea de acción 1**

Promover la actualización constante y permanente de planes y programas de estudio de educación básica para integrar las nuevas competencias que se requieren de los alumnos.



### **Línea de acción 2**

Vincular el diseño de los planes y programas de estudio con las demandas del mundo globalizado tales como uso y dominio de nuevas tecnologías de la información, enseñanza de lenguas extranjeras, entre otros.

### **Línea de acción 3**

Incorporar elementos de formación integral de los estudiantes que fortalezcan sus capacidades de autoaprendizaje.

## **Objetivo 2: Impulsar una mayor cobertura y calidad en educación media y superior.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que cuente con una cobertura total en materia de educación media superior y superior en la que se ofrecen programas educativos de calidad y pertinentes vinculados con las demandas sociales, culturales y productivas.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Ampliar la cobertura educativa en nivel medio superior.**

#### **Línea de acción 1**

Detectar las zonas que requieren mayor impulso en materia de cobertura educativa en este nivel educativo.

#### **Línea de acción 2**

Fortalecer la cobertura educativa en los municipios que presentan mayor rezago de inserción en el nivel medio superior.

#### **Línea de acción 3**

Fomentar la implementación de modalidades virtuales y a distancia para consolidar la cobertura educativa de nivel medio superior a lo largo y ancho del estado.

### **Estrategia 2: Abatir los índices de deserción escolar en el nivel medio superior.**

#### **Línea de acción 1**

Fortalecer los programas de seguimiento educativo para identificar y abatir las principales causas de deserción escolar en el nivel medio superior.

#### **Línea de acción 2**

Diseñar planes y programas de estudio de nivel medio superior más flexibles que se adapten no solamente a las demandas de los sectores productivos sino a la vocación de cada alumno.

#### **Línea de acción 3**

Fortalecer los mecanismos de incentivo a la permanencia escolar de nivel medio superior.

### **Estrategia 3: Fomentar la formación y orientación vocacional desde el nivel medio superior.**

#### **Línea de acción 1**

Implementar mecanismos eficientes desde la educación secundaria para ir orientando la vocación de los alumnos.

#### **Línea de acción 2**

Generar programas educativos atractivos a los jóvenes y vinculados con las demandas de desarrollo económico y social del estado que permitan la inserción laboral con pertinencia técnica desde el nivel bachillerato.

### **Objetivo 3: Lograr mayor cobertura y calidad en la educación superior.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que tenga una cobertura educativa por encima del 60 por ciento en el nivel superior a través de universidades, institutos tecnológicos y centros de educación superior que ofrecen programas de calidad y pertinentes.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Consolidar los sistemas tecnológicos de educación superior.**

##### **Línea de acción 1**

Invertir en la consolidación del sistema de educación tecnológica, regionalizando las prioridades para la creación de universidades e institutos tecnológicos.

##### **Línea de acción 2**

Actualizar los programas de estudio de los sistemas educativos tecnológicos y apropiando las vocaciones productivas de cada región del estado que les permita orientar la oferta educativa.

##### **Línea de acción 3**

Dotar de mayor autonomía de gestión y autogobierno a los institutos y universidades tecnológicas para que desarrollen de manera independiente sus planes de estudio, así como de innovar en la oferta educativa.

#### **Estrategia 2: Dotar de mejor infraestructura a los sistemas y subsistemas de educación superior.**

##### **Línea de acción 1**

Mejorar la infraestructura, el equipamiento y los materiales didácticos, el cómputo o los talleres y laboratorios de distinto tipo, incluyendo los dedicados a la enseñanza de idiomas.

#### **Estrategia 3: Aprovechamiento al 100 por ciento de la capacidad instalada.**

**Línea de acción 1**

Realizar análisis del aprovechamiento académico de la capacidad instalada de cada una de las instituciones de educación superior, lo cual permitirá identificar aquellos espacios y tiempos muertos con los que cuenta cada institución para lo cual, estos resultados permitirán eficientar el uso de la infraestructura disponible teniendo como resultado un incremento en la aceptación de aspirantes provenientes del nivel medio superior y superior.

**Estrategia 4: Actualización y vinculación de los programas educativos de nivel superior con las nuevas demandas sociales, económicas y culturales.****Línea de acción 1**

Promover la actualización de los programas educativos tradicionales, con pleno respeto a la autonomía de que gozan algunas instituciones de educación superior.

**Línea de acción 2**

Promover la creación de programas educativos novedosos acordes a las nuevas áreas de conocimiento que generan las reformas estructurales en temas como telecomunicaciones, sector energético, competencia y comercio internacional, entre otros.

**Línea de acción 3**

Promover la vinculación entre los contenidos curriculares de los programas educativos de nivel superior y las demandas de los sectores social y productivo.

**Línea de acción 4**

Promover y articular el servicio social universitario en las distintas oportunidades de crecimiento y desarrollo que las reformas estructurales involucra al estado de Oaxaca, como es el sector energético, comercio internacional, telecomunicaciones, entre otras.

**Objetivo 4: Aprovechar las TIC's en la educación e implementar la estructura necesaria.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde las nuevas tecnologías sean un mecanismo eficaz para fortalecer la cobertura y la calidad de los procesos educativos.

**Estrategias y líneas de acción****Estrategia 1: Impulso a la educación virtual y a distancia.****Línea de acción 1**

Fortalecimiento a el Espacio Común de Educación Superior a Distancia (ECOESAD), coordinado por la UNAM; el Sistema Nacional de Educación a Distancia (SINED), encabezado por la ANUIES y apoyado por la SEP; y el Programa de Educación Superior Abierta y a Distancia (ESAD) de la SEP, de tal

manera que la articulación de acciones permita dotar de estrategias y proyectos específicos a las distintas regiones del estado.

#### **Línea de acción 2**

Fomento a la creación de universidades virtuales y centros virtuales para estudios técnicos que sirvan de oferta educativa en las zonas marginadas del estado, considerando para ello la reducción de brecha digital.

#### **Línea de acción 3**

Creación de programas y planes de estudio que privilegien las modalidades virtual y a distancia en el proceso educativo.

### **Estrategia 2: Impulso para el desarrollo de competencias para el manejo de nuevas tecnologías entre las y los oaxaqueños.**

#### **Línea de acción 1**

Incorporación, en todos los niveles del sistema educativo, de contenidos temáticos que fomenten el conocimiento y dominio de nuevas tecnologías.

#### **Línea de acción 2**

Actualizar la capacidad instalada para fortalecer el acceso de todos los estudiantes oaxaqueños a las nuevas tecnologías en el entorno educativo.

### **Estrategia 3: Impulso para el acceso de todos los oaxaqueños a las nuevas tecnologías.**

#### **Línea de acción 1**

Generar espacios públicos de libre acceso a las nuevas tecnologías.

#### **Línea de acción 2**

Consolidar el programa de cobertura y acceso total de los oaxaqueños a Internet.

#### **Línea de acción 3**

Generar programas que faciliten el equipamiento personal de nuevas tecnologías de todos los estudiantes oaxaqueños.

### **Objetivo 5: Impulsar a la investigación científica básica y aplicada, y fomentarla desde la educación básica.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se dé la importancia al fomento e impulso a la investigación aplicada, misma que sirva de motor de desarrollo al estado y a la generación de nuevos conocimientos y desarrollo tecnológico.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Consolidar mayores aportaciones presupuestales a la generación de proyectos de investigación aplicada en Oaxaca.**

#### **Línea de acción 1**

Diseñar estrategias transparentes y equitativas para el reparto presupuestal destinado a ciencia y tecnología entre las universidades públicas, centros de investigación y demás instituciones de educación superior públicos.

**Línea de acción 2**

Destinar mayor porcentaje de financiamiento a proyectos de investigación y de desarrollo tecnológico vinculados con la consolidación de las reformas estructurales en materia energética, de telecomunicaciones, de competencia económica y de innovación tecnológica en general.

**Estrategia 2: Consolidar a las universidades públicas como centros de desarrollo científico e innovación tecnológica.**

**Línea de acción 1**

Fortalecer el financiamiento universitario para el desarrollo de investigación e innovación tecnológica mediante la dotación de presupuestos especializados.

**Línea de acción 2**

Impulsar la generación de nuevas líneas de generación y aplicación del conocimiento en las universidades públicas.

**Línea de acción 3**

Fortalecer la formación y desarrollo de investigadores, innovadores y divulgadores de la ciencia y la tecnología en el seno de las instituciones de educación superior del estado.

**Estrategia 3: Consolidar la conformación de grupos interdisciplinarios e interinstitucionales de investigación científica y desarrollo tecnológico.**

**Línea de acción 1**

Fomentar la colaboración interdisciplinaria e interinstitucional mediante programas de estímulos y becas orientados para tal efecto.

**Línea de acción 2**

Generar una política de colaboración interinstitucional entre las instituciones de educación superior y los centros públicos de investigación, así como con aquellas organizaciones de la sociedad civil a fines a la materia.

**Línea de acción 3**

Fomentar el intercambio académico y científico entre los diferentes centros de educación superior del estado y del país.

**Objetivo 6: Integrar las artes y culturas, y difundirlas para todas y todos.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se integre la enseñanza del arte y la conservación del patrimonio cultural como parte fundamental para generar identidad a través de sus procesos educativos, dotando a los alumnos de una sensibilidad para apreciar sus tradiciones y su cultura así como la historia del arte universal.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Fomentar la apreciación del arte y la cultura nacional y estatal en los niños y jóvenes oaxaqueños.**

#### **Línea de acción 1**

Incorporar en los contenidos programáticos de educación básica, los elementos fundamentales para desarrollar la apreciación artística en las y los niños y jóvenes oaxaqueños.

#### **Línea de acción 2**

Generar actividades de formación continua en materia artística y cultural que refuercen nuestra identidad estatal y nacional.

#### **Línea de acción 3**

Generar espacios de desarrollo artístico y cultural en el ámbito educativo y público.

### **Estrategia 2: Fomentar una cultura de la paz mediante el arte.**

#### **Línea de acción 1**

Fomentar en todos los contenidos educativos y comunicativos los valores de la democracia, el respeto, la pluralidad y la inclusión.

#### **Línea de acción 2**

Consolidar los programas de generación cultural y artística que fomenten la paz y el desarrollo armónico de la sociedad oaxaqueña.

### **Estrategia 3: Fomentar la conservación de las tradiciones y el arte popular.**

#### **Línea de acción 1**

Consolidar los proyectos y políticas de fomento de producción cultural y artística de nuestros pueblos originarios.

#### **Línea de acción 2**

Consolidar los proyectos y políticas de fomento al arte urbano como mecanismo de expresión y transmisión de valores positivos entre los jóvenes oaxaqueños.

#### **Línea de acción 3**

Fortificar la cultura del tequio a través de la promoción de sus valores culturales, bienes inmuebles con valor patrimonial, sus lenguas indígenas, las tradiciones de los pueblos originarios así como la riqueza histórica del estado, mismo que permita redefinir la identidad como oaxaqueño.

## **Objetivo 7: Fomentar integralmente el deporte.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde el deporte sea parte integral del proceso educativo, fomentando la formación de jóvenes sanos y con habilidades y capacidades de sana competitividad y trabajo en equipo.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Consolidar la enseñanza y práctica del deporte en todos los niveles educativos.**

### **Línea de acción 1**

Reforzar los contenidos temáticos de activación física y práctica deportiva en los niveles básicos de la educación oaxaqueña.

### **Línea de acción 2**

Promover las actividades deportivas y de activación física a través de vincular contenidos de salud con la cultura de la activación física en todos los niveles básicos de la educación oaxaqueña.

### **Línea de acción 3**

Fomentar la práctica deportiva mediante actividades complementarias y extracurriculares.

**Estrategia 2: Fortalecer la infraestructura deportiva accesible a todos los oaxaqueños.**

### **Línea de acción 1**

Dotar de mayor inversión a los municipios para que desarrollen infraestructura deportiva, privilegiando a las zonas marginadas o de alta incidencia delictiva.

### **Línea de acción 2**

Consolidar los programas de recuperación de espacios públicos para transformarlos en espacios óptimos para la práctica deportiva.

**Estrategia 3: Fomento del deporte amateur y de alto rendimiento.**

### **Línea de acción 1**

Consolidar los programas e instituciones de fomento del deporte de alto rendimiento.

### **Línea de acción 2**

Consolidar y aumentar los programas de estímulos y becas para los deportistas de alto rendimiento.

### **Línea de acción 3**

Regionalizar los centros de desarrollo de deporte de alto rendimiento.

### **Línea de acción 4**

Promover el deporte amateur en las instituciones de educación media superior y superior.

### **Línea de acción 5**

Consolidar la infraestructura pública para el desarrollo de los deportes amateur.

**Objetivo 8: Movilizar a la sociedad, al sistema educativo y a los diferentes órdenes de gobierno, para incrementar sensiblemente la activación física y la práctica del deporte en Oaxaca.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde la activación física y el deporte sean componente esencial del proceso educativo y práctica activa de todos los oaxaqueños, fomentando la formación de personas sanas, colaborativas y competitivas.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Movilizar a la sociedad oaxaqueña.**

#### **Línea de acción 1**

Identificar y poner en marcha mecanismos de sensibilización acerca de la importancia de la activación física y las consecuencias del sedentarismo entre los diversos grupos sociales de las entidades.

#### **Línea de acción 2**

Articular acciones con organizaciones de la sociedad civil que promuevan la activación física y la práctica del deporte.

#### **Línea de acción 3**

Fortalecer el rol de los medios de comunicación en el estímulo a la activación física de las y los niños, jóvenes y adultos.

#### **Línea de acción 4**

Organizar eventos de activación física dirigidos a la promoción de estas actividades, especialmente entre los grupos de población que han tenido menor acceso a éstas.

### **Estrategia 2: Movilizar al sistema educativo oaxaqueño.**

#### **Línea de acción 1**

Apoyar la formación inicial y continua de los docentes responsables de la educación física, para que se reconozcan como promotores de la salud, la convivencia y la competitividad de las personas.

#### **Línea de acción 2**

Reforzar los contenidos de los planes y programas para consolidar la activación física y el deporte como aspectos esenciales de la vida sana, la convivencia armónica y la competitividad de los individuos.

#### **Línea de acción 3**

Fortalecer la infraestructura educativa para que todas las escuelas cuenten con lugares específicos donde los estudiantes puedan jugar y activarse físicamente.

#### **Línea de acción 4**

Estimular la organización de equipos y torneos deportivos estudiantiles, para fomentar la convivencia y la competitividad, así como la identidad y la permanencia escolares.

### **Estrategia 3: Movilizar a los gobiernos estatales y municipales.**

#### **Línea de acción 1**



Promover planes de acción para la activación física de las y los niños, jóvenes, adultos y personas mayores entre gobiernos estatales y municipales.

**Línea de acción 2**

Alentar la formación de activadores físicos para desarrollar esta acción de manera más organizada.

**Línea de acción 3**

Rehabilitar parques, unidades deportivas y otros espacios de dominio público que favorezcan la activación física de la población.

**Línea de acción 4**

Emprender programas ambiciosos de construcción y mantenimiento de banquetas, ciclovías y cualquier otro espacio para promover la movilidad no motorizada en comunidades y ciudades.

**Línea de acción 5**

Impulsar la realización de torneos deportivos entre la población, especialmente en zonas de alta marginación o elevados índices delictivos, con un enfoque hacia el fomento de la salud, la convivencia y la competitividad de las personas.

**Línea de acción 6**

Dar seguimiento a las acciones de impulso a la activación física, a fin de valorar sus logros y alcances en materia de prevención de sobrepeso, obesidad, diabetes e hipertensión.

*“Por muchos años se concibió al desarrollo nacional, el desarrollo industrial, como aquel que vencía a la naturaleza. Tenemos que cambiar esa concepción, por aquella que viva en armonía con la naturaleza. Acuérdense de aquella frase que dice “el mundo no nos fue heredado por nuestros padres, sino que nos fue prestado por nuestros hijos. Entonces cuando hablamos de ecología necesariamente hablamos de un imperativo ético y moral porque estamos hablando del bienestar de generaciones futuras y no podemos hoy deteriorar los recursos a los que tienen derecho generaciones venideras”.*

**Discurso de Luis Donald Colosio. Febrero 3, 1994**

## **VI. Medio ambiente y sustentabilidad**

### **Diagnóstico**

Uno de los principales retos que enfrenta México respecto al medio ambiente y desarrollo sustentable es incluir al primero como uno de los elementos de la competitividad y el desarrollo económico y social. Solo así se puede alcanzar un desarrollo sustentable. Desafortunadamente, los esfuerzos de conservación de los recursos naturales y ecosistemas suelen verse obstaculizados por un círculo vicioso que incluye pobreza, agotamiento de los recursos naturales, deterioro ambiental y más pobreza.

Dicho proceso y equilibrio entre el medio ambiente y desarrollo sustentable, requiere de una estrecha coordinación de las políticas públicas en el mediano y largo plazo. Esta es una premisa fundamental para el Gobierno Federal dada a conocer en el Plan Nacional de Desarrollo que se traduce en esfuerzos significativos para mejorar la coordinación interinstitucional y la integración intersectorial. La sustentabilidad ambiental es así un criterio rector en el fomento de las actividades productivas, por lo que en la toma de decisiones sobre inversión, producción y políticas públicas, se incorporan consideraciones de impacto y riesgo ambiental.

Las consecuencias de modelos de desarrollo, pasados y actuales, que no han tomado en cuenta al medio ambiente, se manifiestan inequívocamente en problemas de orden mundial como el cambio climático, por lo cual el Gobierno de la República ha optado por sumarse a los esfuerzos internacionales suscribiendo importantes acuerdos, entre los que destacan el Convenio sobre Diversidad Biológica; la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y su Protocolo de Kyoto; el Convenio de Estocolmo, sobre contaminantes orgánicos persistentes; el Protocolo de Montreal, relativo a las sustancias que

agotan la capa de ozono; la Convención de Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación; la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres; y los Objetivos del Milenio de la Organización de las Naciones Unidas. Estos acuerdos tienen como propósito hacer de México un participante activo en el desarrollo sustentable.

Por su nivel de desarrollo económico, la gran diversidad de sus recursos naturales, su situación geoestratégica y su acceso a distintos foros internacionales, México se ubica en una posición privilegiada para erigirse como un interlocutor importante para el diálogo y la cooperación entre los países desarrollados y en desarrollo en torno al tema del medio ambiente y desarrollo sustentable.

En este contexto, la Organización de las Naciones Unidas, ha establecido que el uso eficiente de la energía y el medio ambiente son indispensables para el desarrollo humano sustentable, ya que las personas en situación de pobreza, son quienes se ven afectadas de manera desproporcionada por la degradación ambiental y la falta de acceso a los servicios de energía limpia y asequible.

El uso del ambiente y sus recursos se ha orientado a satisfacer necesidades inmediatas y a obtener el mayor provecho económico a corto plazo, sin priorizar la eficiencia en su uso o transformación, lo que se ha traducido en un deterioro importante de su capital natural. Durante gran parte del siglo pasado, México fue uno de los países con mayores tasas de deforestación, y a inicios de este siglo, cerca del 50 por ciento del territorio mostraba signos de degradación en sus suelos; las principales ciudades y zonas urbanas tenían problemas con la calidad del aire y del agua, y ahora está dentro de los 15 países con mayores emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) causantes del cambio climático.

Este uso de los recursos naturales y de los ecosistemas, sin embargo, no se tradujo en niveles sostenidos de crecimiento económico y de bienestar para la mayoría de la población. El crecimiento económico se redujo de tasas promedio anuales cercanas al seis por ciento entre 1940 y 1980 a tasas próximas a dos por ciento en promedio en las últimas tres décadas. En 2012 cerca del 45 por ciento de la población se encontraba en pobreza, acentuándose en la población rural (61.6 por ciento) e indígena (72.3 por ciento), las cuales dependen en buena parte del uso de los recursos naturales de su entorno inmediato para sobrevivir.

En este contexto, el reto que enfrenta el país, y sobre todo Oaxaca por el contexto cultural y productivo de su población, es establecer y seguir un modelo de desarrollo que permita alcanzar un crecimiento sostenido de la economía que reduzca los niveles de pobreza y que incremente el bienestar y la calidad de vida de todos los ciudadanos sin hipotecar la base de recursos naturales para las generaciones venideras. Esto es básicamente lo que significaría transitar hacia una economía verde que incluya, por supuesto, la creación de los llamados “empleos verdes”. Las estimaciones sugieren que el número de estos empleos en el país oscila entre los 695 mil y los 1.8 millones, según el criterio que se use para

definirlos. “Enverdecer” la ruta del crecimiento y desarrollo a nivel país y entidad federativa, reconociendo el valor del capital natural sobre la economía, será un componente indispensable para avanzar hacia el desarrollo sustentable.

En la actualidad el territorio oaxaqueño está amenazado por proyectos de inversión de gran escala en territorios indígenas; las presas, parques eólicos, explotación minera, supercarreteras, fraccionamientos, tiendas de autoservicio, son algunos de estos proyectos. En el Plan Estatal de Desarrollo de Oaxaca 2011 - 2016, se contemplan inversiones públicas y privadas para impulsar el Plan Territorial de las Infraestructuras de Oaxaca, mejor conocido como “Proyecto Platino”, que considera 13 proyectos de alto impacto como son: la Presa Paso Ancho, Presa Hidroeléctrica Paso de la Reina, el Libramiento Sur, la Vía Mitla – Tehuantepec, la supercarretera Barranca Larga – Ventanilla, un centro de convenciones culturales, la construcción de un penal, fraccionamientos, entre otros; de los cuales en su mayoría los avances han sido precarios, y en algunos casos, no socializados con la comunidad desde el punto de vista ecológico, cultural y propiamente social.

Frente a esta problemática, la planeación del uso del territorio presenta puntos débiles importantes, en donde ésta se ha llevado a cabo de manera parcial a nivel estatal, aunque existe la base del ordenamiento general del territorio. Los municipios, a pesar de estar facultados para llevar a cabo la planeación del uso del territorio municipal, en pocas ocasiones lo hacen.

La información sobre el estado de los recursos naturales en los ámbitos estatal y municipal es alarmantemente, escasa y dispersa. El ordenamiento territorial como expresión de una visión compartida, es también débil entre los diversos niveles de gobierno y los propios habitantes del medio rural. No hay un seguimiento confiable de la disponibilidad de recursos y del grado de transformación natural en el Estado. En este contexto, trazar metas estratégicas en materia de conservación y uso sustentable y seguir la efectividad de las políticas, es difícil.

Uno de los grandes problemas que enfrenta el país respecto al agua, es que la demanda supera la disponibilidad. Para el estado de Oaxaca, dicho déficit era del 47 por ciento en el 2012. La entidad tiene 120 plantas de tratamiento de aguas residuales capaces de tratar 2,785 litros por segundo que podrían garantizar para el año 2016, el tratamiento del 80 por ciento del agua del estado. Por ejemplo, durante el 2013, 3.13 millones de oaxaqueños tuvieron acceso a 112.22 litros de agua potable diariamente.

En cuanto a la producción de energía renovable, para el caso específico de Oaxaca, encontramos que es uno de los estados del país con mayor potencial de aprovechamiento de energías renovables debido a que posee recursos naturales que resultan idóneos para el desarrollo de proyectos enfocados en la generación de energía eólica, hidráulica y biomasa. Gracias a las excelentes condiciones del viento, el Istmo de Tehuantepec contiene la mayor cantidad de parques eólicos del país y producen el 90 por ciento de la energía eólica mexicana. El potencial de

generación de la región está calculado entre 5 000 y 7 000 MW de capacidad anual, suficiente para abastecer a 18 millones de habitantes del medio urbano. Los municipios de Juchitán de Zaragoza, El Espinal, San Dionisio del Mar, Asunción Ixtaltepec, Unión Hidalgo y Santo Domingo Ingenio integran el Corredor Eólico del Istmo de Tehuantepec, cuya principal función es reducir emisiones de gas de efecto invernadero, generar energía limpia y promover el desarrollo económico de Oaxaca.

La falta de especialización de la problemática ambiental, como la movilidad de la frontera agropecuaria o la degradación de los suelos, debilita la percepción del aumento en la degradación y entorpece el diseño de una política territorial en la escala adecuada, nacional, estatal o municipal. En procesos como los inducidos por la deforestación, las tasas agregadas de degradación por estado o región son importantes, pero es indispensable ubicar espacialmente los lugares en los que esta degradación se produce, pues ello permite orientar la aplicación de políticas adecuadas territorialmente, incluido el otorgamiento de permisos para la exportación de los recursos naturales.

El ordenamiento territorial, que debiera ser el eje fundamental del ordenamiento productivo y de ocupación del espacio, es un ejercicio subestimado en los tres niveles de gobierno. Una parte importante de la capacidad normativa y programática en materia de recursos naturales depende de buenos inventarios, monitoreos oportunos, acuerdos en torno a los lineamientos del ordenamiento territorial y de las visiones compartidas en la materia.

## **Objetivo 1: Biodiversidad y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que alcance un desarrollo ecológicamente sustentable, viable y sostenible desde la perspectiva económica y que asegure el bienestar y la justicia social de las y los oaxaqueños.

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Proteger la biodiversidad del estado y realizar el aprovechamiento de los recursos naturales de manera sustentable.**

#### **Línea de acción 1**

Actualización de la Ley de Equilibrio Ecológico del Gobierno del Estado de Oaxaca, así como su reglamentación en los 570 municipios.

#### **Línea de acción 2**

Impulsar la creación de la Secretaría del Medio Ambiente y la Procuraduría Ambiental al ser Oaxaca el estado con mayor biodiversidad del país.

#### **Línea de acción 3**

Desarrollar e implementar una Agenda Legislativa orientada al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, considerando las recomendaciones y declaraciones de los Organismos Multilaterales y los Tratados internacionales en los cuales México es parte.

**Línea de acción 4**

Continuar con la actualización y alineación del marco normativo en materia ambiental para la protección, conservación y restauración del medio ambiente y los recursos naturales.

**Línea de acción 5**

Incluir en la normatividad ambiental los instrumentos, mecanismos y procesos que garanticen la participación ciudadana en el diseño de políticas públicas encaminadas al resguardo del patrimonio natural de la entidad.

**Línea de acción 6**

Realizar estrategias de educación y capacitación ambiental ligado principalmente al sistema educativo básico y sector privado.

**Línea de acción 7**

Definir corredores biológicos y establecimiento de zonas de conservación en el estado de Oaxaca, que sirvan como sustento para la conserva y aprovechamiento de los recursos naturales de la entidad.

**Estrategia 2: Estimular la gestión ambiental integral para promover proyectos de inversión sustentables.**

**Línea de acción 1**

Impulsar proyectos de inversión y desarrollo armoniosos con el medio ambiente y las comunidades, apegados los ordenamientos ecológicos territoriales y que utilicen los recursos naturales con criterios de sustentabilidad.

**Línea de acción 2**

Alentar la ampliación de estímulos fiscales para las empresas, industrias, municipios, personas físicas y morales que desarrollen proyectos o realicen inversiones tendientes a la contribución del restablecimiento del patrimonio natural y sus variantes.

**Línea de acción 3**

Incrementar los mecanismos de estímulos y recompensas para la preservación de los bosques, mediante la ampliación de la oferta de bonos de carbono, mismos que estén alineados a las políticas públicas emprendidas a nivel nacional.

**Línea de acción 4**

Promover modelos innovadores de financiamiento de recursos tanto nacionales como extranjeros destinados a proyectos dirigidos a la protección de biodiversidad de la entidad, de tal manera que se permita enriquecer sosteniblemente las comunidades con su entorno.

**Línea de acción 5**

Fomentar la conformación de bancos de proyectos e incubadoras de empresas verdes, con perspectiva de género e inclusivas con los pueblos originarios.

**Línea de acción 6**

Impulsar la adecuación de las reglas de operación de la estrategia federal Cruzada Nacional Contra el Hambre, para enfocar los recursos a proyectos productivos de

bajas emisiones que generen empleo, alimentos y no dañen el ambiente, en los municipios con pobreza extrema en Oaxaca ubicados en zonas de alta importancia biológica.

### **Estrategia 3: Proteger el patrimonio natural de Oaxaca a través de su conservación, restauración y aprovechamiento sustentable.**

#### **Línea de acción 1**

Fomentar la conservación y restauración de los ecosistemas y su biodiversidad.

#### **Línea de acción 2**

Promover el desarrollo de la producción y productividad forestal, beneficiado a los propietarios y poseedores.

#### **Línea de acción 3**

Destinar esfuerzos para el aprovechamiento sustentable del patrimonio natural en regiones prioritarias para contribuir al combate de la marginación y pobreza.

#### **Línea de acción 4**

Proteger la biodiversidad del país conservando las especies de riesgo y promoviendo el trato humano a las otras especies.

#### **Línea de acción 5**

Buscar la integración de modelos de conservación, fomento a buenas prácticas productivas, uso sustentable de los recursos, así como campañas de sensibilización para el cuidado patrimonio natural, acciones que permitan generar identidad con el estado.

## **Objetivo 2: Agua para el presente y el futuro.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en el que todos sus habitantes tengan acceso al agua potable en un contexto de cuidado responsable que garantice la sustentabilidad del líquido, a fin de garantizar el derecho de acceso al agua a las futuras generaciones.

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Asegurar el manejo sustentable del agua para garantizar su acceso, disposición y saneamiento, en forma suficiente y salubre, así como el uso equitativo de los recursos hídricos.**

#### **Línea de acción 1**

Consolidar en los distintos niveles de gobierno; el ordenamiento de la distribución y uso del agua, manejo de cuencas hídricas, prevención de la contaminación, reúso y tratamiento de aguas residuales.

#### **Línea de acción 2**

Lograr la cobertura universal de los servicios de agua potable y mejorar su calidad.

#### **Línea de acción 3**

Fortalecer el saneamiento de las aguas residuales con enfoque de cuenca que incorpore a los ecosistemas costeros y marinos.

**Línea de acción 4**

Promover y asegurar la asistencia técnica y financiera de los organismos operadores de agua potable.

**Línea de acción 5**

Fortalecer la cultura de la prevención de riesgos derivados de fenómenos meteorológicos, así la cultura de uso sustentable del agua.

**Línea de acción 6**

Consolidar la infraestructura hidroagrícola en las regiones.

**Línea de acción 7**

Impulsar proyectos de retribución económica para el funcionamiento sustentable de los servicios hidrológicos, que sirvan para dar mantenimiento a las fuentes de abastecimiento.

**Línea de acción 8**

Fortalecer las capacidades administrativas de los responsables del tratamiento y potabilización del agua en el estado de Oaxaca.

**Objetivo 3: Impulso a la generación de energías renovables.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca con una economía baja en carbono, con eficiencia energética y una consistente reducción de nuestra dependencia de combustibles fósiles, aprovechando el potencial en la generación de energía proveniente de fuentes renovables.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Aprovechar el potencial para la generación de energías alternativas para reducir la dependencia de los combustibles fósiles.**

**Línea de acción 1**

Promover el uso de tecnologías limpias y esquemas de energías renovables para fomentar el aprovechamiento forestal sustentable.

**Línea de acción 2**

Estimular el uso de energías renovables en el aparato productivo y en servicios municipales, de transporte y en la industria del turismo.

**Línea de acción 3**

Continuar con la promoción del uso de sistemas y tecnologías eficientes energéticamente y de escasa o nula emisión de contaminantes.

**Línea de acción 4**

Continuar con los programas de eficiencia energética en el alumbrado público, a través del uso de energías alternativas.

**Línea de acción 5**



Alinear los programas nacionales de mejora y uso de energías, así como crear aquellos que permitan aprovechar las oportunidades de crecimiento energético para la región sur – sureste del país.

**Línea de acción 6**

Promover la formación de especialistas oaxaqueños altamente calificados en energías renovables.

**Línea de acción 7**

Fomentar la investigación científica y promover programas especializados para el desarrollo de energías renovables y alternativas, considerando el potencial de cada región del estado.

**Línea de acción 8**

Fomentar y consolidar la normalización en áreas de la eficiencia energética y el desarrollo de energías renovables.

**Objetivo 4: Manejo sustentable de residuos.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se desarrollen prácticas que contribuyan a reducir la producción de residuos e impulsar su aprovechamiento, principalmente para la generación de energía.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Valorizar y maximizar el aprovechamiento de los residuos.**

**Línea de acción 1**

Fortalecer el marco normativo y la gestión integral para manejar ambientalmente materiales y residuos peligrosos y remediar sitios contaminados.

**Línea de acción 2**

Impulsar la creación de energía a partir de residuos sólidos.

**Línea de acción 3**

Diseñar e instrumentar planes y programas municipales de gestión integral de residuos, proporcionándoles apoyo técnico y financiero, de tal manera que desde su planeación incorpore proyectos piloto para municipios estratégicos que así lo requieran.

**Línea de acción 4**

Promover y desarrollar mercados para la comercialización de materiales reciclados, composta y biogás.

**Línea de acción 5**

Promover la conformación de empresas de recuperación de residuos e incentivar económicamente a aquellas que instrumenten programas de aprovechamiento de los mismos y desincentivar a las que no lo hacen.

**Línea de acción 6**

Fomentar la investigación y desarrollo de métodos de reciclado y tratamiento de residuos.

**Línea de acción 7**

Diseñar, instrumentar y gestionar campañas de comunicación y educación masiva con medios de comunicación e instituciones educativas para la ejecución de un programa estatal de reciclaje de basura.

**Línea de acción 8**

Diseñar programas de educación ambiental e involucrar a todas las escuelas y localidades del estado, en donde éstos sean constantes y consistentes.

**Línea de acción 9**

Capacitar a los operadores del manejo de residuos solidos, de tal manera que su tratamiento sea eficiente.

**Objetivo 5: Reducción de emisiones contaminantes.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que atienda con un enfoque integral la disminución de emisiones contaminantes, para tener agua y aire puros, alimentos saludables y energía limpia.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Consolidar las medidas para la mitigación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).**

**Línea de acción 1**

Fortalecer la normatividad y gestión estatal de la calidad del aire para proteger la salud de la población y ecosistemas, frente a aquellas actividades de mercado que las perjudican.

**Línea de acción 2**

Impulsar proyectos para reducir y controlar los contaminantes de vida corta.

**Línea de acción 3**

Promover la movilidad urbana y el transporte sustentable.

**Línea de acción 4**

Incentivar el uso vehicular del gas natural, con su correspondiente regulación.

**Línea de acción 5**

Monitorear la calidad del aire de forma intensiva.

**Objetivo 6: Impulso al desarrollo tecnológico comprometido con el medio ambiente.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que fortalezca el desarrollo tecnológico como pilar fundamental para el progreso económico con sustentabilidad y con el más alto sentido social.

**Estrategias y líneas de acción**

## **Estrategia 1: Promover la aplicación de nuevas tecnologías en el campo para utilizar eficientemente el uso de recursos naturales.**

### **Línea de acción 1**

Impulsar el uso de nuevas tecnologías para proveer de servicios a las urbes junto con la implementación de alternativas ecológicas de producción de energía, para que los métodos existentes de producción sean más eficientes.

### **Línea de acción 2**

Destinar los recursos necesarios para el estudio y la difusión de líneas de investigación en universidades, centros de estudio, fundaciones y asociaciones en general, relacionadas con la educación e investigación de la temática ambiental.

### **Línea de acción 3**

Incorporar los temas de conservación y cuidado del medio ambiente en los diversos ciclos educativos, especialmente en el nivel básico.

### **Línea de acción 4**

Promover la formación de especialistas altamente calificados en materia ambiental.

### **Línea de acción 5**

Fomentar la investigación científica y promover programas para el desarrollo de técnicas y procedimientos que permitan prevenir, controlar y abatir la contaminación, propiciando el aprovechamiento racional de los recursos y protegiendo los ecosistemas, así como diseñar las mejores medidas de adaptación y mitigación al cambio climático.

### **Línea de acción 6**

Promover en las instituciones de educación superior proyectos de investigación aplicada para la generación de energías alternativas.

### **Línea de acción 7**

Impulso al desarrollo de nuevos conocimientos en áreas estratégicas para la sustentabilidad.

### **Línea de acción 8**

Impulsar la realización de estudios de política pública y de prospectiva para el desarrollo sustentable con énfasis en los requerimientos de desarrollo y aplicación de nuevos conocimientos.

### **Línea de acción 9**

Dedicar recursos para evaluar la riqueza y el comportamiento de los océanos y mares especialmente en su relación con los litorales, para su adecuada explotación en beneficio de la alimentación (recursos pesqueros), la generación de energía alternativa (Eoloeléctrica y mareomotriz), y las actividades turísticas (erosión de playas y transporte marítimo).

### **Línea de acción 10**

Impulsar las investigaciones y el desarrollo de parques tecnológicos que contribuyan a garantizar la suficiencia alimentaria y mitiguen las afectaciones en la productividad del sector primario.

### **Línea de acción 11**

Impulsar los estudios e investigaciones que coadyuven a la prevención y control de los efectos en la salud pública por presencia de vectores, agentes infecciosos

externos y enfermedades emergentes, especialmente de importancia estatal y nacional, privilegiando entre otras el desarrollo y producción de vacunas.

#### **Línea de acción 12**

Impulsar la investigación científica y la implementación de sistemas de alerta temprana para aminorar los efectos de fenómenos meteorológicos, sísmicos, biológicos y en general, de aquellos que amenazan a la salud, a la integridad de las personas y su patrimonio, a los bienes y servicios públicos y al ambiente.

### **Objetivo 7: Retos y oportunidades de la biogenética en Oaxaca.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que cuente con una regulación eficaz que permita promover incentivos y destinar los recursos necesarios para la investigación y desarrollo de tecnologías positivas para el medio ambiente y el ser humano.

#### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Promover el desarrollo y aplicación de nuevas tecnologías en el campo de la biotecnología y biogenética.**

##### **Línea de acción 1**

Promover e impulsar la investigación y desarrollo de tecnologías y conocimiento en materia de biogenética y biotecnologías, aprovechando y articulando el sistema de universidades tecnológicas del estado de Oaxaca, así como a las instituciones de educación superior que atiendan dichos temas.

##### **Línea de acción 2**

Destinar los recursos necesarios para el estudio y la difusión de líneas de investigación de biogenética y biotecnología para conocer a profundidad las ventajas y retos a vencer en uso y aplicación en la sociedad.

##### **Línea de acción 3**

Desarrollar un marco regulatorio eficaz que vaya de acorde a las necesidades presentes y futuras de la investigación, producción, aplicación y consumo de la biogenética y las biotecnologías.

##### **Línea de acción 4**

Establecer mecanismos para incentivar la investigación e inversión por parte del sector privado en este tema.

##### **Línea de acción 5**

Fortalecer la vinculación entre la industria y la academia para el correcto impulso de las biotecnologías y su aplicación en los sectores productivos del estado.

##### **Línea de acción 6**

Fomentar las aplicaciones de la biotecnología para atender responsablemente las amenazas a la salud humana y animal, a la biodiversidad, a la disponibilidad de alimentos y de recursos energéticos, y a las provenientes del cambio climático.

*"Hoy con ustedes vengo a refrendar mi convicción de que no seremos un país de libertades plenas, de democracia plena y de justicia plena, si no somos capaces de abrir los espacios que demanda la energía de la mujer. Yo veo el rumbo de México como un espacio nacional donde las mujeres tengan los mismos derechos y las mismas oportunidades políticas, educativas, sociales, económicas y culturales que los hombres. Esto en el más riguroso plano de igualdad".*  
**Discurso de Luis Donald Colosio. Reunión "Mujeres de Colosio".  
Marzo 8, 1994.**

## **VII. Equidad de género e igualdad de oportunidades para las mujeres**

### **Diagnóstico**

México es una sociedad que hoy ha dado pasos importantes para reducir la desigualdad que aún existe hacia las mujeres, en lugares en donde aún no gozan de las mismas oportunidades que los hombres para desarrollar plenamente su potencial en las diferentes áreas del quehacer público y privado. Esta desigualdad no sólo va en contra de nuestros principios constitucionales, sino que lastima los derechos humanos de las y los mexicanos. Aun cuando nuestro país ha experimentado avances significativos para cerrar la brecha de género, es preciso que desde las políticas públicas aseguremos que éstas se orienten a que mujeres y hombres gocen de oportunidades iguales. La igualdad se debe plantear no sólo como un objetivo de política pública sino que debemos establecer los programas y desarrollar las acciones que hagan de ésta una realidad en el corto plazo.

Para comprender la relevancia del tema de la igualdad de género, es necesario realizar un análisis de la situación actual mediante estadísticas poblacionales. Según cifras del año 2010, hay 95 hombres por cada 100 mujeres, es decir, aproximadamente la mitad de la población del país son mujeres; sin embargo, es un sector que no cuenta con las mismas oportunidades políticas ni la misma participación en la economía, lo que se traduce en bajos ingresos o pobreza en dicho sector. Un ejemplo de esto, es que del total de habitantes en nuestro país, 27.6 millones de mujeres viven en condiciones de pobreza, de un total de 53.7 millones, es decir el 51 por ciento; y de éstas el 23 por ciento vive en pobreza extrema. De igual modo, en el 2012 se registró que el 24.3 por ciento de los hogares en México encabezados por mujeres presentaron carencias alimentarias, mientras que sólo 20.5 por ciento registraron esta situación en aquéllos donde los hombres son jefes de familia.

Una de las razones es la diferencia que existe en la percepción de salarios según el género; mientras que 21 por ciento de los hombres jefes de hogar reciben tres y más salarios mínimos en promedio, sólo cuatro por ciento de las mujeres jefas de hogar recibe ese mismo sueldo. Además, las mujeres que trabajan le dedican en promedio de 10 a 12 horas más a la semana al trabajo total, esto debido a la doble jornada de trabajo de las mujeres como resultado del trabajo tanto dentro como fuera del hogar, resultando este último en un trabajo no remunerado. Lo anterior se suma a la responsabilidad tradicional que las mujeres tienen sobre el cuidado de niñas y niños, personas adultas mayores, con alguna discapacidad adquirida o de nacimiento o por causa de alguna enfermedad crónico degenerativa.

Según el Índice Global de Brecha de Género publicado por el Foro Económico Mundial en 2014, México es pobre en participación y oportunidades económicas dado que se ubica en el puesto 80 del ranking de un total de 142 países evaluados; es decir, México se encuentra por abajo del promedio a nivel mundial. De los cuatro pilares que considera este índice, el de brecha de participación económica resulta ser el más preocupante, pues nuestro país se ubica en el lugar 120 de 142. Aunado a esto, hoy en día los puestos mejor remunerados siguen siendo para los hombres; resultando en que el 72 por ciento de los hombres reciban entre tres y cinco salarios mínimos, mientras que tan sólo el 28 por ciento de las mujeres alcanzan estos niveles salariales. De igual manera, más de la mitad de las mujeres corresponden a la categoría de trabajadores no remunerados es decir, que no reciben pago alguno por trabajo realizado.

Reconocemos que se han dado importantes avances hacia la igualdad entre mujeres y hombres en las últimas décadas. Cada vez hay una mayor presencia de las mujeres en actividades que tradicionalmente son consideradas propias de los hombres. Sin embargo, uno de los mayores retos que aún enfrentamos es el acceso de las mujeres al poder. Gracias a las modificaciones a la Ley Federal de Procedimientos e Instituciones Electorales, hoy hemos logrado la paridad en la selección de candidatas y candidatos a puestos de elección popular, lo que será una realidad en las próximas elecciones del 2016 en los trece estados de la república.

Ésta es una medida en la dirección correcta para alcanzar la paridad, pues según el Índice Global de Brecha de Género, México ocupa el puesto 39 en cuanto a acceso al poder político para las mujeres. Actualmente, las mujeres en México ocupan 33.6 por ciento de los escaños en el Senado de la República y 38 por ciento de los asientos en la Cámara de Diputados. Hace una década estas cifras no superaban 20 por ciento. Aunque si hemos tenido avances en el ámbito federal, en otros órdenes de gobierno y en otros poderes, la inequidad es mayor. En los 32 congresos estatales, la presencia de mujeres oscila entre ocho por ciento (Querétaro) y 33 por ciento (Distrito Federal).

Para el caso de los diversos poderes ejecutivos, la participación de las mujeres es aún menor, ya que actualmente de las 32 entidades federativas solo un estado es gobernado por una mujer. En México sólo tres de 17 dependencias federales son

dirigidas por una mujer. En el ámbito municipal, sólo 5.5 por ciento de las alcaldías son presididas por mujeres. En el Poder Judicial las cosas no resultan mejor para las mujeres, pues en la Suprema Corte de Justicia de la Nación, por ejemplo, solo hay dos ministras de 11 espacios.

Debemos reconocer que son cada vez más las mujeres que se han incorporado al sistema educativo. Hoy, niñas y niños tiene igual acceso a la educación básica, así como a los niveles técnico y superior. Incluso las niñas tienen un desempeño superior a los niños en su rendimiento académico en todos los niveles educativos. No obstante la población analfabeta entre mujeres es casi el doble que la de los hombres. Si bien cada vez más mujeres obtienen una educación superior, lo hacen en carreras históricamente asignadas a los roles femeninos. A nivel docente, sólo una tercera parte del Sistema Nacional de Investigadores es integrado por mujeres.

Cada vez son más las mujeres que tienen acceso a los sistemas de salud y seguridad social. Sin embargo, la tasa de mortalidad materna se mantiene a niveles elevados, por arriba de la cifra a la que México se comprometió a alcanzar en 2015 como parte de las Metas del Milenio de las Naciones Unidas. De la misma forma son alarmantes los índices de embarazo adolescente, ya que en promedio, 63.4 adolescentes de cada mil quedan embarazadas, siendo 21 años la edad promedio en México para el primer embarazo.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas, más del 60 por ciento de las mujeres en México actualmente es víctima de alguna forma de violencia. Esta es una realidad que se ha enfrentado a través de legislaciones específicamente orientadas a combatir todas las formas de violencia. En México, en 31 entidades federativas se tipifica al feminicidio como un delito y todos los estados cuentan con una Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia; asimismo existen ya en nuestro país 17 Centros de Justicia para las Mujeres. Sin embargo, según datos de la Encuesta Nacional sobre Dinámica de las Relaciones en los Hogares realizada por el Inegi/INMUJERES en 2011, en las relaciones de pareja, las mexicanas enfrentan situaciones que afectan no sólo la inequidad, sino que incluso ponen en riesgo su seguridad física y emocional. El 46 por ciento de las mujeres mexicanas mayores de 15 años reportan haber sufrido alguna agresión por parte de su pareja, el 56 por ciento de las mujeres se consideran víctimas de violencia económica por parte de sus parejas, 29 por ciento de las mujeres en México reportan agresiones físicas y el 16 por ciento de las mujeres se dicen víctimas de violencia sexual. La igualdad de género conlleva la intervención directa del Estado y de los tres órdenes de gobierno, de ahí la importancia de que la plataforma electoral del PRI considere de manera central estrategias y acciones que nos permitan construir una sociedad más igualitaria.

En México se han impulsado diversas acciones de los distintos órdenes y niveles de gobierno, orientados a promover y hacer efectiva la equidad de género y la no discriminación contra las mujeres. En esta serie de acciones, que han tenido resultados alentadores, se destacan los logros en materia legislativa con la

promulgación de la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres, la Ley de Igualdad entre Hombres y Mujeres, la Ley General de Acceso de las mujeres a una Vida Libre de Violencia y la Ley sobre Trata de Personas. Estas leyes proporcionan el soporte legal para alcanzar la igualdad y eliminar la discriminación hacia las mujeres.

Sin embargo, aun cuando se han logrado avances importantes en el ámbito de las leyes generales que buscan proteger la vida y la libertad de las mujeres, así como el reconocimiento de la igualdad de género y la no discriminación hacia las mujeres, el esfuerzo de los distintos agentes debe ser continuo y persistente, con el fin de alcanzar la plena igualdad.

El Índice de Desarrollo relativo al Género (IDG) en el estado de Oaxaca implica una merma en desarrollo humano que ha sido calculada en alrededor de 1.76 por ciento debida a la desigualdad entre hombres y mujeres. Estas cifras destacan que las mujeres en Oaxaca tienen un trato asimétrico que redundará en la restricción de sus libertades y en el ejercicio de sus derechos. Así, por ejemplo, la tasa de alfabetización es de 75.88 por ciento para las mujeres y de 86.97 por ciento para los hombres; la tasa de matriculación (de primaria a licenciatura) es para las mujeres de 68.53 por ciento y para hombres es de 71.81 por ciento. Pero la brecha más importante en uno de los componentes del índice se aprecia en la brecha de ingresos provenientes del trabajo: las mujeres ganan, en promedio, 2,275 dólares, mientras que los hombres 5,801, lo que significa que ellas ganan alrededor del 39 por ciento de lo que ganan los hombres. En conjunto, estos indicadores sintetizados en el IDG colocan a la entidad en el lugar número 31 en relación al conjunto de entidades del país, ligeramente arriba de Chiapas.

Uno de los aspectos más destacados en el ejercicio del derecho de las mujeres a una vida saludable pero sobre todo al derecho a la integridad corporal, es el derecho a la salud reproductiva. En la entidad, el nivel de mortalidad materna está arriba del promedio nacional 74.2 y 60 muertes por cien mil nacimientos, respectivamente; esto indica que es preciso identificar factores asociados a las complicaciones del embarazo, el parto y el puerperio en la entidad, lo anterior con datos de Inegi.

La tasa de mortalidad materna no solamente expresa la atención médica que reciben las mujeres durante el embarazo, en el momento del parto y el puerperio, también suele reflejar las condiciones en que las mujeres se embarazan y acceden a los servicios de salud. A diferencia de otras entidades donde más del 80 por ciento de las mujeres atienden sus partos en hospitales o clínicas, en Oaxaca las mujeres accedieron a estos servicios de salud solamente en un 55.5 por ciento en el año 2006. Por su parte, un 58.5 por ciento de mujeres unidas en edad fértil eran, en el 2000, usuarias de métodos anticonceptivos en la entidad, cobertura menor al promedio nacional (70.8 por ciento), lo anterior con cifras del Inegi.



Dos motivos de preocupación en términos de políticas públicas en salud reproductiva en la entidad son, en primer lugar el cáncer cérvicouterino cuya tasa asciende a 19.6 por ciento muertes por cada 100 mil mujeres de 25 años y más; valor superior al promedio nacional (17 por ciento) y, segundo, el porcentaje de nacimientos registrados de madres adolescentes, es decir, menores de 20 años (17.3 por ciento); cifra similar al promedio nacional (17.2 por ciento), esto de acuerdo a los datos otorgados por el Inegi. Mortalidad por cáncer cérvicouterino y embarazo adolescente son aspectos que deben ser atendidos de manera más rigurosa si se quiere avanzar en los derechos a la salud y la salud reproductiva en la entidad.

Uno de los aspectos que está modificando la vida familiar y, en consecuencia, la de las mujeres, es la creciente presencia de hogares con jefatura femenina. Tanto en el nivel estatal como en el nacional, alrededor de uno de cada cinco hogares es comandado por una mujer. En cinco años, según Inegi, la tasa de jefatura femenina aumentó de 22.3 por ciento a 24.5 por ciento en la entidad.

De acuerdo con el censo de población 3.3 por ciento de las mujeres en Oaxaca está separada y 0.6 por ciento divorciada; en ambos casos los valores son ligeramente menores que los promedios nacionales (3.7 por ciento y 1.3 por ciento, respectivamente). Por cada cien matrimonios en la entidad hay 4.3 divorcios en las áreas urbanas y casi ninguno en área rural (0.1). Es probable que una parte importante de la proporción de mujeres separadas se deba al abandono del cónyuge, ya que los registros indican que 15.4 por ciento de los divorcios son por esta causa, de los cuales el 54.3 por ciento son solicitados por las mujeres y en la misma proporción resueltos a su favor. Por servicia, amenaza o injurias o por violencia intrafamiliar se da el 0.9 por ciento de los divorcios judiciales en la entidad.

En el terreno educativo, se ha logrado revertir la brecha existente en asistencia a la escuela que solía ser desventajosa para las niñas y adolescentes. La matrícula escolar de educación media estaba compuesta por 51.6 por ciento de mujeres y 49.9 por ciento en el nivel superior en 2006. En conjunto, puede decirse que la brecha educativa entre mujeres y hombres se ha reducido de manera significativa, el promedio de escolaridad de la población de 15 años y más de seis para las mujeres y de 6.8 para los hombres. Entre la población adulta, los rezagos educativos continúan siendo más marcados para las mujeres: 23.5 por ciento de las mujeres de 15 años y más es analfabeta, mientras que la cifra correspondiente para los hombres es de 14.5 por ciento.

La mayor educación que hoy día están alcanzando las mujeres en Oaxaca todavía no se ve reflejada en el nivel y forma de participar en la actividad económica así como en las tasas de desocupación. Con datos del Inegi, la tasa de participación económica femenina en la entidad es de 42.5 por ciento, ligeramente mayor al promedio nacional (41.4 por ciento). La tasa de desempleo es casi similar para las mujeres (1.8 por ciento) que para los hombres (1.5 por ciento). Además, las

mujeres siguen realizando la mayor parte del trabajo no remunerado, tanto del que realiza para el mercado, como el que comprende las actividades domésticas.

Otra esfera de participación asimétrica entre hombres y mujeres es la participación en la toma de decisiones. En el ámbito de la participación política en los municipios, ésta es escasa, 1.6 por ciento son presidentas municipales, siete por ciento son regidoras y casi no hay síndicas (0.2 por ciento).

Uno de los frenos más recurrentes en la participación de las mujeres en la toma de decisiones, tanto en la esfera pública como la privada es la violencia que sistemáticamente se ejerce sobre ellas. Distintas formas de violencia pueden darse de manera simultánea; tal es el caso de la violencia emocional – que suele acompañar a otras formas de violencia – que alcanzó la cifra de 30 por ciento en la entidad. La violencia económica fue de 20 por ciento, la física de 12.7 por ciento y la sexual de 6.3 por ciento. Estas últimas presentan pocas diferencias en ámbitos urbanos y rurales, según datos del Inegi.

Cabe destacar que del total de mujeres de 15 años y más que declaró sufrir violencia, 92.2 por ciento padeció algún tipo de intimidación en el ámbito de su comunidad; de éstas, reportó abuso sexual casi una de cada tres. Aunque este último porcentaje está por debajo de la cifra nacional (41.9 por ciento), requiere de atención.

La discriminación, la violencia y la amenaza de la violencia que padecen las mujeres por el hecho de serlo, en prácticamente todos los ámbitos de sus vidas, las frenan en el desarrollo de sus capacidades, inhiben el ejercicio de sus libertades y, en consecuencia, se violentan sus derechos fundamentales. Atender la discriminación y la violencia en la entidad es un imperativo urgente si se quieren alcanzar mejores niveles de desarrollo que abarquen el ejercicio de la ciudadanía plena de las mujeres en el nuevo Oaxaca que queremos y que se está diseñando.

## **Objetivo 1: Liderazgo político de las mujeres para una igualdad efectiva.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde la participación de las mujeres en la política abarquen todos los ámbitos y órdenes de gobierno.

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Garantizar el acceso de las mujeres en la vida pública de Oaxaca.**

#### **Línea de acción 1**

Impulsar políticas públicas que promuevan la igualdad y la incorporación plena de las mujeres en la vida política.

**Línea de acción 2**

Impulsar campañas de concientización en los municipios y regiones de Oaxaca, donde la discriminación sigue incidiendo en la falta de oportunidades para las mujeres a fin de que se abran los espacios y se cumplan con los objetivos, considerando especial atención en la comunicación efectiva hacia las mujeres indígenas.

**Línea de acción 3**

Legislar para garantizar el acceso equilibrado entre mujeres y hombres a cargos de mandos medios y superiores en la administración pública de los tres órdenes de gobierno, considerando en la legislación el acceso pleno a mujeres indígenas y mujeres discapacitadas, además de impulsar la armonización legislativa con perspectiva de género en el marco estatal y local.

**Línea de acción 4**

Garantizar la participación política de las mujeres, estableciendo al interior del partido acciones afirmativas, así como mantener la paridad de género en congruencia con nuestros valores y principios ideológicos.

**Línea de acción 5**

Garantizar el apoyo pleno a las candidatas a cargos de elección popular mediante programas de capacitación y profesionalización continua.

**Línea de acción 6**

Impulsar permanentemente programas de capacitación y desarrollo de y para las mujeres en el ejercicio de sus derechos políticos.

**Línea de acción 7**

Impulsar un programa específico para frenar la violencia política hacia las mujeres que buscan ocupar un cargo de representación pública.

**Objetivo 2: Igualdad de oportunidades de educación.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde todas las mujeres tengan la oportunidad de acceder y continuar sus estudios en todos los niveles y en todos los ámbitos del conocimiento.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Asegurar el ingreso y permanencia de las mujeres en la educación.**

**Línea de acción 1**

Ampliar la cobertura escolar para garantizar el acceso de niñas, jóvenes y mujeres a todos los niveles educativos.

**Línea de acción 2**

Promover programas relativos a la sensibilización en materia de equidad de género, en escuelas, universidades, el empleo y centros de capacitación que permitan reducir la brecha digital entre mujeres y hombres.

**Línea de acción 3**

Impulsar políticas de prevención y atención del embarazo de adolescentes, que impiden a las mujeres continuar sus estudios.

**Línea de acción 4**

Promover la creación de programas que brinden apoyo económico a las adolescentes embarazadas a fin asegurar su permanencia en la escuela.

**Línea de acción 5**

Actualizar e Incluir en los planes de estudio en nivel educativo medio y superior, material didáctico que incluyan una educación integral sobre salud sexual y reproductiva basada en datos empíricos e información completa y precisa, para las y los adolescentes y jóvenes, considerando en planificación educativa los rasgos étnicos de la comunidad.

**Estrategia 2: Reincorporar a la educación a mujeres en situación de rezago educativo.**

**Línea de acción 1**

Impulsar políticas públicas para la reincorporación de adultas mayores, mujeres con discapacidad y mujeres indígenas al sistema educativo a fin de erradicar la brecha de género en alfabetización.

**Línea de acción 2**

Ofrecer programas de capacitación que vinculen a mujeres con las necesidades de las empresas en el mercado, orientadas sobre todo a zonas de alta actividad productiva.

**Línea de acción 3**

Crear programas educativos, haciendo uso de las instalaciones educativas ya existentes, orientadas a reincorporar a las mujeres madres y jefas de familia al sistema educativo.

**Estrategia 3: Incorporar la agenda de género en el Sistema Educativo.**

**Línea de acción 1**

Promover la participación de un mayor número de mujeres oaxaqueñas científicas en el Sistema Nacional de Investigadores.

**Línea de acción 2**

Promover que más niñas se incorporen a la matrícula de carreras en ciencias exactas que tradicionalmente se han identificado como disciplinas de hombres.

**Línea de acción 3**

Difundir en las escuelas primaria, secundaria y preparatoria historias de mujeres exitosas en ciencias, matemáticas, ingeniería, tecnología y artes, así como incluir desde el nivel primaria campañas de prevención de la violencia de género que permita fomentar una cultura de respeto e igualdad.

**Línea de acción 4**

Desarrollar la “semana de la mujer en la educación” para destacar las opciones que se le abren a las niñas al tener acceso a la educación.

**Línea de acción 5**

Incorporar el enfoque intercultural y la transversalidad de la perspectiva de género en todos los planes y programas de gobierno.

**Objetivo 3: Mujeres y el derecho a la salud.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde el derecho a la salud pueda ser una realidad para todas las mujeres a lo largo de todas las etapas de su vida.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Garantizar el derecho a servicios de salud.**

**Línea de acción 1**

Establecer programas permanentes de atención a la salud a mujeres indígenas y mujeres con discapacidades en zonas rurales o de alto rezago.

**Línea de acción 2**

Crear jornadas de vacunación contra el virus del papiloma humano a fin de disminuir los casos de cáncer cervicouterino, haciendo énfasis en las zonas de mayor rezago.

**Línea de acción 3**

Ofrecer programas sobre salud sexual y reproductiva que permitan a las niñas y mujeres contar con información precisa y así reducir los niveles de embarazos no deseados y violencia contra las mujeres.

**Estrategia 2: Promover una cultura de la prevención y detección temprana de enfermedades.**

**Línea de acción 1**

Generar programas efectivos para la detección oportuna y tratamiento de cáncer de mama y cervicouterino.

**Línea de acción 2**

Realizar jornadas informativas, considerando lenguas indígenas, acerca de la prevención de embarazos no deseados y/o enfermedades de transmisión sexual.

**Estrategia 3: Garantizar el derecho de las mujeres a un parto digno.**

**Línea de acción 1**

Garantizar el respeto a los derechos sexuales y reproductivos.

**Línea de acción 2**

Reforzar urgentemente programas de salud y acciones de prevención para disminuir la mortalidad materna y embarazo adolescente.

**Línea de acción 3**

Legislar para que cada centro de salud deba, de manera obligatoria, prestar servicios de emergencia a mujeres embarazadas a fin de garantizar la integridad de la madre y su bebé.

**Línea de acción 4**

Promover la educación sexual en las y los jóvenes para prevenir los embarazos adolescentes.

**Línea de acción 5**

Promover políticas públicas sobre salud sexual y reproductiva que garanticen el derecho de las mujeres a decidir sobre sus cuerpos, de manera informada y responsable.

**Objetivo 4: Participación de las mujeres en el mercado laboral.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde la participación de las mujeres en la vida económica fortalezca el desarrollo del estado y garantice su independencia y el derecho a una vida digna, con base a la incorporación plena de las mujeres a la vida productiva con igualdad de oportunidades.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Aumentar la participación de un mayor número de mujeres en la vida económica del estado.**

**Línea de acción 1**

Concientizar a las mujeres mediante jornadas informativas en planteles escolares acerca de las nuevas áreas de oportunidad en carreras vinculadas a los nuevos sectores productivos emergentes.

**Línea de acción 2**

Apoyar programas que reconozcan y fortalezcan la participación plena de las mujeres en la economía y de los beneficios para la sociedad.

**Línea de acción 3**

Aumentar los recursos del Presupuesto de Egresos del Estado para el avance transversal de los objetivos de la igualdad de género.

**Línea de acción 4**

Promover que las empresas en Oaxaca instrumenten programas que incorporen a las mujeres como parte de su fuerza laboral y se garanticen ascensos en el desarrollo profesional.

**Línea de acción 5**

Vigilar el cumplimiento de la NORMA MEXICANA NMX-R-025-SCFI-2009, mismo que establece los requisitos para la Certificación de las Prácticas para la Igualdad Laboral entre Mujeres y Hombres, y en su caso proponer mecanismos de vigilancia acorde a las regiones del estado, de tal manera que se castigue a quienes la incumplan.

**Estrategia 2: Conciliar la vida familiar, personal y laboral de las mujeres.**

### **Línea de acción 1**

Consolidar una reforma laboral que facilite la incorporación de las mujeres al trabajo remunerado, que logre la conciliación balanceada entre familia y trabajo, así como la corresponsabilidad entre mujeres y hombres.

### **Línea de acción 2**

Incentivar a las empresas, mediante beneficios fiscales y subsidios, para que capaciten a las mujeres que forman parte de su fuerza laboral en horarios compatibles para ellas.

### **Línea de acción 3**

Legislar para que los hombres cuenten con una licencia de paternidad a fin de promover la corresponsabilidad en el cuidado de los hijos.

### **Línea de acción 4**

Promover que todas las escuelas en México tanto públicas como privadas ofrezcan horarios extendidos compatibles con los horarios laborales a fin de permitir que las madres y los padres de familia puedan ejercer su jornada laboral, mientras las niñas y los niños continúan su formación.

### **Línea de acción 5**

Ofrecer servicios de guarderías para las madres y los padres trabajadores.

### **Línea de acción 6**

Crear jornadas informativas y/o campañas publicitarias para lograr la visibilidad del trabajo no remunerado que realizan las mujeres en el hogar, a fin de lograr una concientización de la población y promover la corresponsabilidad de las mujeres y los hombres en el trabajo doméstico.

## **Objetivo 5: Mujeres y emprendimiento rural.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde la igualdad de oportunidades sea tal, que contemos con un mayor número de mujeres empresarias que contribuyan al crecimiento económico del estado.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Brindar los apoyos necesarios para que las mujeres establezcan negocios propios.**

### **Línea de acción 1**

Capacitar a las mujeres en la instalación y desarrollo de proyectos productivos.

### **Línea de acción 2**

Informar y concientizar a las mujeres sobre sus derechos para ocupar espacios públicos y privados, sociales, culturales y económicos.

### **Línea de acción 3**

Incluir en los planes de estudio, material que inculque a las mujeres la cultura del emprendimiento.

### **Línea de acción 4**

Crear ventanillas únicas para la tramitación necesaria para crear empresas diseñadas en donde se fomenta la igualdad de oportunidades y el desarrollo productivo de las mujeres.

**Línea de acción 5**

Desarrollar, con la banca comercial, productos financieros en condiciones que permitan a las mujeres acceso al crédito.

**Línea de acción 6**

Promover la creación de redes de mujeres empresarias que respondan a las realidades y necesidades laborales y familiares de las mujeres.

**Línea de acción 7**

Apoyar que las mujeres empresarias oaxaqueñas formen parte de las cadenas de proveedores en el sector energético como resultado de la reforma energética.

**Línea de acción 8**

Promover los casos de éxitos de mujeres empresarias que han sido capaces de desarrollar sus empresas para inspirar a otras.

## **Objetivo 6: Oaxaca contra la violencia hacia las mujeres.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde todas las mujeres tengan acceso a una vida libre de violencia en los espacios públicos y privados.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Prevenir, disminuir y erradicar la violencia de género en Oaxaca.**

**Línea de acción 1**

Consolidar acciones integrales para capacitar al personal de las instancias de apoyo a la mujer en cuestión de violencia y maltrato, con el fin de que se atienda adecuadamente la solicitud.

**Línea de acción 2**

Garantizar el cumplimiento de los instrumentos y tratados internacionales sobre derechos humanos ratificados por México en nuestro estado, de tal manera que se cumpla con el fin de buscar la erradicación total de la violencia contra las mujeres.

**Línea de acción 3**

Exigir al Poder Legislativo la aplicación las leyes que alienten el pleno desarrollo de las mujeres en todas las áreas y etapas de su vida, y en su caso, sancionar a quienes la incumplan.

**Línea de acción 4**

Impulsar leyes que promuevan el uso de lenguaje incluyente no sexista, que visibilice a las mujeres y las niñas, evite la discriminación, así como leyes que sancionen cualquier uso de lenguaje que incite a la violencia de género.

**Línea de acción 5**

Desarrollar campañas de sensibilización de “cero tolerancia a la violencia contra las mujeres” donde participen mujeres y hombres.



### **Línea de acción 6**

Crear centros especializados de resguardo temporal para mujeres que se encuentren en situación de riesgo por violencia de género.

### **Línea de acción 7**

Coadyuvar en la adecuada y oportuna aplicación de la alerta de género ante crecientes cifras de feminicidios en la entidad.

## **Objetivo 7: Transversalidad en las acciones del gobierno con perspectiva de género.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde la agenda de género sea un eje central que permee las diferentes esferas económica, política, social y cultural

### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Incluir la agenda de género en cada uno de los ejes de gobierno.**

#### **Línea de acción 1**

Fortalecer la perspectiva de género como un eje transversal de las políticas públicas y del presupuesto de los tres órdenes de gobierno.

#### **Línea de acción 2**

Fomentar la solidaridad como una cultura de apoyo y respeto entre mujeres.

#### **Línea de acción 3**

Diseñar y poner en marcha políticas públicas que reconozcan la capacidad de resiliencia de las mujeres para generar desarrollo en las comunidades y restablecer el orden de las mismas después de crisis naturales, políticas, sociales y económicas.

#### **Línea de acción 4**

Impulsar una política pública que visibilice el trabajo y condiciones de las mujeres cuidadoras no remuneradas en el hogar fomentando la corresponsabilidad entre ambos géneros.

#### **Línea de acción 5**

Desarrollar indicadores de seguimiento e impacto para medir la efectividad del eje transversal de género en las políticas públicas.

*“Yo veo un México de jóvenes que enfrentan todos los días la difícil realidad de la falta de empleo, que no siempre tienen a su alcance las oportunidades de educación y de preparación. Jóvenes que muchas veces se ven orillados a la delincuencia, a la drogadicción; pero también veo jóvenes que cuando cuentan con los apoyos, que cuando cuentan con las oportunidades que demandan, participan con su energía de manera decisiva en el progreso de la Nación”.*

**Discurso de Luis Donald Colosio. Durante el acto conmemorativo del LXV Aniversario del PRI en el Monumento a la Revolución. Marzo 6, 1994.**

## VIII. Oportunidades y retos para la juventud de México

### Diagnóstico

En México hay 37.9 millones de jóvenes, considerados éstos como la población cuya edad oscila entre 12 y 29 años, mismos que representan el 33.7 por ciento del total de habitantes del país, este segmento de población tiene un significado estratégico para el desarrollo de la República. Para su atención, el Gobierno Federal ha dispuesto políticas públicas comprendas en programas, servicios y acciones que son ejecutadas sin distinción de sexo, género, discapacidad física, estrato social, preferencias, condiciones de salud, estado civil, creencias políticas y religiosas o cualquier otra. Estas propuestas que se presentan para consolidar legalmente un sistema integral de atención a la juventud, acontece en un contexto que de acuerdo a datos citados por el Instituto Mexicano de la Juventud (Imjuventud): *“Solamente el 56 por ciento de los jóvenes mexicanos está recibiendo educación media superior, cifra muy lejana al 84 por ciento logrado, en promedio, por los demás países de la OCDE, lo que los coloca en desventaja para efectos de ejercer sus derechos. La mayoría de estos jóvenes tienen pocas expectativas de encontrar una plaza laboral, por ejemplo, siete de cada diez consigue su primer empleo a través de redes informales, preferentemente amigos o familiares”.*

Los índices de desempleo indican que el 53.2 por ciento de los desocupados en el país se encuentran en el lapso de edad entre 14 y 29 años. El abuso de drogas constituye un fenómeno de salud que afecta sin distinción de género, estrato social y de todas las regiones de nuestro país; pero incide principalmente en niños, adolescentes y jóvenes. Más del 45 por ciento de los mexicanos viven en situación de pobreza. Según la Encuesta Nacional de Valores 2012, al 90 por ciento de los jóvenes les interesa poco o nada la política. El 37 por ciento dice que los partidos son deshonestos y el 23 por ciento menciona que no le entiende a la política.

Con todo y esto datos que muestran condiciones de desventaja, son los adolescentes y los jóvenes quienes tienen mayores habilidades para utilizar los avances tecnológicos y establecer mecanismos inéditos de participación y liderazgo comunitario. La relevancia del papel de la juventud no radica en su proporción en la estructura demográfica, sino en su potencial para erigirse en agentes activos del cambio en sus comunidades y del país entero.

Al respecto, se destaca algo que reciente Asamblea Nacional del PRI: formamos parte del único Partido que garantiza el 30 por ciento de los espacios de elección popular a los jóvenes. Así con lo previamente descrito, queda claro que el Estado tiene la obligación y compromiso de establecer las condiciones para la consumación de los planes de vida de los jóvenes desde un enfoque no asistencial, sino del aliento de su participación como elementos activos del desarrollo y su consolidación como ciudadanos conscientes de sus derechos y obligaciones.

El mayor desafío de las propuestas presentadas en este rubro, radica en conseguir la contribución organizada y constante de la juventud. El principal activo con que cuenta México es su capital humano. Ahí se encuentra la mayor parte de la fuerza de trabajo, del talento creativo y por tanto, del potencial de crecimiento.

En Oaxaca, el monto de la población joven aumentó de 1990 a 2014 de 775 mil a 1.1 millones, la proporción con respecto al total disminuyó de 39.2 a 26.6 por ciento; al igual que la población nacional, la población oaxaqueña pasa por un proceso de envejecimiento, manifestando un aumento relativo de la población de mayor edad y en una menor participación porcentual de niños y jóvenes. Se estima que para el año 2022, su tasa de crecimiento anual sea negativa (-0.4 por ciento respecto a 2021) y su monto vaya disminuyendo y así alcanzar un millón de jóvenes en 2030.

Datos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) indican que durante el primer trimestre de 2014, dos por ciento de los jóvenes están sin instrucción y 4.6 por ciento no completaron sus estudios de primaria; estos últimos, corren el grave riesgo de convertirse en analfabetas si no emplean en sus actividades cotidianas la lectoescritura. Ambos aspectos provocan un contexto de alta vulnerabilidad, “ya que las personas que no saben leer ni escribir son víctimas de engaños” y tienen limitaciones a la hora de conocer y de acceder a los derechos individuales que la ley les otorga, entre otros aspectos que son esenciales para la dignidad humana”.

La deserción escolar de los adolescentes a nivel medio superior es otro tema emergente. Datos de la ENOE indican que 32.7 por ciento de los adolescentes de 15 a 19 años cuentan con al menos un grado aprobado el nivel medio superior, y de éstos, no todos asisten actualmente a la escuela, solo 78.6 por ciento cumplen con esta última condición. En el país existe una multiplicidad de factores que explican esta problemática, pero la más preponderante, de acuerdo a la Encuesta Nacional de Deserción en la Educación Media Superior 2011, es la falta de dinero

en el hogar para útiles, pasajes o inscripción, declarada así por 36 por ciento de quienes dejaron de estudiar a este nivel. La segunda razón fue que “le disgustaba estudiar” (7.8 por ciento) y la tercera “consideraba más importante trabajar que estudiar” (7.2 por ciento).

En Oaxaca, la tasa de desocupación en los jóvenes durante el primer trimestre de 2014 es de 4.6 por ciento, es mayor a la tasa estimada a nivel estatal para la población de 15 años y más (3.4 por ciento). Un análisis por edad, muestra que los adultos de 35 a 39 años (5.7 por ciento) y los jóvenes de 20 a 24 (5.1 por ciento) tienen el mayor nivel de desocupación. Uno de los problemas que enfrenta la población joven al momento de buscar trabajo es la falta de experiencia laboral: 25.7 por ciento de los jóvenes desocupados no cuenta con esta experiencia.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) identifica también un desajuste en las competencias laborales de los jóvenes y señala que “la sobreeducación y el exceso de competencias coexisten con la subeducación y la escasez de competencias”. Una forma operativa de visualizar esta problemática es analizar el trabajo informal: en el país el 61.7 por ciento de los jóvenes ocupados cumplen esta condición, y la proporción se eleva significativamente en los jóvenes de Oaxaca 85.6 por ciento y se hace más notoria cuando su escolaridad es baja (97 por ciento de los jóvenes ocupados con primaria incompleta y 97.8 por ciento con primaria completa son trabajadores informales). Por otra parte, existe una importante proporción de jóvenes (67.5 por ciento) con estudios medio superior y superior que se ocupa de manera informal.

La vulnerabilidad de la población que se ocupa de manera informal se manifiesta de muchas maneras; una de ellas es el ingreso que perciben por su trabajo: la proporción de jóvenes que se ocupan de manera informal y que reciben hasta un salario mínimo es de 16.7 por ciento; uno de cada cinco (22.4 por ciento) recibe más de uno y hasta dos salarios mínimos; mientras que uno de cada tres (36.7 por ciento) no reciben remuneración. En suma, estas tres categorías representan 75.8 por ciento de la población joven que se ocupa de manera informal.

La Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2012 (ENVIPE 2012) señala que en la entidad, el tema que más preocupa a los jóvenes (18 a 29 años) es el desempleo (44.8 por ciento), por encima de temas emergentes como la inseguridad (41.7 por ciento), pobreza (40 por ciento), salud (39 por ciento), educación (36.9 por ciento), aumento de precios (28.1 por ciento) y corrupción (23.5 por ciento), entre otros.

En los jóvenes su percepción sobre las causas que ocasionan la inseguridad, mencionan que la principal causa es la pobreza (48.9 por ciento), seguido por el desempleo (42 por ciento), droga (37.7 por ciento), el alcohol (27.2 por ciento) y la educación de mala calidad (24.8 por ciento), entre otras causas.

En los jóvenes, de acuerdo a la Encuesta Nacional de Valores en Juventud 2012, respecto a temas de seguridad indica que el 94.3 por ciento ha sido víctima de

robo; su principal método de seguridad es no salir de noche con un 40.4 por ciento y el 54.2 por ciento se siente seguro en su colonia; por otro lado en cuanto libertad y seguridad indican que el 38.9 por ciento prefiere la libertad y 34.1 por ciento a seguridad.

## **Objetivo 1: Mayor impulso a las actividades productivas de las y los jóvenes.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se adopten vías hacia el desarrollo sostenible para erradicar la pobreza extrema y reducir la desigualdad socioeconómica y la exclusión a través de la formación de capacidades productivas de los jóvenes y de un entorno favorable para mejorar el empleo, la empleabilidad y la capacidad de emprendimiento.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Mayor empoderamiento económico para las y los jóvenes.**

##### **Línea de acción 1**

Respaldar el acceso de las y los jóvenes a financiación, mercados y otros recursos que aumentarán su competitividad y capacidades productivas. Esto incluirá también la formación de capacidades y la creación de servicios comerciales o incubadoras de negocios. Se pondrá atención especial en las jóvenes emprendedoras y los jóvenes con discapacidades

##### **Línea de acción 2**

Apoyar los emprendimientos sociales formando capacidades en los jóvenes para ayudar a las comunidades, resolver problemas sociales, aumentar el empleo juvenil, reducir la pobreza y devolver dividendos a la comunidad.

##### **Línea de acción 3**

Trabajar con los sectores público y privado para fomentar las oportunidades de empleo para las y los jóvenes a través de programas de pasantías y prácticas e incentivos para que empleadores públicos y privados contraten a jóvenes o sus servicios.

##### **Línea de acción 4**

Trabajar con gobiernos en contextos de crisis y post-crisis para diseñar, implementar y hacer seguimiento de planes de empleo públicos destinados a jóvenes como una forma de garantizar los medios de sustento y la reintegración; incluir a personas jóvenes en los esfuerzos de consolidación de la paz y reducir el riesgo de que los jóvenes desempleados se unan o vuelvan a unirse a grupos delictuales y/o armados.

##### **Línea de acción 5**

Trabajar para aumentar la empleabilidad de jóvenes a través del desarrollo de competencias, capacidades y conocimientos, además de la promoción de modos de educación informales. Este tipo de iniciativas busca respaldar la capacitación de jóvenes con pocas competencias y desfavorecidos en un esfuerzo por

actualizar sus conocimientos para que tengan más posibilidades de encontrar empleo en sectores más productivos, incluida la economía verde.

**Línea de acción 6**

Promover los planes de trabajo en pasantías, prácticas y voluntariado en apoyo de la transición de las y los jóvenes desde la escuela al trabajo o su reintegración al mercado laboral después de intervalos prolongados de desempleo y como medio para adquirir competencias.

**Línea de acción 7**

Abordar la falta de competencias a través del apoyo a centros de trabajo y sistemas de información sobre el mercado laboral. También se harán esfuerzos para lograr mayor coordinación entre empresas, encargados de formular políticas y organismos de educación y capacitación profesional en el diseño de un currículo basado en evaluaciones y proyecciones del mercado laboral. Otros esfuerzos se orientarán a fortalecer los sistemas de información laboral y lograr que los datos del mercado laboral estén fácilmente a disposición de los jóvenes.

**Línea de acción 8**

Apoyar el desarrollo y la implementación de marcos institucionales y de políticas que favorezcan el emprendimiento y el empleo juvenil. Se pondrá atención especial en las barreras estructurales que enfrentan las mujeres jóvenes y otros grupos de jóvenes con discapacidades en el mercado laboral.

**Línea de acción 9**

Continuar ofreciendo apoyo normativo para la elaboración de estrategias estatales que den prioridad a la generación de empleo juvenil, en particular para mujeres y grupos desfavorecidos, y que consideren presupuestos dedicados a los jóvenes.

**Línea de acción 10**

Promover la inversión en sectores con potencial de crecimiento en cuanto al empleo juvenil, como es el caso del sector de servicios (por ejemplo, turismo o servicios basados en las TIC); incluir medidas para apoyar la creación de organismos de desarrollo económico regional y local que incorporen iniciativas específicas para los jóvenes

**Objetivo 2: Fomento del compromiso cívico y apertura de la participación de las y los jóvenes en la toma de decisiones, la vida política y las instituciones públicas.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se reconozca la necesidad de apoyar a hombres y mujeres jóvenes para que comprendan sus derechos y los canales a través de los cuales pueden ejercer sus derechos civiles y políticos y contribuir en los procesos de toma de decisiones que tienen un impacto en su vida.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Promover el empoderamiento cívico y político de las y los jóvenes.**

**Línea de acción 1**

Fortalecer la participación política de la juventud en instituciones, plataformas y procesos políticos formales (por ejemplo, elecciones, procesos constitucionales, partidos políticos, parlamentos) con el fin de asegurar que más jóvenes estén en posición de ejercer esferas de influencia en los procesos formales de toma de decisiones y formulación de políticas.

**Línea de acción 2**

Promover ejercicios de planificación del desarrollo comunitario, adecuados para los jóvenes de una manera participativa e inclusiva.

**Línea de acción 3**

Empoderar a las y los jóvenes para que trabajen en forma eficaz en y con las instituciones políticas y se comprometan en procesos políticos; apoyar plataformas formales e informales que faciliten el diálogo entre jóvenes y líderes políticos.

**Línea de acción 4**

Promover la conciencia cívica y el voluntariado en la programación como medio para facilitar la participación más inclusiva de las y los jóvenes. Esto incluye profundizar la comprensión de la disposición de los jóvenes hacia el compromiso cívico y el activismo juvenil, los grados de compromiso a través de estructuras políticas formales e informales y las razones por las que las y los jóvenes no hacen la transición desde el compromiso cívico hacia el compromiso con la política y las estructuras políticas formales.

**Línea de acción 5**

Promover el acceso y la preparación de los jóvenes para la administración pública y fortalecer la confianza y la participación en las instituciones públicas (nivel nacional y subnacional), incluso en cargos de nivel medio y superior.

**Línea de acción 6**

Apoyar la sensibilización y la promoción de los derechos humanos de los jóvenes, la implementación de los instrumentos existentes sobre los derechos humanos y la promoción del acceso a información.

**Línea de acción 7**

Promover entornos normativos y legislativos favorables para la respuesta ante el VIH que fomenten los derechos humanos de los jóvenes afectados por el virus, empoderen a las mujeres jóvenes y a las poblaciones en mayor riesgo y luchen contra la violencia de género.

**Objetivo 3: Diseñar alternativas para las y los jóvenes sin oportunidad de estudiar y de trabajar.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se generen mayores oportunidades para que los niños, adolescentes y jóvenes de Oaxaca para que accedan al sistema educativo así como a la formación técnica y profesional para que se amplíen sus perspectivas de desarrollo.

**Estrategias y líneas de acción**

## **Estrategia 1: Generación de oportunidades y espacios de inclusión para jóvenes sin oportunidad de estudiar o trabajar.**

### **Línea de acción 1**

Impulsar alternativas para la formación y capacitación técnica de las y los jóvenes.

### **Línea de acción 2**

Implementar campañas y reformas que concienticen y sancionen la contratación y explotación de infantes.

### **Línea de acción 3**

Realizar campañas para la prevención de embarazos no deseados y capacitación para padres.

### **Línea de acción 4**

Legislación que obligue pero a la vez incentive a los maestros que hablen lenguas y dialectos indígenas.

### **Línea de acción 5**

Promover la lucha contra la discriminación y deserción por cuestiones administrativas.

### **Línea de acción 6**

Sancionar a aquellos maestros y autoridades escolares que atendiendo a su jerarquía, propicien cualquier tipo de violencia en contra de los alumnos.

### **Línea de acción 7**

Constituir un esquema gubernamental-laboral-empresarial para forjar una nueva cultura de relaciones de producción con base en el consenso, la corresponsabilidad. El esfuerzo y los beneficios compartidos; con el propósito que las y los jóvenes tengan un proceso de homologación de las condiciones legales, contractuales y laborales del estado a las condiciones promedio del país.

### **Línea de acción 8**

Estimular la creatividad artística de los jóvenes, ampliando los espacios para su formación e impulsando políticas de estímulos a quienes muestren mayores aptitudes y talento.

### **Línea de acción 9**

Fomentar la simplificación del procedimiento para denunciar el atropello de los derechos juveniles e incrementar el número de centros donde éste se realiza.

### **Línea de acción 10**

Apoyar las adecuaciones a las leyes en materia de presupuesto, a efecto de que sean asignados mayores recursos financieros a los programas de juventud estatales y municipales.

## **Objetivo 4: Oaxaca contra las adicciones.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde las nuevas generaciones cuenten con alternativas de esparcimiento sano, a través de acciones culturales, deportivas y académicas para erradicar el consumo abusivo de alcohol, tabaco y drogas entre los jóvenes.



## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Deporte, cultura y recreación para la recuperación del tejido social que resulte en una juventud alejada de las adicciones.**

### **Línea de acción 1**

Atender las causas que convierten a las y los niños, adolescentes y jóvenes en un segmento vulnerable para el consumo de alcohol, tabaco y drogas entre ellas: pobreza, desintegración familia, deserción escolar y desinformación.

### **Línea de acción 2**

Impulso al deporte en las zonas de mayor incidencia de consumo de alcohol, tabaco y drogas.

### **Línea de acción 3**

Desarrollar actividades culturales para canalizar la energía y talento de los jóvenes a actividades productivas.

### **Línea de acción 4**

Intensas campañas informativas sobre los efectos nocivos del consumo de alcohol tabaco y drogas.

### **Línea de acción 5**

Promover reformas legales y administrativas que permitan obtener los recursos y bienes confiscados por actividades ilícitas, para utilizarlos en acciones de atención y prevención en sentido amplio de jóvenes con problemas de adicciones. Impulsar procedimientos ágiles y de fácil accesibilidad a los servicios de seguridad social, para aquellos jóvenes que padezcan situaciones de discapacidad por violencia o accidentes.

### **Línea de acción 6**

Promover mecanismos ágiles de acceso a los servicios de seguridad social para aquellos jóvenes que padecen algún trastorno psicológico o de nutrición, brindándoles atención médica integral para superar estas situaciones.

### **Línea de acción 7**

Promover la legislación en materia de violencia intrafamiliar, procurando la creación de instancias de apoyo a las víctimas y la conciliación y superación de estas conductas en los agresores.

## **Objetivo 5: Valorar la diversidad cultural de las y los jóvenes.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca orgulloso de su legado multicultural como presentación al mundo para caminar hacia la cultura de la paz y la convivencia y como base para el desarrollo social y humano de las comunidades urbanas y los pueblos originarios. Estamos a favor de una ciudadanía en plenitud, basada en la tolerancia, que renuncia a las descalificaciones de raza, género, diversidad sexual, edad, cultura, religión, condición de discapacidad, origen o condición económica, política y social traducidas en desigualdad, injusticia o motivo de discriminación.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Promover una educación basada en los valores que generen una mejor convivencia social.**

### **Línea de acción 1**

Promover, proteger y fomentar el respeto por la diversidad étnica.

### **Línea de acción 2**

Crear conciencia, difundir y ampliar el conocimiento sobre la diversidad.

### **Línea de acción 3**

Promover y fortalecer la diversidad de expresiones culturales.

### **Línea de acción 4**

Ampliar y fortalecer los programas de educación y salud dirigidos a las comunidades rurales y pueblos originarios, para formar un capital humano que propicie el desarrollo de su entorno.

### **Línea de acción 5**

Propiciar la cooperación y la solidaridad internacional para favorecer las expresiones culturales.

### **Línea de acción 6**

Crear un sistema integral para la equidad, conformado por las áreas económicas y sociales de los tres órdenes de gobierno; aplicando tecnologías y sistemas de información para la orientación y aplicación de los apoyos sociales a adolescentes y jóvenes en estado de vulnerabilidad.

### **Línea de acción 7**

Involucrar a las y los jóvenes de los pueblos originarios en la gestión de actividades productivas.

### **Línea de acción 8**

Proponer el rediseño de planes educativos dirigidos a los jóvenes rurales a fin de establecer programas diferenciados de los otorgados a la juventud urbana, capaces de desarrollar ventajas dentro de los ámbitos rurales y al mismo tiempo puedan continuar en la educación formal.

### **Línea de acción 9**

Apoyar a proyectos de rehabilitación, remodelación y equipamiento de espacios culturales específicos para jóvenes, con la participación de los colectivos juveniles y los gobiernos estatales y municipales.

**Objetivo 6: Establecer un compromiso social con las y los jóvenes.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde la juventud se convierta en generadora de ideas que se consoliden en políticas públicas que impacten verdaderamente en el desarrollo de su entorno inmediato, comunidades vulnerables y el estado entero.

## **Estrategias y líneas de acción**

## **Estrategia 1: Fomentar el activismo y la participación de las y los jóvenes en la vida política y social del Oaxaca.**

### **Línea de acción 1**

Dar acceso a las y los jóvenes a la participación en el establecimiento de las prioridades de las políticas, programas y acciones en su beneficio.

### **Línea de acción 2**

Alentar a más jóvenes a participar en la vida política de sus comunidades.

### **Línea de acción 3**

Impulsar las políticas públicas e iniciativas de ley que necesitamos para garantizar nuestra participación y desarrollo.

### **Línea de acción 4**

Promover la participación individual y organizada de la juventud para canalizar las demandas y expectativas que contribuyan con su desarrollo.

### **Línea de acción 5**

Establecer un servicio social remunerado dirigido para la atención de comunidades rurales y pueblos originarios.

### **Línea de acción 6**

Promover reformas legales que proporcionen mejores condiciones de acceso de los jóvenes discapacitados a los servicios, a los establecimientos comerciales, culturales, deportivos y recreativos.

### **Línea de acción 7**

Impulsar reformas legales para darle carácter obligatorio al desarrollo de equipamiento e infraestructura adecuada en lugares públicos, comercios y sitios de recreación, para la prestación de servicios y facilidad de acceso para las personas con discapacidad.

### **Línea de acción 8**

Impulsar reformas legales para posibilitar el acceso a los servicios de seguridad social, concebidos como derechos ineludibles del ser humano, para que aquellos jóvenes en situación de calle con problemas de farmacodependencia, de padecimientos de trastornos psicológicos, de ITS y VIH-SIDA, o que presenten discapacidad por violencia o accidentes.

### **Línea de acción 9**

Diseño, operación y coordinación de acciones con dependencias y organizaciones, que consideren políticas de inclusión, de prestación de servicios especiales y rehabilitación para avanzar en la concreción de una vida plena de los jóvenes que presentan situaciones de discapacidad.

## **Objetivo 7: Impulsar la innovación, tecnología y a jóvenes emprendedores.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se establezca a la innovación, la tecnología y la cultura emprendedora como herramientas y acciones fundamentales para el desarrollo integral de las y los jóvenes y como modelo para mejorar la calidad de vida de los oaxaqueños.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Emprendimiento como llave de desarrollo.**

#### **Línea de acción 1**

Identificar la oferta y demanda tecnológica en los principales sectores del estado, promoviendo la especialización y participación de las y los jóvenes.

#### **Línea de acción 2**

Promover la actualización de programas de estudio y servicio social con base en un padrón de empresas innovadoras en aquellas en el que el país tiene una ventaja competitiva y por ende mayor oferta laboral.

#### **Línea de acción 3**

Crear apoyos a programas de investigación entre empresas y academia y cuyos beneficios se vayan incrementando en la medida que se vayan obteniendo resultados concretos.

#### **Línea de acción 4**

Ampliar las aulas de internet en comunidades rurales y poblaciones urbanas marginadas para propiciar el emprendimiento social.

#### **Línea de acción 5**

Apoyar programas emprendedores en centros de educación superior y favorecer la interacción entre las facultades de ingeniería y las de ciencias administrativas.

#### **Línea de acción 6**

Capacitación para la formación de empresas, identificación y aprovechamiento de oportunidades para iniciar nuevos negocios.

#### **Línea de acción 7**

Impulsar políticas que coadyuven a formar una generación de oaxaqueñas y oaxaqueños que aspiren a ser empleadores y no empleados.

#### **Línea de acción 8**

Tejer redes de apoyo juvenil para el empleo y la capacitación. Fomentar la ampliación de programas de empleo temporal para jóvenes rurales e indígenas.

#### **Línea de acción 9**

Informar a las y los jóvenes de programas gubernamentales y privados para acceso a becas de preparación académica en instituciones educativas nacionales e internacionales.

#### **Línea de acción 10**

Crear centros de diseño para las principales industrias del estado que proporcionen capital humano juvenil especializado a las empresas para el desarrollo de sus productos.

#### **Línea de acción 11**

Buscar alianzas con el sector privado para que permitan a las y los jóvenes adquirir experiencia y preparación en sus empresas.

#### **Línea de acción 12**

Promover la instrumentación de programas de apoyo y asesoría técnica, de dotación de créditos blandos e insumos productivos y de precios de garantía, que permita que las y los jóvenes rurales desarrollen su potencial productivo,

innovador y creativo, garantizando que sus productos sean vendidos a precios justos.

## **Objetivo 8: Formar jóvenes líderes, de acuerdo al siglo XXI.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se aliente a las y los jóvenes para que se conviertan en líderes integrales, visionarios y globales, que propicien la transformación del país ante los nuevos retos que plantea la mundialización.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Formación de nuevos cuadros e inclusión de las y los jóvenes en responsabilidades políticas.**

##### **Línea de acción 1**

Promover la revisión curricular de planes y programas de los diversos niveles educativos, para que se incorporen contenidos articulados que favorezcan la adquisición de valores ciudadanos, conocimientos y actitudes, y que estimulen la participación democrática, social y política de las y los jóvenes oaxaqueños, en el marco del libre y equitativo ejercicio pleno de sus derechos y obligaciones civiles.

##### **Línea de acción 2**

Postular el mayor número de jóvenes a cargos de elección popular –respetando la normatividad interna de los partidos al respecto-, con el propósito de aumentar la participación de los mismos en los puestos de decisión política.

##### **Línea de acción 3**

Conceder oportunidades para que participen en las instancias de la administración pública en los tres niveles de gobierno.

##### **Línea de acción 4**

Implantar políticas de información y análisis de la vida política para recuperar la credibilidad de los jóvenes en las instituciones públicas.

##### **Línea de acción 5**

Inducir la formación de políticas y políticos jóvenes, ampliando las actividades de los institutos de capacitación política de los partidos políticos.

##### **Línea de acción 6**

Desarrollar programas de acción cívica, especialmente en el nivel municipal, para reafirmar los valores de la democracia y la ética política.

##### **Línea de acción 7**

Potencializar y difundir que somos el único Partido que garantiza el 30 por ciento de los espacios de elección popular a los jóvenes.

##### **Línea de acción 8**

Desarrollar nuestro trabajo bajo tres ejes de acción: Bienestar, cultura y conocimiento.

## **Objetivo 9: Dar certeza a los matrimonios jóvenes y a las familias monoparentales.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se fomente la inclusión y apertura de oportunidades para matrimonios jóvenes y familias monoparentales

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Vivienda digna y oportunidades para matrimonios jóvenes y matrimonios monoparentales.**

##### **Línea de acción 1**

Realizar estudios sobre las principales variables que condicionan la adquisición de vivienda entre los jóvenes, para determinar las tendencias de esta situación y estar en posibilidades de instrumentar políticas específicas de apoyo para este estrato poblacional.

##### **Línea de acción 2**

Promover acuerdos entre el gobierno federal, gobierno estatal y municipios para la creación y fomento de cooperativas juveniles que promuevan la construcción de viviendas.

##### **Línea de acción 3**

Promover la adecuación del marco jurídico sobre la materia, para promover, vía exenciones y estímulos fiscales, la construcción de vivienda de alquiler y venta, considerando las condiciones y necesidades de las y los jóvenes.

##### **Línea de acción 4**

Impulsar mecanismos y acciones específicas para abatir los costos y trámites burocráticos que impiden el acceso a una vivienda propia o rentada, y fortalecer el poder adquisitivo de las y los jóvenes.

##### **Línea de acción 5**

Organizar y operar comisiones y grupos de trabajo interinstitucionales que analicen la utilización de viviendas vacías y de terrenos ociosos, generando políticas de rehabilitación, programas de vivienda y mecanismos idóneos para la obtención y renta de inmuebles por parte de las y los jóvenes.

##### **Línea de acción 6**

Impulsar reformas para flexibilizar los procesos administrativos de las escuelas, que garanticen que las estudiantes embarazadas puedan continuar sus estudios proporcionándoles apoyo emocional y psicológico en conjunto con padres y maestros.

##### **Línea de acción 7**

Crear mecanismos que garanticen la continuidad de la atención médica para las y los jóvenes no derechohabientes, en situación de calle que padezcan enfermedades graves.

##### **Línea de acción 8**

Diseñar y difundir campañas en los medios masivos de comunicación contra la explotación sexual de adolescentes y jóvenes, que permitan tomar conciencia y denunciar estos delitos.

##### **Línea de acción 9**

Gestionar las reformas legales pertinentes, que permitan servicios de atención diferenciada para jóvenes, especialmente para aquella población que sufre la exclusión social y la pobreza.

## **Objetivo 10: Brindar atención integral a jóvenes infractores de la ley y procedimientos de reinserción en la sociedad.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se impulsen nuevas oportunidades de reinserción e inclusión de jóvenes infractores.

### **Estrategias y líneas de acción**

#### **Estrategia 1: Reinserción y nuevas oportunidades para jóvenes infractores.**

##### **Línea de acción 1**

Impulsar la creación de una subprocuraduría especializada para ofrecer orientación y asesoría jurídica a las y los jóvenes.

##### **Línea de acción 2**

Promover la homologación de los derechos sociales, políticos y penales de las y los jóvenes en las leyes federales y locales.

##### **Línea de acción 3**

Promover la incorporación al marco legal de criterios que consideren las características y necesidades de la condición juvenil de los presuntos infractores y de los que se encuentren responsables de alguna infracción, garantizando la pertinencia de los procedimientos y tratamientos que les son aplicables.

##### **Línea de acción 4**

Apoyar la incorporación a la ley la opción de canje del tratamiento en internación, por el trabajo comunitario y la reparación del daño, para los delitos menores, cuando las y los jóvenes manifiesten un comportamiento adecuado.

##### **Línea de acción 5**

Supervisar que el personal directivo, técnico y de seguridad de los Centros de Diagnóstico y Tratamiento, cuente con el perfil necesario para contribuir a la readaptación social de los menores y reciba capacitación continua para desarrollar adecuadamente sus tareas.

##### **Línea de acción 6**

Impulsar la incorporación al marco legal de la madurez psicosocial de los jóvenes presuntos delincuentes, entre los factores determinantes del proceso que les es aplicable, ya sea como menores o como adultos.

##### **Línea de acción 7**

Replantear las penas que actualmente se aplican a las y los jóvenes sentenciados para dirigirlos a la reparación del daño, la reeducación y el trabajo en beneficio de la comunidad.

##### **Línea de acción 8**

Separar a los primeros delincuentes jóvenes de los reclusos que por su pasado criminal ejercerían una influencia nociva sobre ellos y diseñar un tratamiento especial para lograr su readaptación social.

**Línea de acción 9**

Brindar a las y los jóvenes que concluyan una pena de reclusión, asistencia en la regularización de su situación legal, en la obtención de alojamiento y de un empleo que les permita subsistir durante el periodo siguiente a su liberación.



*“El desarrollo regional no es solamente el que haya más oportunidades de empleo en nuestras comunidades, en nuestros municipios, sino que tiene que reflejarse necesariamente, en una mayor actuación política de las propias comunidades y de mayor respeto entre las distintas instancias. Lo que vengo comprometiendo es un desarrollo regional que tome en cuenta la participación política de los ciudadanos a nivel comunitario, pero no solamente para elegir gobiernos, sino para definir cuáles son las prioridades de desarrollo de la propia comunidad”.*

**Discurso de Luis Donald Colosio. Febrero 3, 1994**

## **IX. Desarrollo regional incluyente**

### **Diagnóstico**

Hoy existen por sus características de desarrollo económico, dos México contrastantes: uno incorporado en la economía global, con crecientes índices de ingreso, desarrollo y bienestar social, y otro pobre, con alto grado de marginación, pobreza y crecimiento económico casi nulo.

La desigualdad entre regiones es uno de los mayores retos para México: existe una gran diferencia entre los estados del norte y del Bajío, con respecto a los estados del sur sureste, donde destacan por su rezago social y económico Guerrero, Oaxaca y Chiapas. En tanto los primeros aumentaron su PIB per cápita un 40 por ciento en los últimos 20 años, en los segundos prácticamente no aumentó y lo más grave es que dicha disparidad no se reduce, sino se incrementa con el paso del tiempo.

México se encuentra entre las quince economías más grande del mundo, cuenta con una posición geográfica privilegiada, un mercado interno de 118 millones de personas, una creciente fuerza laboral con un bono demográfico importante (la mitad de la población tiene 26 años o menos), infraestructura y logística competitivas (acceso preferencial a 2/3 partes del PIB mundial), más exportaciones de manufacturas avanzadas que el resto de Latinoamérica, capital humano calificado y más de 200 centros de investigación y desarrollo.

De acuerdo con el Foro Económico Mundial, en 2012, México ocupó el lugar número 53 en competitividad de los 144 países evaluados y ocupó el lugar número 65 en cuanto a la calidad de su infraestructura.

La competitividad es un reto que debe involucrar a todo el país, siendo más necesaria en las regiones con menor nivel de desarrollo, lo que contribuye a la persistencia de la pobreza y al aumento de la desigualdad social.

Durante las últimas décadas, no se contó con la capacidad para invertir eficientemente los recursos, esto se debió a la falta de planeación y a la debilidad para evaluar y ejecutar proyectos estratégicos que detonen cadenas productivas en las regiones del país. Dada la falta de una planeación regional, las redes de infraestructura no están integradas e interconectadas entre sí, producto también de una descoordinación entre las entidades para la generación de estrategias continuas y de largo plazo que cuenten con facilidades de financiamiento y acceso a la tecnología.

El marco legal con el que se cuenta requiere de adecuaciones, ya que encarece las obras, afecta el uso de suelo, hace deficientes las licitaciones y genera poca certeza jurídica respecto a las participaciones, el desarrollo y la ejecución de proyectos.

México cuenta con 3 regiones diferenciadas por su posición geográfica y características medioambientales; componentes demográficos y sociales; aspectos económicos y vocaciones productivas; así como por sus activos en infraestructura, que necesitan de una atención puntual para detonar sus economías y generar bienestar para sus habitantes.

La primer región, denominada región norte del país, la cual está integrada por nueve entidades federativas: Baja California, Baja California Sur, Coahuila, Chihuahua, Durango, Nuevo León, Sinaloa, Sonora y Tamaulipas. Cuenta con el 22.2 por ciento de la población del país, en una extensión territorial de 1,049,122.4 km<sup>2</sup>. El norte se ha consolidado como uno de los motores de desarrollo de todo el país, ya que representa el 27 por ciento del PIB nacional, resaltando por su PIB per cápita, 15 por ciento superior al promedio nacional.

La segunda, región centro, la cual está conformada por 14 de las 32 entidades del país: Aguascalientes, Colima, Distrito Federal, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, México, Michoacán, Morelos, Nayarit, Querétaro, San Luis Potosí, Tlaxcala y Zacatecas. Contiene el 49.53 por ciento de la población del país, distribuida en 405,502.71 km<sup>2</sup> de extensión territorial. El rol articulador de la región la coloca como el conducto impulsor de flujos de transporte e intercambio comercial entre los océanos Pacífico y Atlántico. Al año 2011, el centro representó el 51 por ciento del PIB nacional, reflejo de su dinamismo y fortaleza económica.

Por último, la región del sur – sureste que engloba las entidades de Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán. Integra el 28 por ciento de la población nacional en 501,448.17 km<sup>2</sup> de extensión territorial. Su compleja fisiografía, dispersión poblacional y débil conectividad limitan sus actividades económicas, lo que origina sus condiciones de rezago social y pobreza. Refleja una baja participación en el PIB nacional, aportando solo el 22 por ciento del mismo.

El crecimiento económico debe ser equitativo y todos los mexicanos debemos participar en ello. En un contexto histórico de profunda desigualdad regional y social, México tiene que incentivar el desarrollo de los sectores de su población y sus regiones menos favorecidas.

El avance en materia de infraestructura es fundamental para el crecimiento sostenido e incluyente del país y sus regiones. Su impulso genera bienestar, con más y mejores empleos, al estimular los mercados internos de cada región y facilitar el acceso a servicios y negocios externos, con lo cual se amplían las oportunidades de desarrollo.

Con una planeación de enfoque microrregión – región, lograremos que México pueda alcanzar altas y sostenidas tasas de crecimiento económico mediante; el aumento de empleos permanentes y productivos; la construcción de infraestructura moderna para impulsar la conectividad y cohesión de todas las regiones; reformando la educación para disminuir la desigualdad y fomentar la competencia; universalizando la seguridad social y la cobertura de salud; devolviendo la tranquilidad y la seguridad a nuestras ciudades, barrios y colonias; reorganizando las instituciones para que sean eficientes, cercanas a la gente y que rindan buenas cuentas.

En este sentido, los gobiernos estatales y municipales deben alinear sus estrategias de desarrollo regional y de infraestructura en función de las acciones y programas del gobierno Federal, así como éste debe propiciar los canales de comunicación abiertos para alimentar las políticas públicas, instrumentos programáticos y proyectos estratégicos de inversión en materia de infraestructura, principalmente para el Programa Regional de Desarrollo del Sur – Sureste de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), como ejemplo.

La estrategia nacional para el Desarrollo Integral de la Región Sur – Sureste es el punto de partida, ya que el Gobierno Federal plantea un enfoque de largo plazo, donde converjan las instancias correspondientes para armonizar objetivos y metas para el desarrollo socioeconómico, sustentable e incluyente de la región.

La región Sur – Sureste (RSS) exhibe una compleja y accidentada fisiografía conformada por las zonas serranas de la Sierra Madre del Sur, la Sierra de Chiapas y la Cordillera Centroamericana. A diferencia del resto del país, la población se encuentra dispersa en zonas rurales. El 48 por ciento de los habitantes de la región vive en localidades menores a 2,500 habitantes, mientras que a nivel nacional sólo 28 por ciento. El 52 por ciento de la población de Chiapas y el 51 por ciento de Oaxaca habita en zonas rurales.

La RSS de México está integrada por Campeche; Chiapas; Guerrero; Oaxaca; Puebla; Quintana Roo; Tabasco; Veracruz; y Yucatán. Comparte 1,149 kilómetros de frontera con Centroamérica (956 km con Guatemala y 193 km con Belice) y con

el Centro y Norte del país, con Michoacán, Estado de México, Morelos, Tlaxcala, Hidalgo, San Luis Potosí y Tamaulipas.

La región tiene una baja participación en el PIB nacional (22 por ciento). Las actividades preponderantes en la región son el comercio, servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles, industria manufacturera y construcción, las cuales abarcan casi dos terceras partes del producto regional. La riqueza regional está concentrada en tres entidades (Veracruz, Tabasco y Campeche con casi 50 por ciento del producto). La actividad económica no se refleja en suficientes empleos. De acuerdo al IMSS, el número de empleos formales de la región representó apenas el 16 por ciento del total del país. En los últimos 6 años, se perdieron 23,047 empleos manufactureros (- 6 por ciento), mientras que a nivel nacional se generaron 360,600 nuevos puestos, lo que representa un aumento de 9 por ciento.

Así, la región concentra las mayores proporciones de población en condiciones de pobreza, escaso acceso a servicios de salud, vivienda e infraestructura, así como bajos ingresos y niveles de escolaridad. Siete de las nueve entidades de la región se ubican dentro de las diez con mayor rezago social a nivel nacional. De los 125 municipios del país con menor Índice de Desarrollo Humano (IDH), 123 se encuentran en esta región. En cobertura de agua y drenaje (84.1 por ciento y 85 por ciento, respectivamente) se encuentra por debajo de la media nacional (91 por ciento y 90 por ciento, respectivamente).

En suma, la conjunción de factores negativos imponen un patrón que hace a la RSS la menos productiva y de mayor atraso del país, entre otros: trabajo informal muy superior al resto de la economía; servicios financieros y acceso a financiamiento muy limitado; trabajadores con pocas o nulas habilidades respecto al resto del país, ambiente poco propicio para la generación de empresas; pequeños productores con sistemas de baja rentabilidad; alta dispersión poblacional con costos elevados de transporte; mala conectividad interregional; y consecuentemente poca o nula capacidad de innovación.

Ante este escenario, la plataforma político electoral 2016 plantea el enfoque microrregión – región – estado, con la finalidad de dar certeza a aquellas acciones que tiene como fin redescubrir las potencialidades de cada región, así como detonar capital humano en el estado.

## **Objetivo 1: Impulsar el desarrollo regional para la competitividad en el estado de Oaxaca.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca en donde se disminuyan las disparidades regionales a través de un plan territorial ordenado e infraestructura social que

permita la integración de las regiones marginadas a los procesos de desarrollo y detone sus potencialidades productivas.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Equilibrar el desarrollo de las regiones a través de la dotación de infraestructura social que permita la integración de las zonas marginadas a los procesos de desarrollo y detone sus potencialidades productivas fundamentadas en un plan territorial ordenado.**

### **Línea de acción 1**

Involucrar a las dependencias federales, estatales y municipios en una estrategia común de combate a la marginación.

### **Línea de acción 2**

Mejorar la posibilidad de comunicación de las comunidades dispersas y que se encuentran en condiciones de alta y muy alta marginación.

### **Línea de acción 3**

Disminuir los efectos y causas de la dispersión poblacional, a efecto de que mayor población acceda a servicios básicos de salud, educación, recreación y de telecomunicaciones.

### **Línea de acción 4**

Crear instrumentos de vinculación de empresarios migrantes con empresarios locales, sustentado en el interés de los primeros en desarrollar proyectos productivos en sus comunidades de origen.

### **Línea de acción 5**

Atender al 100 por ciento a las localidades de más de 50 habitantes que no cuenten con Energía Eléctrica.

**Estrategia 2: Construcción y modernización de infraestructura estratégica multimodal.**

### **Línea de acción 1**

Realizar estudios sobre las necesidades de infraestructura y desarrollo de proyectos estratégicos para la expansión y modernización de la infraestructura económica en las distintas regiones del estado.

### **Línea de acción 2**

Impulsar a los municipios y regiones a competir en el mercado nacional e internacional para generar mayor riqueza y para atraer más inversiones.

### **Línea de acción 3**

Diversificar la infraestructura de proyectos multimodales de producción en los lugares más necesitados de las regiones del estado.

**Estrategia 3: Brindar los servicios de internet, radiodifusión y telecomunicaciones en espacios públicos para localidades urbanas y semiurbanas de todo el estado.**

### **Línea de acción 1**

Impulsar una mayor cobertura de los servicios de telecomunicaciones, radiodifusión pero principalmente el internet para la integración de las regiones más rezagadas del estado.

### **Línea de acción 2**

Proveer el acceso a internet en espacios públicos, educativos, centros de salud y centros comunitarios, entre otros.

### **Línea de acción 3**

Generar las políticas públicas que lleven a la correcta ejecución la reforma en materia de telecomunicaciones.

## **Objetivo 2: Realinear a la oferta educativa a las vocaciones productivas regionales.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca con educación de calidad a lo largo y ancho del territorio nacional, donde los individuos y su preparación, sean los principales activos del desarrollo económico de sus comunidades, atendiendo y aprovechando, las vocaciones productivas de su región.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: La educación como centro de toda estrategia de desarrollo regional.**

#### **Línea de acción 1**

Detectar y estudiar las vocaciones productivas y potencialidades por región, a fin de planear y diseñar proyectos de impacto regional.

#### **Línea de acción 2**

Fomentar el desarrollo académico y técnico de las capacidades creativas y productivas de niños y jóvenes para llevar a cabo proyectos de vida que impulsen el crecimiento del estado, para que se pueda competir ventajosamente en todo el mercado nacional.

### **Estrategia 2: Brindar un sistema educativo eficiente, a partir de la especialización en las ventajas comparativas existentes y potenciales con que cuentan las ocho regiones del estado.**

#### **Línea de acción 1**

Desarrollar programas de especialización a partir de las vocaciones productivas por región.

#### **Línea de acción 2**

Generar que esta especialización defina la inserción de cada región del estado en la economía estatal y nacional aumentando las capacidades estatales y locales.

### **Línea de acción 3**

Generar planes de estudio que focalicen la preparación de los alumnos a las vocaciones productivas con las que cuenta su comunidad, municipio, estado y región.

### **Línea de acción 4**

Apoyar a los maestros con profesionalización a través de programas competitivos de capacitación regional y actualización continua.

**Estrategia 3: Disminuir el bajo aprovechamiento en educación que se acentúa en los sectores más pobres de la población, siendo las localidades rurales aisladas y comunidades indígenas las más afectadas, lo que alimenta un círculo de pobreza permanente.**

### **Línea de acción 1**

Acelerar la transformación del sistema educativo, mejorando significativamente la penetración, calidad, pertinencia y relevancia de la educación en las comunidades rurales y comunidades indígenas.

### **Línea de acción 2**

Generar incentivos para los profesores, ligados al desempeño educativo de los alumnos que habitan en comunidades marginadas de las distintas regiones del estado.

## **Objetivo 3: Crear los clústers económicos inexistentes para potencializar el desarrollo regional.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que incentive el crecimiento económico e industrial, promoviendo la innovación y competitividad mediante la generación de empleos e infraestructura, apoyados con inversión pública y privada, generando prosperidad para la implementación de las zonas económicas especiales en el estado.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Promover un ambiente de innovación para la creación de clústers económicos, que genere espacios propicios para el desarrollo regional.**

### **Línea de acción 1**

Generar por medio de la promoción exhaustiva de las ventajas competitivas y potencialidades con las que cuentan las regiones del estado, la atracción de inversiones para la creación de empleos a largo plazo, y adecuando los esfuerzos a la implementación de las zonas económicas especiales.

### **Línea de acción 2**

Involucrar a las comunidades de la región en la generación de estrategias de desarrollo que impulsen y fortalezcan la relación entre el sector público y privado para el desarrollo económico de la región.

**Estrategia 2: Incentivar la creación de nuevos clústers económicos y zonas económicas especiales, así como proyectar los ya existentes, dirigiendo las acciones a la innovación y a la competitividad derivado de las vocaciones productivas de cada región.**

**Línea de acción 1**

Impulsar inversiones de largo plazo por parte de los gobiernos federal, estatal y local, en áreas como infraestructura e innovación.

**Línea de acción 2**

Fortalecer los clústers mediante apoyos conjuntos con la iniciativa privada, orientado hacia el capital humano, desarrollo de proveedores, innovación, responsabilidad social y eficiencia operacional.

**Estrategia 3: Creación y armonización de políticas públicas que estén orientadas a soportar tres pilares del desarrollo económico: atracción de inversión productiva, apoyos a empresas locales y desarrollo regional equitativo.**

**Línea de acción 1**

Incluir a universidades, centros de investigación, cámaras empresariales y organizaciones de la sociedad civil, para abordar el tema de desarrollo regional y definir diagnósticos que orienten las inversiones y esfuerzos.

**Línea de acción 2**

Establecer una agenda común con los empresarios en términos de desarrollo regional, a fin de consolidar un modelo de tripartita entre los gobiernos, la academia y las empresas locales.

**Línea de acción 3**

Impulsar una nueva política industrial que promueva el desarrollo de proveedores y de los procesos de innovación, así como la formación de clúster regionales y el fortalecimiento del capital humano.

**Línea de acción 4**

Eliminar barreras para la ejecución de proyectos regionales prioritarios, a través de mecanismos eficientes de financiamiento; nuevos criterios para la evaluación de proyectos de inversión, que incluyan aspectos de desarrollo social y regional, así como de sustentabilidad, para consolidar una visión de largo plazo compartida entre los actores locales, regionales y nacionales, que garantice la multianualidad de los proyectos de desarrollo regional.

**Objetivo 4: Coadyuvar con el desarrollo de proveedores con enfoque regional.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca con una transformada visión industrial, que denote la estabilidad macroeconómica y la apertura comercial, así como mejores oportunidades para las empresas oaxaqueñas, para que de manera coordinada



sector público y privado incorporen nuevos elementos en favor de la productividad y competitividad de la industria.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Elevar la competitividad de las PYMES que forman la cadena de suministro de las grandes empresas, con el fin de aumentar la integración nacional, consolidar la generación de empleos y mejorar el desarrollo económico de la industria.**

### **Línea de acción 1**

Apoyar a las empresas, en particular, a las de menor tamaño y a los emprendedores, con el propósito de promover el desarrollo económico estatal, a través del otorgamiento de apoyos de carácter temporal en programas y proyectos.

### **Línea de acción 2**

Fomentar la creación, desarrollo, viabilidad, productividad, competitividad y sustentabilidad de las micro, pequeñas y medianas empresas.

### **Línea de acción 3**

Incrementar la productividad de las micro, pequeñas y medianas empresas, así como la competitividad regional, a través de capacitaciones con un enfoque de desarrollo en sectores estratégicos.

**Estrategia 2: Impulsar la competitividad de las regiones a partir de programas integrales que permitan el desarrollo y especialización de su tejido productivo, para su posterior vinculación industrial.**

### **Línea de acción 1**

Abrir rutas adicionales para el crecimiento económico, que represente claros beneficios para el sector empresarial e industrial, detonando en consecuencia un mayor bienestar para las familias oaxaqueñas.

### **Línea de acción 2**

Brindar la oportunidad a las empresas estatales, pequeñas, medianas y grandes, de integrarlas a cadenas de valor y proveeduría nacional de las grandes industrias en diferentes sectores, atendiendo a una visión regional.

**Objetivo 5: Fortalecer el ámbito municipal para el desarrollo regional.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca que mantenga la inclusión social como factor clave para el desarrollo y la sostenibilidad de nuestros municipios y comunidades, que mediante la colaboración institucional, entre los tres órdenes de gobierno, se construya un federalismo articulado, coordinado y corresponsable.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Promover el desarrollo de capacidades institucionales y modelos de gestión, para lograr administraciones públicas estatales y municipales más efectivas, buscando fortalecer ingresos propios.**

**Línea de acción 1**

Fortalecer las capacidades financieras de los estados y municipios.

**Línea de acción 2**

Implementar sistemas de capacitación y certificación de competencias de funcionarios públicos municipales para apoyar el desarrollo de mejores instrumentos de gestión pública local con perspectiva regional.

**Línea de acción 3**

Renovar el marco normativo con el que cuentan los municipios y zonas metropolitanas, para garantizar su continuo desarrollo, concurrencia e integralidad, con una visión regional y de país.

**Estrategia 2: Fortalecer la institucionalidad de los gobiernos estatales o municipales.**

**Línea de acción 1**

Implementar programas que busquen nuevas oportunidades para una efectiva descentralización, que nos lleve a una gobernanza eficaz. Delimitar esquemas de evaluación y retroalimentación para dar seguimiento a dicha agenda.

**Línea de acción 2**

Modernizar la estructura orgánica del estado mexicano, en sus tres niveles, para fortalecer la capacidad reguladora y promotora de proyectos urbanos y regionales de inversión, entre otros.

**Línea de acción 3**

Continuar con la planeación regional y urbana sustentable, como mecanismos esenciales para disminuir las notables disparidades regionales.

**Estrategia 3: Impulsar la integración y participación efectiva de los municipios en las distintas instancias de acuerdo y toma de decisiones de las políticas públicas nacionales.**

**Línea de acción 1**

Establecer mecanismos que aseguren la comunicación periódica y permanente entre los tres niveles de gobierno, para dar seguimiento a los programas regionales y estatales.

**Línea de acción 2**

Apoyar a los gobiernos estatales y municipales en la elaboración de sus planes y estrategias de desarrollo urbano, estatal y regional.

**Línea de acción 3**

Incluir a los municipios en la planeación y construcción oportuna de infraestructura que permita racionalizar las inversiones y reducir los costos. Esto requerirá de la coordinación de los tres niveles de gobierno, puesto que la cuantiosa demanda de

vivienda lleva a renovar y fortalecer la producción industrial y contribuir a la reestructuración y desarrollo ordenado de las ciudades.

#### **Estrategia 4: Actuar vigorosamente en la reestructuración de las ciudades.**

##### **Línea de acción 1**

Mejorar la calidad de los servicios de transporte y circulación, para disminuir los congestionamientos y las ineficiencias existentes, para no limitar las capacidades productivas de la población y las empresas en ellas.

##### **Línea de acción 2**

Atacar en sus causas, la ausencia de un sistema de transporte público eficiente y la falta de vivienda accesible cercana a los lugares de trabajo.

##### **Línea de acción 3**

Activar una planeación con visión regional, para articular a nivel nacional las diferentes redes de infraestructura, y en las ciudades la infraestructura con la vivienda.

#### **Objetivo 6: Proponer la coordinación intergubernamental para el desarrollo metropolitano.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca con un modelo de desarrollo urbano sustentable e inteligente que procure vivienda digna para las y los oaxaqueños; logre el ordenamiento sustentable del territorio; propicie el impulso del desarrollo metropolitano para el correcto ordenamiento de las ciudades.

#### **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Elevar la competitividad en los centros conurbados y urbanos mediante una distribución responsable del suelo, para brindar una mayor calidad de vida, que genere ahorros en la economía familiar y menores gastos en mantenimiento.**

##### **Línea de acción 1**

Buscar la precisión de indicadores de medición del desarrollo urbano y establecer medidas que homologuen sistemas de administración, servicios públicos, presupuesto, acciones y políticas públicas, encaminados a la planeación de acciones en favor de la calidad de vida de las y los ciudadanos.

##### **Línea de acción 2**

Incentivar la **participación de los tres niveles de gobierno, de manera coordinada e institucional**, para contener el crecimiento de la mancha urbana y promover la densificación de las ciudades.

##### **Línea de acción 3**

Agilizar los trabajos para la integración de esquemas de ordenamiento territorial, a fin de que la distribución del suelo en las zonas urbanas y conurbadas mejore y eleve la competitividad.

**Línea de acción 4**

Evitar asentamientos irregulares y orientar la vocación productiva del territorio, buscando que con el ordenamiento eficaz de las ciudades, se pueda planificar la infraestructura y las inversiones, para tomar decisiones de manera conjunta.

**Línea de acción 5**

Promover la modernización de un marco jurídico de referencia en común para toda la entidad, de tal forma que se puedan coordinar acciones que permitan rehabilitar las ciudades y brindarles un ordenamiento efectivo que incluya la productividad y crecimiento de sus habitantes.

**Línea de acción 6**

Elaborar un plan conjunto en las ciudades, ya que sin una visión incluyente, se corre el riesgo de que para 2030 se registre escasez de servicios públicos, por lo que la densificación se ha convertido en una obligación y no en una opción.



*“Estamos viviendo en un mundo regionalizado, en un mundo globalizado, esto lo hemos escuchado a través de los medios, en las conversaciones, en fin; pero solamente podremos enfrentarlo con éxito si nos preparamos para esa competencia. Este es uno de los primeros puntos que he comprometido cuando hablo de la reforma social, la de la educación y por supuesto, como les dije ayer en el estado de Puebla: una educación que también atienda la educación superior y la educación tecnológica”.*

**Discurso de Luis Donaldo Colosio. Febrero 3, 1994**

## **X. Sociedad digital para todas y todos**

### **Diagnóstico**

En el mundo, 2 mil 700 millones de personas (el equivalente al 39 por ciento de la población total) utilizan internet; mientras que cerca de 4 mil 500 millones no tienen acceso a la red de información más grande creada por el hombre. En México, 51.2 millones de personas tienen acceso a internet (13 por ciento más del estimado hace apenas un par de años) 84 por ciento de los mexicanos mayores de 13 años cuenta con algún dispositivo móvil y el 43 por ciento de ellos ha realizado al menos una compra a través de internet.

Para nuestro país, el reto más importante es reducir la desigualdad que existe en el acceso a las telecomunicaciones, ya que de acuerdo con estudios realizados por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) entre sus miembros, México es el que menos invierte en ellas, con un gasto de 346 dólares por persona, mientras que el promedio en otros países es de 1,477 dólares por persona. Esta organización también asegura que en México hay 10 subscriptores de banda ancha por cada 100 personas, ocupando el antepenúltimo lugar, siendo el promedio en otros países de 25 suscriptores por cada 100 personas; además de colocarnos entre los últimos cuatro lugares en el uso de internet con relación al nivel educativo de la población.

Hoy, la aportación a la economía nacional, derivada del correcto uso de la infraestructura tecnológica, es de menos del tres por ciento del PIB (en otros países ya asciende al nueve por ciento) y el comercio electrónico apenas alcanza el cinco por ciento.



En 2009 la OCDE estimaba que la pérdida de bienestar atribuida a la debilidad del sector mexicano de las telecomunicaciones era del 1.8 por ciento del PIB, fenómeno que debe revertirse con cobertura e innovación.

De acuerdo con la Asociación Mexicana de Internet (AMIPCI) cinco de cada 10 mexicanos se conectan a internet a través de un *smartphone*, lo cual está íntimamente relacionado con el abaratamiento de los dispositivos móviles; y dos de los usos más frecuentes son la consulta de correo electrónico (80 por ciento de los usuarios) y el acceso a redes sociales (77 por ciento de los usuarios).

En la actualidad, los niños que tienen acceso a internet, se convierten en internautas a los 10 años de edad; factor que debe ser considerado para convertirlo en una oportunidad de desarrollo y no en un riesgo para su integridad, no obstante que la comisión de actos delictivos en internet va en aumento (en 2013 la Coordinación para la Prevención de Delitos Electrónicos de la División Científica de la Policía Federal, recibió 19 mil 454 llamadas referentes a delitos informáticos: 54 por ciento *malware*, cinco por ciento pornografía infantil y 41 por ciento por fraudes).

La reforma en materia de telecomunicaciones, recientemente aprobada, incentiva una mayor competencia económica para que todos los mexicanos tengan acceso a productos y servicios de calidad y a mejores precios; para llevar cobertura a comunidades rurales y lugares de difícil acceso en todo el país, permite que el Estado disponga de 90 MHz de ancho de banda; y también determina que se llevará el servicio de internet gratuito a 250 mil sitios públicos como parte de una política de inclusión digital universal. Pero aún son muchos los retos que debemos enfrentar para combatir nuestros rezagos, evitar que la brecha digital se convierta en una brecha de conocimiento, y detonar el potencial de México en la materia.

No obstante que nuestro país está asumiendo un liderazgo importante en la adopción de nuevas tecnologías, el reto no es generar consumo, sino impulsar acciones para el desarrollo de contenidos, conocimientos e innovación tecnológica en el ámbito nacional.

México necesita aprender a hacer un uso productivo de las herramientas digitales para atender los grandes retos nacionales en rubros tan diversos como la educación, la cultura, la política, la seguridad, la transparencia y la economía, al tiempo que se asuma a la sociedad digital como un nuevo modelo de gobernanza.

Como activista de la transformación, el PRI asume el deber de impulsar cada uno de los temas que impactan a la sociedad mexicana, entre ellos, los más novedosos como el digital, que tiene una perspectiva de largo plazo pero cuyos efectos ya están presentes. Es por ello que con el compromiso de acompañar al Plan Nacional de Desarrollo y a la Estrategia Digital Nacional, y tomando en cuenta la participación de los expertos en el tema, y de los mexicanos en su

conjunto, hemos generado estrategias y líneas de acción que, con el trabajo, la coordinación y el compromiso del partido, serán concretadas para colocar a la agenda digital como motor de la prosperidad nacional.

Actualmente el constante desarrollo de las Tecnologías de la Información y Comunicación, ha conducido a la sociedad de la información, el cual ha beneficiado las formas de trabajo en todos los sectores tanto del país como del estado, causando notables cambios en sus actividades, permitiendo mejorar aspectos esenciales como los servicios al ciudadano, negocios empresariales, la educación, la salud, entre otros (Sánchez K., 2002).

La Sociedad de la Información se considera como un fenómeno de tipo “*socio - económico - tecnológico - informacional*” muy complejo, que ha sido definido de diversas formas y que con el paso del tiempo se va convirtiendo en un aspecto indispensable de la sociedad digital al ubicarla en un ámbito cultural. La información juega un papel importante en esta sociedad, ya que a través de ella se da la comunicación del conocimiento (Sandoval, 2008).

Por otro lado hay que considerar la perspectiva de la Sociedad Digital que se pretende, la cual hace referencia al desarrollo cognitivo que propicia el progreso de la sociedad; ya que esta siempre ha utilizado la información para la toma de decisiones y se considera como el insumo principal de la actividad social en las sociedades más desarrolladas. Los esquemas para la generación de nuevos procesos y de nuevas formas de organización son parte esencial de la Sociedad Digital para las y los oaxaqueños, ya que la implementación de los mismos representa una actividad novedosa para mejor contextos de la administración pública, la organización social, la iniciativa privada, entre otros.

Actualmente las sociedades observan el surgimiento del Internet como un instrumento tecnológico que avanza con mucha fuerza y que se está convirtiendo en un factor que causa miedo tanto al poder establecido, como a las personas, ya que ven al Internet como un instrumento de libertad y autonomía difícil de controlar (Pérez Oliva, 2008).

El acelerado desarrollo de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC), así como el uso de Internet, han tomado una importancia de gran magnitud en todos los ámbitos científicos, económicos, académicos y comerciales, que difícilmente se podría concebir que cualquier intento serio de avance en estos campos, sin el uso de estas herramientas, sería prácticamente inconcebible (Villatoro, 2006).

En México se están estableciendo estrategias digitales, la cual son iniciativas para alinear los objetivos, políticas y acciones de todos los actores de la sociedad, a fin de generar competitividad y equidad con base en el uso de las TIC, mediante el esfuerzo colectivo para interconectar a todos los mexicanos vía

servicios fijos y móviles, así como la alineación de los tres niveles de gobierno (federal, estatal, municipal), y la alineación de la sociedad (individuos y organizaciones), transversal a los sectores y estratos (CIDGE, 2013).

En la actualidad, los gobiernos de los diversos estados de la república realizan una búsqueda constante para mejorar tanto la operación de su administración, como mejorar las relaciones con las y los ciudadanos, una de esas formas de relacionarse, es mediante los trámites y servicios.

Al comparar los trámites realizados en el estado de Oaxaca con el promedio nacional se observa que la mayoría de estos trámites se concentran en el pago de impuestos y trámites relativos al registro civil. Al respecto, el uso de los trámites electrónicos en Oaxaca contrasta con la tendencia agregada de las demás entidades federativas, donde la cantidad de trámites realizados por internet se encuentra mucho más diversificada. Esto muestra la enorme oportunidad que en este sentido tiene Oaxaca para diversificar la oferta de trámites en línea. Desde luego, como prerrequisito, es necesario ampliar el acceso ciudadano, sobre todo en áreas no urbanas, a los servicios de internet.

La poca cantidad de trámites realizados por internet es un indicador indirecto de la intensidad con que el gobierno de Oaxaca utiliza el gobierno electrónico. Los datos revelan que Oaxaca es uno de los estados cuyo portal de internet se encuentra entre los menos útiles, incluso hay retrocesos en comparación con años recientes. (-42.8 por ciento).

En ese sentido, Oaxaca no debe de ser la excepción respecto a la modernización de sus trámites y servicios utilizando la infraestructura tecnológica o mejorándola. Además de ello, el gobierno debe lograr insertar la tecnología como un elemento común y de sencillo alcance en la vida cotidiana de toda la sociedad, pues los retos que la globalización plantea en el mundo, ya no son posibles sin el acompañamiento de instrucción, infraestructura e inversión en tecnología.

Sólo tomando en cuenta lo anterior, lograremos diseñar y poner en marcha la Sociedad Digital que se busca para las y los oaxaqueños.

## **Objetivo 1: Uso e implementación de infraestructura tecnológica para reducir la brecha digital de las y los oaxaqueños.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde se logre el acceso a internet para toda la gente en beneficio los ámbitos social, educativo y democrático.



## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Aprovechar la infraestructura tecnológica disponible en el estado para el acceso a internet.**

### **Línea de acción 1**

Brindar accesos a internet en lugares públicos.

### **Línea de acción 2**

Forjar la cobertura en las ocho regiones del estado.

### **Línea de acción 3**

Promover el uso adecuado del internet en beneficio de la vida del estado.

## **Objetivo 2: Promover el acceso a contenidos educativos digitales para todas y todos.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde exista libre acceso a nuevos conocimientos para las y los oaxaqueños que les permita ser más competitivos a nivel nacional e internacional.

## **Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1: Establecer la tecnología al servicio de la sociedad.**

### **Línea de acción 1**

Generar aplicaciones para dispositivos móviles que permitan el acceso a diversas fuentes de información de forma indexada.

### **Línea de acción 2**

Garantizar el acceso a contenidos de investigación y fuentes confiables generadas en el país.

### **Línea de acción 3**

Mostrar los contenidos en los lugares públicos con acceso a internet.

**Estrategia 2: Generar habilidades que permitan hacer un uso adecuado de las nuevas tecnologías.**

### **Línea de acción 1**

Fomentar la enseñanza de nuevas destrezas como el trabajo colaborativo y el pensamiento lógico.

### **Línea de acción 2**

Impulsar una cultura digital con contenidos de calidad y usuarios capacitados para hacer un uso productivo y útil de los recursos del ciberespacio.

### **Línea de acción 3**

Generar una cultura social de aprendizaje sobre la correcta discriminación de contenidos y la navegación segura en internet.

#### **Línea de acción 4**

Trabajar junto con las instancias correspondientes, en la capacitación docente para la transmisión de nuevos conocimientos, el correcto uso de herramientas y el impulso de las nuevas tecnologías con fines educativos.

#### **Línea de acción 5**

Asignar los recursos necesarios a las instituciones educativas para la generación de nuevas competencias en este ámbito.

#### **Línea de acción 6**

Crear nuevos programas educativos basados en la generación de talento para enfrentar los retos digitales; capacitar para innovar.

#### **Línea de acción 7**

Convertir a los diferentes sectores de la población en entidades participativas en la generación de conocimiento, innovación y desarrollo.

#### **Línea de acción 8**

Fomentar la generación de comunidades digitales con propósito, que sirvan para producir y difundir contenidos de interés social, generar campañas, e impulsar nuevas formas de interacción.

### **Estrategia 3: Incentivar la capacitación y el desarrollo de competencias tecnológicas.**

#### **Línea de acción 1**

Apoyar la generación de talento y el desarrollo de habilidades para crear nuevas tecnologías en lugar de seguirlas importando.

#### **Línea de acción 2**

Impulsar la educación tecnológica que genere especialistas con las capacidades necesarias para hacer frente a los nuevos retos de desarrollo.

#### **Línea de acción 3**

Crear nuevos programas y modelos de estudio enfocados al desarrollo de habilidades.

#### **Línea de acción 4**

Ampliar la inversión destinada a la investigación científica y tecnológica para impulsar la capacitación.

#### **Línea de acción 5**

Ampliar el acceso a la educación a distancia, a través de herramientas tecnológicas que permitan a las instituciones contar con una mayor oferta educativa en todas las regiones del estado, como mecanismo para combatir el rezago educativo.

### **Estrategia 4: Garantizar el desarrollo de nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación.**

**Línea de acción 1**

Fomentar, a través de incentivos como la generación de regalías, que el conocimiento tecnológico y la investigación científica sirvan para crear nuevas tecnologías que impulsen el crecimiento económico.

**Línea de acción 2**

Contribuir para dar un mayor impulso y difusión a la convocatoria PROSOFT, de la Secretaría de Economía del Gobierno Federal, para apoyar a las empresas oaxaqueñas del sector de las tecnologías de la información con el fin de generar competitividad.

**Objetivo 3: Desarrollar nuevas Tecnologías de la Información y Comunicación para el sector privado, a fin de hacerlo más productivo y a su vez mejore la economía del estado.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde las empresas oaxaqueñas sean competitivas, innovadoras y de alta calidad.

**Estrategias y líneas de acción**

**Estrategia 1.** Impulsar programas de financiamiento tecnológico.

**Línea de acción 1**

Otorgar incentivos a las empresas innovadoras.

**Línea de acción 2**

Generar convenios con empresas de venta de software y hardware, a fin de disminuir costos.

**Estrategia 2.** Propiciar la capacitación en materia de innovación y desarrollo tecnológico.

**Línea de acción 1**

Proporcionar becas en universidades e institutos reconocidos en materia de tecnologías.

**Línea de acción 2**

Realizar congresos de innovación y desarrollo tecnológico en el estado.

**Objetivo 4: Desarrollar esquemas de gobierno electrónico en beneficio de la sociedad Oaxaqueña y transitar hacia un gobierno abierto.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde se mejore la operación de administración pública, la transparencia y los esquemas de participación ciudadana en los asuntos de gobierno.

**Estrategias y líneas de acción**



### **Estrategia 1: Generar procesos de gobierno que permitan su culminación sin necesidad de asistir a la dependencia.**

#### **Línea de acción 1**

Realizar una reingeniería de los procesos actuales de la administración pública estatal.

#### **Línea de acción 2**

Homogenizar los contenidos de los sitios oficiales a nivel estatal y municipal.

### **Estrategia 2: Generar aplicaciones que permitan la interacción con los representantes populares y servidores públicos.**

#### **Línea de acción 1**

Crear el vínculo directo por medio de los sitios oficiales con la o el gobernador del Estado, senadores, diputados locales y federales y presidentes municipales.

#### **Línea de acción 2**

Establecer mecanismos de comunicación del gobierno del Estado con presidentes municipales y regidores para mejorar los municipios.

### **Estrategia 3: Garantizar el libre acceso a la información de las actividades desarrolladas por representantes populares y servidores públicos.**

#### **Línea de acción 1**

Establecer criterios de evaluación al desempeño de las actividades desarrolladas.

#### **Línea de acción 2**

Crear mecanismos de acceso a la información de manera directa con representantes populares y servidores públicos.

## **Objetivo 5: Transparencia y protección de datos personales.**

**Visión:** Queremos un Oaxaca donde exista un ecosistema digital que combata la opacidad y obligue a la transparencia y a la protección de datos personales de los usuarios de internet.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Fortalecer la transparencia al interior del PRI.**

#### **Línea de acción 1**

Impulsar la publicación de toda la información a la que el partido está obligado en materia de transparencia, para que la ciudadanía pueda evaluarlo y se fortalezca su confianza.

## **Estrategia 2: Transparentar la actuación de las instituciones públicas a través de internet.**

### **Línea de acción 1**

Obligar a la implementación de herramientas digitales que permitan a la población tener acceso a la rendición de cuentas, no sólo de los gobiernos federal y estatal, sino también en el ámbito municipal, para fortalecer los mecanismos de control de la gestión pública.

## **Estrategia 3: Fortalecer los mecanismos para penalizar la comisión de delitos cibernéticos, protegiendo a los usuarios, sin castigar a las tecnologías.**

### **Línea de acción 1**

Garantizar la protección de los datos personales de toda la población con acceso a internet.

### **Línea de acción 2**

Difundir ampliamente el derecho a la protección de datos personales entre la población para que, junto con las autoridades, pueda vigilar su debida observancia y evitar su mal uso.

### **Línea de acción 3**

Garantizar la efectividad de la denuncia ciudadana a través de medios digitales.

### **Línea de acción 4**

Castigar con mayor rigor, la venta de bases de datos, que viola el derecho a la protección de datos personales.

### **Línea de acción 5**

Atacar la comisión de delitos a través de internet por medio de campañas preventivas y de concientización sobre los riesgos existentes en su uso e impulsar la creación de un área especializada para dar seguimiento a estos delitos.

### **Línea de acción 6**

Promover la cultura de la denuncia ante ataques cibernéticos.

### **Línea de acción 7**

Impulsar la colaboración interinstitucional para formar personal con un alto grado de especialización en la protección del ciberespacio, el monitoreo eficaz y el desarrollo de instrumentos que ofrezcan garantías de seguridad a los usuarios de medios electrónicos ante actos como el fraude, la extorción, el robo de identidad, el *ciberbullying*, la pornografía infantil y la trata de personas.

## **Objetivo 6: Fortalecimiento de la productividad y la economía a través de herramientas digitales.**

**Visión:** Queremos un estado con una economía estatal fortalecida por las posibilidades que ofrecen mecanismos como el comercio electrónico, garantizando la seguridad de los usuarios.

## **Estrategias y líneas de acción**

### **Estrategia 1: Impulsar el emprendimiento tecnológico.**

#### **Línea de acción 1**

Capacitar a nuevos perfiles de jóvenes, hombres y mujeres, para la creación y la comercialización de tecnologías.

#### **Línea de acción 2**

Otorgar incentivos a la innovación.

#### **Línea de acción 3**

Ofrecer becas para la adquisición de conocimientos en países líderes en desarrollo tecnológico.

#### **Línea de acción 4**

Generar convenios con la iniciativa privada para la generación de conocimiento y de estímulos económicos para el desarrollo tecnológico.

#### **Línea de acción 5**

Dar mayor certeza al desarrollo de las Tecnologías de la Información y la Comunicación, evitando generar una sobrerregulación que inhiba el comercio.

#### **Línea de acción 5**

Permitir la autorregulación en materia tecnológica para generar una tendencia en la industria de las TIC que dé real certeza a los creadores y a los consumidores.

#### **Línea de acción 6**

Hacer un uso adecuado de la infraestructura tecnológica que permita incrementar las aportaciones a la economía estatal.

#### **Línea de acción 7**

Impulsar el desarrollo de tecnologías útiles en el ámbito gubernamental y social, para reducir la importación.

#### **Línea de acción 8**

Mejorar los incentivos fiscales para empresas oaxaqueñas y su inversión en TIC.

#### **Línea de acción 9**

Impulsar el desarrollo y la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas a través de la adopción de las TIC.

#### **Línea de acción 10**

Usar las TIC para convertir la actividad productiva local en actividad productiva global, y hacer de ella motor de la prosperidad.

### **Estrategia 2: Incentivar el uso del comercio electrónico ofreciendo certeza a los consumidores.**

#### **Línea de acción 1**



Contribuir en la generación de las adecuaciones jurídicas a nivel estatal para el desarrollo de la economía digital.

**Línea de acción 2**

Homologar criterios para la comercialización y exportación de productos y servicios tecnológicos.

**Línea de acción 3**

Armonizar el uso y validez de la firma electrónica en todo el estado.

**Línea de acción 4**

Crear una regulación que castigue con rigor acciones como los fraudes electrónicos.

**Línea de acción 5**

Impulsar la generación de iniciativas comerciales que promuevan las compras específicamente a través de internet, como ya ocurre con algunas que se realizan de manera tradicional durante ciertos días del año en México y en otras partes del mundo.

**Línea de acción 6**

Ofrecer garantías en el uso de internet para realizar compras, a través de acciones como un “sello de confianza” que otorgue la Procuraduría Federal del Consumidor (Profeco) a los sitios seguros.



**PLATAFORMA POLÍTICO ELECTORAL 2016**  
PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL  
COMITÉ DIRECTIVO ESTATAL  
OAXACA

Oaxaca de Juárez, 29 de noviembre, 2015.